Законодательное Собрание
Тверской области

ДОКЛАД

«О состоянии законодательства Тверской области в 2012 – 2013 гг.»

г.Тверь
2014

Предисловие

Подготовка и издание докладов о состоянии и перспективах развития законодательства Тверской области стали одним из важнейших направлений мониторинга действующей правовой системы, определяющим фактором упорядоченного развития региональной нормативно-правовой базы, обеспечения ее системного совершенствования.

Доклад «О состоянии законодательства Тверской области в 2012-2013 гг.» является уже третьим комплексным изложением итогов законотворческой деятельности, тенденций развития областного законодательства и основных направлений работы нашего парламента.

При его подготовке использован опыт двух докладов «О состоянии законодательства Тверской области», вышедших в 2009 и в 2012 году. В свое время сделанные в этих докладах анализ состояния регионального законодательства, обобщение результатов правового регулирования способствовали комплексному совершенствованию нормотворческого процесса и правоприменительной практики.

Нынешний Доклад, как и предыдущие, отражает принцип преемственности как в целом всей законодательной базы Тверской области, так и отдельных направлений деятельности парламента.

По своему концептуальному и структурному содержанию Доклад включает в себя основные результаты и выводы, которые характеризуют динамичный процесс социально-экономического и общественно-политического развития региона и особенности его правового сопровождения.

Особую значимость имеет то, что выход Доклада приурочен к 20-летию Законодательного Собрания Тверской области. Поэтому неслучайно первый исторический раздел Доклада посвящен основным этапам развития современного областного парламентаризма, где раскрыты характерные особенности деятельности каждого из созывов на протяжении 1994 – 2014 годов. Ретроспектива включает в себя перечень важнейших законов, сформировавших надежный правовой фундамент Тверской области. Примечательно, что в различных сферах общественной жизни в отдельные периоды своей деятельности Законодательное Собрание нашей области осуществляло опережающее правовое регулирование по отношению к федеральному законодательству.

Далее в основных разделах Доклада обобщаются первые годы работы пятого созыва Законодательного Собрания, раскрываются основные направления и результаты нормотворческой деятельности по правовому регулированию в сферах государственного устройства и местного самоуправления, бюджета и налогов, социальной сферы, экономики, жилищно-коммунального хозяйства, аграрной и промышленной политики.

Анализ состояния регионального законодательства в 2012-2013 гг. позволяет дать высокую оценку организации законотворческой деятельности, качеству законов и их влиянию на социально-экономические и общественные процессы. Совершенствование законодательства ведется в режиме конструктивного сотрудничества органов государственной власти, местного самоуправления и общественности.

В настоящее время политика антикризисного управления сменилась программно-целевым подходом, основой которого являются концентрация на конкретных направлениях, соответствие динамичным изменениям федерального законодательства, четкое формирование стратегических ориентиров и концептуальная проработка взаимосвязанных и рациональных подходов к решению общегосударственных задач.

В Докладе особо подчеркивается тенденция своевременного правового обеспечения приоритетов государственной политики, определяемых Президентом Российской Федерации в своих ежегодных Посланиях Федеральному Собранию - целый ряд законов принят в целях реализации тех направлений внутренней политики, которые обозначил глава государства.

Конкретные задачи в деятельности Законодательного Собрания ежегодно определяются на основе послания Губернатора Тверской области, а также программы

социально-экономического развития региона. Доклад отражает особенности взаимодействия областного парламента с участниками нормотворческого процесса - субъектами права законодательной инициативы: какой вклад в развитие законодательства региона вносят Губернатор, Правительство области, депутаты Законодательного Собрания, Общественная палата, прокуратура Тверской области, органы местного самоуправления.

Последовательное исследование в Докладе принятых законов Тверской области с указанием предмета регулирования и механизмов реализации позволяет проанализировать не только особенности нормотворческой деятельности, но и выявить проблемы их исполнения. Для этого Законодательное Собрание продолжает активно использовать мониторинг практики применения законов, этой работе задан плановый характер, что также нашло отражение в Докладе.

Другой раздел Доклада, содержащий анализ важнейших общественно-политических мероприятий Законодательного Собрания за отчетный период, наглядно показывает, что развитие парламентских форм законотворчества, представительства и контроля сегодня напрямую связано с дальнейшей активизацией институтов гражданского общества, укреплением принципов демократии, повышением уровня гарантий гражданских прав и свобод. В связи с этим на первый план выходит деятельность общественных структур при парламенте, таких как различные Советы, экспертные группы, семинары-совещания, Молодежная палата.

В целом доклад «О состоянии законодательства Тверской области в 2012-2103 гг.» позволяет проследить динамику развития законодательства и соотнести ее с перспективами дальнейшего совершенствования нормотворчества, эффективного выполнения функций представительной власти и действенного парламентского контроля.

Главная задача Доклада – оценка качества существующего законодательства, создание системы прогнозирования результатов принимаемых решений, а также определение степени соответствия регионального парламентаризма основным принципам государственной политики.

Комплексный характер документа, глубокий аналитический подход к освещению различных сторон парламентской деятельности позволяет использовать Доклад для обмена опытом с коллегами из Государственной Думы и Совета Федерации Федерального Собрания, органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Доклад будет полезен также депутатам представительных органов муниципальных образований региона, сотрудникам аппаратов представительных и исполнительных органов власти, и, как источник правовой информации, представляет интерес для научных работников, широкого круга общественности и простых граждан, интересующихся вопросами внутренней политики и государственного устройства.

Председатель
Законодательного Собрания
Тверской области **А.Н.Епишин**

Введение

Настоящий Доклад о состоянии законодательства Тверской области в 2012 – 2013 гг. является формой подведения итогов законотворческой деятельности в Тверской области.

В Докладе раскрываются основные направления и результаты деятельности Законодательного Собрания Тверской области по правовому регулированию в различных сферах общественных отношений в 2012-2013гг.

В 2014 г. отмечается двадцатилетие деятельности Законодательного Собрания Тверской области.

Доклад о состоянии законодательства Тверской области в 2012 – 2013 гг. содержит информацию о:

деятельности законодательного органа государственной власти Тверской области в течение всех созывов (исторический экскурс);

количественных характеристиках деятельности Законодательного Собрания;

наиболее важных нормативных правовых актах, принятых Законодательным Собранием Тверской области;

выполнении посланий Президента Российской Федерации и Губернатора Тверской области;

контрольной деятельности, осуществляемой Законодательным Собранием Тверской области;

мониторинге правоприменения;

механизме взаимодействия Законодательного Собрания Тверской области с участниками нормотворческого процесса;

предложениях Законодательного Собрания Тверской области в федеральные органы государственной власти;

проведении Собраний депутатов представительных органов Тверской области, Советов руководителей представительных органов местного самоуправления при Председателе Законодательного Собрания Тверской области, семинаров-совещаний для руководителей представительных органов муниципальных образований в 2012 и 2013 гг.;

перспективных направлениях законопроектной деятельности Законодательного Собрания Тверской области;

деятельности Молодежной палаты при Законодательном Собрании Тверской области;

рекомендациях органам местного самоуправления.

Раздел 1. Пять созывов Законодательного Собрания Тверской области (историческая справка)

1. Первый созыв (1994 - 1997 гг.)

Первые выборы в Законодательное Собрание Тверской области (далее также - Законодательное Собрание, Собрание) состоялись 20 марта 1994 года. Депутатов избирали по мажоритарной системе в 33 одномандатных округах, 8 из которых были на территории областного центра.

Первое заседание Законодательного Собрания прошло 31 марта 1994 года.

Депутатами была принята Декларация, в которой провозглашалось: «Законодательное Собрание области осуществляет государственную представительную (законодательную) власть в Тверской области и входит в систему органов государственной власти».

Председателем Законодательного Собрания был избран В.Н. Курбатов, заместителем Председателя Собрания - В.А. Нехаев.

Законодательное Собрание Тверской области первого созыва начало свою работу в период формирования новой системы органов государственной власти и местного самоуправления и в условиях острого социально-экономического кризиса в стране. Впервые, обретя после принятия 12 декабря 1993 года Конституции Российской Федерации возможность создания областного законодательства, и действуя, по существу, в пустом правовом пространстве, Законодательное Собрание Тверской области видело свое назначение в принятии законов, определяющих государственную, экономическую, социальную, общественную и духовную жизнь нашей области в интересах всего региона, его местных сообществ и жителей.

Всего в первом созыве состоялось 51 заседание, на которых принято 88 законов и 661 постановление Законодательного Собрания.

За первый созыв депутатам, в основном, удалось завершить создание в Тверской области правовых механизмов построения деятельности органов государственной власти и местного самоуправления. Были приняты областные законы: «О системе органов государственной власти Тверской области»; «О местном самоуправлении в Тверской области»; «О статусе депутата Законодательного Собрания Тверской области»; «О статусе депутата представительного органа местного самоуправления»; «О выборах Губернатора Тверской области»; «О выборах депутатов Законодательного Собрания Тверской области»; «О порядке отзыва депутата Законодательного Собрания Тверской области», «О порядке отзыва Губернатора Тверской области»; «О выборах депутатов представительных органов, глав муниципальных образований и иных выборных должностных лиц местного самоуправления»; «О порядке отзыва депутата, главы муниципального образования и иного выборного должностного лица местного самоуправления»; «О передаче органам местного самоуправления отдельных полномочий органов государственной власти области»; «О государственной службе Тверской области»; «О муниципальной службе в Тверской области» и другие.

Именно на областной законодательной основе были образованы и начали функционировать органы законодательной и исполнительной власти Тверской области, органы местного самоуправления, прошли выборы Губернатора области, глав городов и районов, депутатов представительных органов местного самоуправления, выборы депутатов Законодательного Собрания второго созыва.

Другим главным направлением в деятельности Законодательного Собрания первого созыва явилось создание законодательного поля в социально-экономической сфере. Прежде всего - установление четких правовых правил в бюджетных и налоговых отношениях. Тщательно прорабатывались и своевременно принимались законы об областном бюджете на очередной год, регулярно заслушивались отчеты об их исполнении.

Были приняты законы «О бюджетных и внебюджетных фондах Тверской области»; «Об утверждении ставок дорожных налогов и предоставлении налоговых льгот», «О предоставлении отсрочек и (или) рассрочек по региональным и местным налогам и сборам»; «О контрольно-счетной палате Тверской области», «О контрольно-счетной палате Законодательного Собрания Тверской области» и др.

Депутаты занимали принципиальную позицию в вопросах распоряжения областной собственностью. Принятая ими в 1994 г. Программа приватизации государственных и муниципальных предприятий Тверской области сыграла существенную роль в изменении характера собственности на территории области.

В июле 1996 г. принято Временное положение по регулированию земельных отношений в Тверской области, в котором были четко прописаны механизм и процедура владения и распоряжения землей.

В целях создания благоприятных условий для осуществления экономической реформы Законодательное Собрание ежегодно обсуждало прогнозы социально-экономического развития области, принимало законодательные акты, предоставляющие

налоговые льготы инвесторам, а также устанавливающие упрощенную систему налогообложения для субъектов малого предпринимательства.

На социально-экономическую стабилизацию в области были направлены законы: «О квотировании рабочих мест для граждан, особо нуждающихся в социальной защите»; «О мерах по государственному регулированию производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Тверской области»; «О ломе и отходах цветных и черных металлов»; «О порядке обеспечения населения Тверской области твердым топливом».

Законодательное Собрание неоднократно принимало решения о финансировании и кредитовании неотложных производственных и социальных нужд для сельхозпроизводителей, учителей, сотрудников органов внутренних дел и других работников бюджетной сферы. Предметом рассмотрения был порядок образования и регулирования цен на основные продукты питания, лекарства. Совместно с Администрацией области разработаны и приняты первые областные законы «О библиотеках в Тверской области», «О физической культуре и спорте», «Об Архивном фонде Тверской области и архивах».

Одной из своих основных обязанностей перед избирателями депутаты считали обеспечить законодательными мерами соблюдение прав и свобод человека и гражданина. На это были направлены принятые законы «О местных референдумах в Тверской области»; «О референдуме Тверской области», «Об экономической поддержке районных (городских) газет, учрежденных органами местного самоуправления»; а также постановления Законодательного Собрания «О Положении о народных дружинах по охране общественного порядка в Тверской области», «Об упорядочении миссионерской и проповеднической деятельности на территории Тверской области». Рассматривались состояние борьбы с преступностью и коррупцией, исполнение законодательства о несовершеннолетних.

В порядке оказания методической помощи органам местного самоуправления Законодательным Собранием были разработаны и направлены на места примерный устав муниципального образования, примерный регламент представительного органа местного самоуправления, примерное положение о его постоянных комиссиях, рекомендации об управлении муниципальной собственностью. Обобщена практика работы ряда органов местного самоуправления.

Важное значение для публичного обсуждения наиболее актуальных и дискуссионных законодательных проблем имели проведенные депутатские слушания по бюджетному устройству и бюджетному процессу, концепции стабилизации и развития агропромышленного комплекса, управления государственным имуществом, «круглые столы», посвященные обсуждению концепции правовой реформы в стране, реализации законодательства о местном самоуправлении, а также ряд научно-практических конференций.

Депутаты Законодательного Собрания первого созыва в законе Тверской области «О статусе депутата Законодательного Собрания Тверской области» определили формы депутатской деятельности депутата Законодательного Собрания. Одной из основных форм депутатской деятельности является работа с избирателями. В соответствии с законом депутат Собрания принимает меры по обеспечению прав, свобод и законных интересов своих избирателей: рассматривает поступившие от них предложения, заявления и жалобы, способствует в пределах своих полномочий правильному и своевременному решению содержащихся в них вопросов; ведет прием граждан; изучает общественное мнение и при необходимости вносит предложения в соответствующие органы государственной власти, органы местного самоуправления и общественные объединения. Закон закрепил за депутатом Собрания право иметь помощников депутата Собрания. Помощник депутата Собрания является связующим звеном во взаимоотношениях депутата с избирателями.

Депутатами Собрания первого созыва ежемесячно проводились встречи с избирателями своего округа. В районах стали открываться приемные депутатов

Законодательного Собрания, в которых вели прием избирателей помощники депутатов. Графики встреч с избирателями округа публиковались в местных печатных органах.

2. Второй созыв (1998 - 2001 гг.)

Выборы депутатов Законодательного Собрания Тверской области второго созыва состоялись 14 декабря 1997 года. Снова избирали 33 депутатов по мажоритарной системе, но уже в 19 одномандатных и в 7 двухмандатных округах (в Твери было 9 одномандатных округов).

На первом заседании Законодательного Собрания второго созыва Председателем Законодательного Собрания был избран В.А. Миронов, его заместителем – А.В. Грибов.

Законодательное Собрание второго созыва видело свою задачу в принятии законов, способствующих экономическому, социальному и культурному развитию области, укреплению государственной власти, местного самоуправления, и в наибольшей степени отвечающих интересам области и ее жителей.

Устав Тверской области, имеющий высшую юридическую силу в системе законов и других нормативных правовых актов Тверской области, вступил в действие 29 ноября 1998 года. Он стал ориентиром для последующей законотворческой деятельности депутатов.

Приоритетным направлением в работе Законодательного Собрания второго созыва стало развитие реального сектора экономики, формирование аграрной и промышленной политики области, создание для этого соответствующей нормативной правовой базы. Депутатами были приняты законы «Об основах промышленной политики Тверской области», «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Тверской области», «Об энергосбережении в Тверской области», а также областная целевая программа «Создание благоприятного инвестиционного климата для привлечения инвестиций в экономику Тверской области на 2001-2005 годы».

В целях стабилизации сельскохозяйственного производства приняты законы Тверской области «О семеноводстве», «Об охране плодородия земель сельскохозяйственного назначения в Тверской области», а также восемь областных целевых программ по развитию земельной реформы, сохранению плодородия почв, развитию крестьянских (фермерских) хозяйств и кооперативов, механизации сельскохозяйственного производства, стабилизации и развитию птицеводческого комплекса, развитию молочно-мясного животноводства, льняного комплекса, рыбного хозяйства Тверской области.

На совершенствование научно-технической и инновационной политики, проводимой органами государственной власти Тверской области, были направлены законы «О науке и научно-технической политике в Тверской области», «Об инновациях и инновационной политике Тверской области».

В центре внимания депутатов Законодательного Собрания Тверской области второго созыва находились проблемы использования, охраны, защиты лесного фонда и воспроизводства лесов, а также принявшие форму «эпидемии» случаи хищений цветных и черных металлов. Для пресечения злоупотреблений в сфере лесных отношений и заготовки лома цветных и черных металлов Законодательным Собранием были приняты законы «О лесах», «О ломе и отходах цветных и черных металлов», «Об административной ответственности за правонарушения в сфере деятельности по заготовке, переработке и реализации лома цветных и черных металлов».

Главнейшими в деятельности Законодательного Собрания второго созыва являлись формирование областного бюджета, утверждение и контроль за его исполнением. Принятые депутатами законы «О бюджетной классификации Тверской области», «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Тверской области», а также регулирующие вопросы, связанные с порядком установления налоговых льгот, утверждения областного бюджета, принятии изменений и дополнений к нему, утверждение отчетов о его исполнении позволили оптимизировать бюджетный процесс, детально регламентировать деятельность органов

государственной власти, всех участников бюджетного процесса по составлению, рассмотрению и принятию областного бюджета, обеспечить контроль за расходованием бюджетных средств.

Существенным итогом работы Законодательного Собрания второго созыва стало обеспечение открытости бюджетного процесса на всех его стадиях - от проектирования и утверждения закона о бюджете Тверской области до его исполнения, корректировки и подведения итогов. Депутатам удалось поднять ответственность органов исполнительной власти за качество разработки и исполнение бюджета. Вносимые в главный финансовый документ области коррективы позволили приостановить рост задолженности по текущим платежам за услуги ЖКХ, ускорить погашение задолженностей и адресную выплату пособий на содержание детей, упорядочить планирование и предоставление субвенции муниципальным образованиям.

Одним из самых существенных показателей эффективности власти является состояние социальной сферы, реальное благосостояние людей. Вот почему важнейшим направлением работы Законодательного Собрания второго созыва стало формирование социально ориентированного областного законодательства как необходимого условия обеспечения социальной защиты граждан и развития социальной сферы. Депутатами были приняты законы «О здравоохранении Тверской области», «О лекарственном обеспечении на территории Тверской области», «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах Тверской области», «Об образовании в Тверской области», «О государственной молодежной политике в Тверской области», «Об основах деятельности по опеке и попечительству», «О социальном партнерстве», «О потребительской корзине населения Тверской области», «О профилактике наркомании и токсикомании в Тверской области».

Участие депутатов в формировании социальной политики нашло отражение в работе над 11 областными целевыми программами в сфере здравоохранения (в частности, охраны здоровья женщин и детей и снижения младенческой смертности, профилактики инфекционных заболеваний, программ «Сахарный диабет», «Анти-ВИЧ/СПИД», «Борьба с туберкулезом», противодействия злоупотреблению наркотическими средствами), а также по 18 областным целевым программам в сфере культуры, поддержки ветеранов и инвалидов, занятости населения, борьбе с преступностью, экологии.

Депутаты второго созыва продолжили работу по совершенствованию правовых основ деятельности государственных и муниципальных органов власти, повышению ее эффективности. Были приняты областной закон «Об административно-территориальном устройстве Тверской области», поправки к закону «О местном самоуправлении в Тверской области», внесены изменения и дополнения в законы «О государственной службе Тверской области», «О муниципальной службе в Тверской области», «О статусе депутата Законодательного Собрания Тверской области».

Впервые, 13 апреля 2001 года прошло Собрание депутатов представительных органов Тверской области. В его работе приняли участие депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Тверской области, депутаты Законодательного Собрания Тверской области, депутаты представительных органов местного самоуправления муниципальных образований Тверской области. Основная цель Законодательного Собрания Тверской области - повысить роль и улучшить взаимодействие депутатов представительных органов государственной власти и местного самоуправления по координации деятельности в социально-экономическом развитии Тверской области.

Существенному обновлению и развитию подверглось законодательство о выборах. Опыт избирательных кампаний нашел отражение во вновь принятых законах «О выборах Губернатора Тверской области», «О выборах депутатов представительных органов, глав муниципальных образований и иных должностных лиц местного самоуправления», «О выборах депутатов Законодательного Собрания Тверской области».

Рассмотрение вопросов, связанных с назначением судей областного, городских и районных судов области, арбитражного суда, формирование законодательной базы для создания в области института мировых судей - вклад депутатов в формирование судебной власти Тверской области.

Законодательным Собранием второго созыва проведена большая работа по укреплению взаимодействия Законодательного Собрания с Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации, законодательными органами других субъектов Российской Федерации при разработке и принятии федеральных законов.

Депутаты Законодательного Собрания второго созыва широко использовали различные формы гласного и публичного обсуждения актуальных проблем. Проведены депутатские слушания, посвященные вопросам эффективности политики льготного налогообложения в Тверской области, проекту бюджета на очередной финансовый год, проекту закона о здравоохранении, пилотному проекту «Реформа здравоохранения в Тверской области», приданию статуса лечебно-оздоровительной местности территории озера Селигер, проекту закона о лесах, проблемам энергосбережения. Организованы заседания «круглых столов» по вопросам развития регионального законодательства, осуществления валеологического образования, пенсионной реформы. В Законодательном Собрании проводились встречи руководителей области с работниками образования, лидерами тверских профсоюзов, представителями общественности. Депутаты Законодательного Собрания приняли участие в 15 научно-практических конференциях по проблемам регионального управления, образования, молодежной политики, демографической ситуации в регионе, научно-технической и инвестиционной политики, сохранения историко-культурного наследия и других.

Во втором созыве Законодательного Собрания более системной стала работа депутатов в избирательных округах. Увеличилось количество приемов избирателей. Этому способствовало установление определенных приемных дней депутатами в своих округах. В положение «О помощнике депутата Законодательного Собрания Тверской области» были внесены значительные изменения, которые повысили статус помощника депутата и расширили его полномочия. Так, только в 1998 г. депутатами и их помощниками было рассмотрено более 2,5 тысяч обращений граждан. Наибольшее количество обращений (около 30 процентов) относилось к вопросам социальной защиты населения.

Впервые был организован личный прием граждан членами Совета Законодательного Собрания Тверской области (далее – Совет Законодательного Собрания) непосредственно в Собрании, на нем побывало 76 избирателей.

Всего во втором созыве состоялось 52 заседания Законодательного Собрания Тверской области, на которых приняты 194 закона (в том числе Устав Тверской области, поправки к Уставу Тверской области), 917 постановлений.

3. Третий созыв (2001 – 2005 гг.)

Выборы депутатов в Законодательное Собрание третьего созыва прошли 16 декабря 2001 года. Округа и количество избираемых в них депутатов остались те же, что и в 1997 г.

На первом заседании Законодательного Собрания третьего созыва были избраны Председателем Законодательного Собрания Тверской области М.Ж. Хасаинов, его заместителем - В.А. Миронов.

Впервые членом Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации был избран представитель от Законодательного Собрания Тверской области В.А. Петров.

В марте 2002 г. в Законодательном Собрании была зарегистрирована депутатская фракция «Единство», объединившая 14 депутатов из 33 региональных парламентариев.

Деятельность Законодательного Собрания Тверской области третьего созыва проходила в условиях значительного изменения федерального законодательства. На фоне

реформы вертикали исполнительной власти – создание федеральных округов, проведение административной реформы в Российской Федерации, изменение системы выборов губернаторов субъектов Российской Федерации - прошло разграничение полномочий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

С принятием Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» началась реформа местного самоуправления.

Федеральным законом от 22.07.2004 № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» был установлен переход к системе социальной защиты граждан, основанный на замене льгот в натуральной форме на денежные компенсации.

Исходя из этого, работа депутатов Законодательного Собрания третьего созыва была ориентирована на обеспечение стабильности, использование положительных тенденций, наработанных депутатами предыдущих созывов, решение новых сложных задач, диктуемых временем. И, в первую очередь, на приведение законодательства Тверской области в соответствие с федеральным законодательством.

Особое внимание депутаты обратили на повышение эффективности областного законодательства, регулирующего сферу местного самоуправления. Были приведены в соответствие с федеральным законодательством законы области, определяющие статус депутата представительного органа местного самоуправления, порядок экономической поддержки районных (городских) газет, учрежденных органами местного самоуправления. Отменены законы, вступившие в противоречие с федеральным законодательством и утратившие значение.

Депутаты Законодательного Собрания провели большую работу по разработке и принятию законов области в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Приняты закон «Об установлении границ муниципальных образований Тверской области и наделении их статусом городских округов, муниципальных районов» и 36 законов Тверской области об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области (соответствующего района), и наделении их статусом городского, сельского поселения. Всего статусом городского, сельского поселения наделено 362 муниципальных образования. Законом «Об органах и должностных лицах местного самоуправления вновь образованных муниципальных образований Тверской области» срок полномочий органов и должностные лица местного самоуправления в городских и сельских поселений установлен в три года.

С принятием Избирательного кодекса Тверской области избирательное законодательство области приобрело стройную систему правовых норм, связанных внутренним единством и широкой сферой применения. Кодекс установил смешанную систему выборов, при которой 17 депутатов Законодательного Собрания избираются по партийным спискам, а 16 – по мажоритарной системе. При этом определена система открытых партийных списков при голосовании по областному избирательному округу.

Принятию Избирательного кодекса Тверской области предшествовало широкое обсуждение законопроекта в средствах массовой информации и общественностью. Прошло заседание «круглого стола» на тему: «Участие политических партий в избирательном процессе». В заседании приняли участие депутаты Законодательного Собрания, представители одиннадцати политических партий, избирательной комиссии Тверской

области, Администрации Тверской области, прокуратуры Тверской области и Управления Министерства юстиции по Тверской области. Избирательный кодекс Тверской области прошел проверку на выборах Губернатора Тверской области.

Весом вклад депутатов третьего созыва в формирование судебной власти. Приняты законы «О представителях общественности в квалификационной коллегии судей Тверской области» и «О представителях Законодательного Собрания Тверской области в квалификационной комиссии при адвокатской палате Тверской области», которые определили порядок назначения Законодательным Собранием представителей общественности в квалификационную коллегию судей Тверской области и представителей Законодательного Собрания в квалификационную комиссию при адвокатской палате Тверской области. В соответствии с законом области «О порядке назначения и деятельности мировых судей в Тверской области» депутаты Законодательного Собрания 30 мая 2002 года впервые назначили первых мировых судей судебных участков Тверской области.

Принятый депутатами третьего созыва закон «Об административных правонарушениях» установил административную ответственность за совершение 49 правонарушений.

Депутаты продолжили работу по совершенствованию правовых основ деятельности государственных и муниципальных органов власти. Со вступлением в силу Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» разработаны и приняты законы области «О государственной гражданской службе Тверской области», «О Реестре должностей государственной гражданской службы Тверской области», «О статусе и социальных гарантиях лиц, замещающих государственные должности Тверской области», «Об оплате труда государственных гражданских служащих Тверской области». Внесены изменения в законы «О муниципальной службе в Тверской области» и «Об особенностях правового статуса и социальных гарантиях лиц, находящихся на муниципальных должностях муниципальных образований Тверской области (муниципальных должностях категории «А»)».

Принятые законы области «О наградах в Тверской области» и «О звании «Почетный гражданин Тверской области» определяют правовые и организационные основы поощрения граждан и организаций за вклад в социально-экономическое и культурное развитие Тверской области.

В работе Законодательного Собрания третьего созыва стало нормой принятие бюджета области на очередной год до наступления нового финансового года.

В связи с изменениями в Налоговом кодексе Российской Федерации приняты новые законы области «О системе налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности в Тверской области», «О транспортном налоге в Тверской области», «О ставках налога на игорный бизнес». Законом «О налоге на имущество организаций» введен налог на имущество организаций взамен налога на имущество предприятий, установлены фиксированная налоговая ставка и налоговые льготы для ряда категорий налогоплательщиков.

С целью установления порядка предоставления государственных гарантий принят закон «Об условиях предоставления гарантий Тверской области, порядке их оформления и учета».

Для финансирования передаваемых органам местного самоуправления государственных полномочий, выравнивания бюджетов муниципальных образований приняты законы: «О межбюджетных отношениях в Тверской области», «О фонде стабилизации местных финансов Тверской области», «О фонде муниципального развития Тверской области» и «О фонде софинансирования социальных расходов Тверской области».

В центре внимания депутатов третьего созыва находились вопросы управления государственным имуществом. Утверждена областная целевая программа «Создание автоматизированной системы ведения государственного земельного кадастра и

государственного учета объектов недвижимости в Тверской области (2003-2007 годы)». Принят ряд законов и областных целевых программ, направленных на повышение эффективности функционирования ЖКХ, улучшение качества предоставления услуг по перевозке пассажиров, увеличение производства сельхозпродукции.

Одной из важнейших социальных задач, стоящих перед органами государственной власти и органами местного самоуправления, является обеспечение граждан жильем. На решение этой задачи была направлена областная целевая программа «Жилище», состоящая из пяти подпрограмм – «Свой дом», «Обеспечение жильем ветеранов и инвалидов войны Тверской области», «Обеспечение жильем работников бюджетной сферы», «Обеспечение жильем молодых семей», «Переселение граждан Тверской области из ветхого и аварийного жилищного фонда».

С целью создания благоприятного климата для развития предпринимательской деятельности была принята областная целевая программа поддержки развития малого предпринимательства в Тверской области на 2003-2005 гг.

В соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации разработан и принят закон области «Об установлении в Тверской области предельных (максимальных и минимальных) размеров земельных участков, предоставляемых гражданам в собственность».

Закон «О регулировании оборота земель сельскохозяйственного назначения в Тверской области» определил правовые основы регулирования оборота земель сельскохозяйственного назначения на территории Тверской области и создал условия для развития различных форм хозяйствования на земле, рационального использования и охраны земель сельскохозяйственного назначения.

Одной из серьезнейших проблем агропромышленного комплекса области является дефицит квалифицированных кадров. Тяжелые условия сельскохозяйственного труда, низкая заработная плата, неустроенность быта сельских тружеников явились основными причинами оттока из сельской местности высококвалифицированных специалистов, особенно управленческого персонала. На решение этой проблемы направлен принятый Законодательным Собранием третьего созыва закон области «О кадровом потенциале сельскохозяйственных и аграрных колледжей Тверской области», утверждена областная целевая программа «Улучшение условий и охраны труда на предприятиях и организациях АПК Тверской области на 2003-2005 годы».

В числе основных направлений деятельности Законодательного Собрания третьего созыва оставалась социальная сфера. Принятие Федерального закона от 22.08.2004 № 122-ФЗ изменило принципы социальной поддержки населения. Закон, прежде всего, разграничил полномочия между федеральными органами, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления. В вопросах социальной поддержки была поставлена задача на индивидуальные потребности граждан, усиление адресной социальной поддержки ветеранов и инвалидов, замены льгот в натуральном виде на ежемесячные денежные выплаты. Реализация Федерального закона от 22.08.2004 № 122-ФЗ потребовала серьезной и интенсивной работы органов государственной власти области с целью принятия до начала 2005 г. полного перечня законов и решений по каждому из собственных полномочий. Свидетельством комплексного подхода депутатов Законодательного Собрания к решению социальных проблем явилось принятие в 2002-2003 гг. 13 областных целевых программ по направлениям социальной политики. В первую очередь, программы были направлены на социальную поддержку семей, имеющих низкий уровень доходов или ограничения трудоспособности по состоянию здоровья, развитие здравоохранения, образования в Тверской области, патриотическое воспитание молодежи.

С целью создания условий для развития массовых и индивидуальных форм физкультурно-оздоровительной и спортивной работы в учреждениях, на предприятиях и в организациях депутатами принят закон области «О физической культуре и спорте». Областная целевая программа «Развитие физкультуры и спорта в Тверской области на 2003-2004 годы» предусматривала комплексный подход к решению задач по развитию физической

культуры и спорта в области. Она ориентировалась на все социальные слои и возрастные группы граждан, но основное внимание уделялось физическому воспитанию детей, подростков и молодежи.

В целях сохранения культурного наследия и народных традиций, государственной поддержки профессионального искусства и любительского творчества, создания правовых, организационных, экономических условий для успешного функционирования и развития учреждений культуры и искусства депутаты приняли областную целевую программу «Развитие сферы культуры Тверской области на 2003-2007 годы».

В третьем созыве была продолжена начатая депутатами Законодательного Собрания второго созыва практическая работа по взаимодействию представительных органов государственной власти и местного самоуправления. Регулярно проходили заседания Координационного совета представительных органов государственной власти и местного самоуправления Тверской области, образованного Собранием депутатов всех уровней в апреле 2001 года. На заседаниях рассматривались вопросы, затрагивающие наиболее важные стороны жизнедеятельности Тверской области и муниципальных образований.

Стало правилом заслушивание ежегодного отчета члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации – представителя от Законодательного Собрания Тверской области В.А. Петрова о его работе в Совете Федерации.

Впервые, 24 сентября 2003 года, состоялось совместное заседание Советов Законодательного Собрания и Тверской городской Думы, на котором был обсужден вопрос формирования областного бюджета на 2004 г.

Депутаты Законодательного Собрания третьего созыва активно использовали различные формы гласного и публичного обсуждения актуальных проблем. Проводились депутатские слушания по наиболее проблемным и значимым законопроектам. Так, например, прошли обсуждения проекта Избирательного кодекса Тверской области, проектов законов «О регулировании оборота земель сельскохозяйственного назначения в Тверской области», «О статусе города Твери – административного центра Тверской области».

Широко применялась такая форма публичного обсуждения проблем, как «круглые столы». Всего прошло 7 заседаний «круглых столов», на которых были обсуждены вопросы участия политических партий в избирательном процессе, взаимодействия законодательных органов субъектов Российской Федерации и юридической науки в сфере законодательства по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, проекты федеральных законов «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

В работе Законодательного Собрания третьего созыва получили дальнейшее развитие вопросы формирования и реализации предложений избирателей депутатам Законодательного Собрания. Было утверждено Положение о формировании и реализации предложений избирателей. Положение впервые определило реализацию предложений избирателей об исполнении конкретных мероприятий за счет средств областного бюджета Тверской области через программы социально-экономического развития Тверской области. После принятия закона Тверской области об утверждении отчета об исполнении областного бюджета Тверской области каждый депутат Законодательного Собрания через средства массовой информации информировал избирателей о реализации поступивших к нему предложений избирателей за прошедший год с указанием выполненных мероприятий, и сумма затраченных средств областного бюджета.

Были выпущены сборники о работе каждого депутата третьего созыва по реализации своих депутатских полномочий. Особое внимание было уделено работе депутатов с избирателями в своем округе и обобщению его опыта работы.

Заседание, посвященное 10-летию Законодательного Собрания Тверской области, прошло 22 апреля 2004 года в торжественной обстановке.

В нем участвовали депутаты Законодательного Собрания трех созывов, депутаты областного Совета народных депутатов последнего созыва, Губернатор Тверской области Д.В. Зеленин и руководители исполнительных органов государственной власти Тверской области, главы муниципальных образований и депутаты представительных органов местного самоуправления, депутаты Государственной Думы и члены Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, представители общественности, редакторы и корреспонденты средств массовой информации. В числе гостей присутствовали Председатель Московской городской Думы В.М. Платонов и председатель комитета Московской областной Думы по бюджету А.Н. Епишин.

Всего в третьем созыве состоялось 54 заседания Законодательного Собрания Тверской области, на которых принято 482 закона и 1618 постановлений.

4. Четвертый созыв (2005 – 2011 гг.)

Выборы депутатов Законодательного Собрания Тверской области четвертого созыва состоялись 18 декабря 2005 года. Данные выборы впервые в регионе прошли по смешанной мажоритарно-пропорциональной системе, когда одна часть депутатов избиралась по партийным спискам, а другая - по одномандатным округам.

По открытым партийным спискам были избраны 17 депутатов, по одномандатным округам – 16 депутатов. По пропорциональной системе избраны депутаты, представляющие 5 региональных отделений политических партий, преодолевших пятипроцентный проходной барьер.

По итогам голосования по партийным спискам партия «Единая Россия» получила 7 депутатских мандатов, КПРФ - 3, партии: «Родина», «Народная Воля» и ЛДПР - по 2 депутатских мандата, «Аграрная партия России» - 1.

Председателем Законодательного Собрания Тверской области четвертого созыва избран А.Н. Епишин. Заместителями Председателя Законодательного Собрания избраны В.И. Бабичев, А.Э. Бабушкин, К.И. Буевич, С.А.Голубев, В.И.Савин.

В соответствии со структурой Законодательного Собрания образованы четыре постоянных комитета:

по бюджету и налогам;

по государственному устройству и местному самоуправлению;

по социальной политике;

по экономике, аграрной и промышленной политике.

На очередном заседании была зарегистрирована депутатская фракция «Единая Россия», образован Совет Законодательного Собрания. В состав Совета вошли Председатель Законодательного Собрания, его заместители, председатели постоянных комитетов.

На 7 заседании Законодательного Собрания Тверской области 25 мая 2006 года была зарегистрирована фракция «Защита и справедливость».

В соответствии с полномочиями Законодательным Собранием Тверской области избран член Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации - представитель от Законодательного Собрания Тверской области (В.А. Петров). Согласовано назначение представителя в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от исполнительного органа государственной власти Тверской области - Администрации Тверской области (В.С. Абрамов).

Депутаты Законодательного Собрания четвертого созыва продолжали традиции, заложенные их предшественниками.

Этому процессу способствовало конструктивное взаимодействие с Губернатором Тверской области и Администрацией Тверской области, с представительными органами местного самоуправления, равноправный диалог с политическими партиями.

При Законодательном Собрании были образованы и активно работали Контрольно-счетная палата, Молодежная палата, Консультативный совет по противодействию

коррупции, Советы по направлениям деятельности, Комиссия по реализации национальных проектов и демографической политике в Тверской области.

В 2009 г. в Москве подписано Соглашение о взаимодействии между Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в лице Председателя Совета Федерации С.М. Миронова и Законодательным Собранием Тверской области в лице Председателя Законодательного Собрания А.Н. Епишина. Соглашением предусмотрена совместная разработка проектов законодательных инициатив.

В жизни Тверской области значительное место занимала деятельность Объединенной коллегии исполнительных органов государственной власти Московской и Тверской областей, созданной при инициативном участии А.Н. Епишина.

Подписание в 2007 г. «Соглашения о сотрудничестве между Законодательным Собранием Тверской области и Московской областной Думой» положило начало объединению усилий государственных органов законодательной власти двух соседних регионов в законотворческой деятельности, осуществлении бюджетной политики, решении вопросов экологии и природопользования.

В целях развития и укрепления межпарламентских связей подписаны соглашения о межпарламентском сотрудничестве с Парламентом Кабардино - Балкарской Республики, Саратовской областной Думой, Законодательным Собранием Камчатского края.

С 2006 г. действует Совет руководителей представительных органов местного самоуправления Тверской области при Председателе Законодательного Собрания Тверской области.

С 2007 г. проводились ежегодные Собрания депутатов представительных органов Тверской области. В работе принимали участие народные избранники муниципальных образований региона, депутаты Государственной Думы, члены Совета Федерации, представители Администрации Тверской области, руководители территориальных органов федеральных органов государственной власти.

Особое значение имело V Собрание депутатов 2011 г., на котором Губернатор Тверской области Д.В. Зеленин официально объявил 2011 год Годом воинской славы в Тверской области. Этому решению предшествовали такие важные события для нашего региона, как присвоение городам Твери и Ржеву звания «Город воинской славы».

Законы, принятые в четвертом созыве Законодательного Собрания Тверской области, направлены, прежде всего, на регулирование правоотношений, возникающих в социально-экономической сфере, ориентированы на повышение уровня жизни населения и развитие экономики региона.

Избирательное законодательство является одним из наиболее часто меняющихся, поэтому депутаты четвертого созыва Законодательного Собрания уделяли большое внимание приведению его в соответствие с федеральным законодательством. Так, например: законом Тверской области от 10.10.2006 № 99-ЗО «О внесении изменений и дополнений в Избирательный кодекс Тверской области» из избирательных бюллетеней исключена строка «Против всех», а также изменен минимальный возраст кандидата в депутаты представительного органа муниципального образования с 21 года на 18 лет; законом Тверской области от 12.04.2007 № 26-ЗО урегулировано проведение на территории Тверской области областного референдума; законом Тверской области от 01.07.2008 № 73-ЗО изменена система распределения депутатских мандатов между списками кандидатов, допущенными к участию в распределении депутатских мандатов по итогам голосования и т.д.

В соответствии с законом Тверской области от 06.07.2010 № 58-ЗО были определены требования, предъявляемые к освещению деятельности политических партий, представленных в Законодательном Собрании Тверской области, а также порядок осуществления контроля за обеспечением гарантий равенства политических партий, представленных в Законодательном Собрании, при освещении их деятельности.

Постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 16.07.2010 № 1789-П-4 «О схеме одномандатных избирательных округов для проведения выборов депутатов Законодательного Собрания Тверской области пятого созыва» количество одномандатных избирательных округов было увеличено с 16 до 20.

Важные поправки были внесены в Устав Тверской области, которыми уточнены полномочия Губернатора Тверской области в отношении представительных органов муниципальных образований и глав муниципальных образований в связи с принятием ими нормативных правовых актов, противоречащих законодательству Российской Федерации, более четко обозначена структура административно-территориального устройства Тверской области, внесены изменения в положения, связанные с выборами в Тверской области, в порядок обнародования законов Тверской области, в организацию системы исполнительных органов государственной власти Тверской области, в определение правового статуса государственных гражданских служащих, муниципальных служащих Тверской области.

Поправками в статьи 117, 118 Устава Тверской области на Губернатора Тверской области возложена обязанность представлять в Законодательное Собрание Тверской области ежегодные отчеты о результатах деятельности высшего исполнительного органа государственной власти области, в том числе по вопросам, поставленным Законодательным Собранием Тверской области.

На основании поправки в статью 84 Устава Тверской области количество депутатов Законодательного Собрания Тверской области было увеличено до 40 человек.

Ведущее место в правотворческой деятельности Законодательного Собрания уделялось совершенствованию бюджетного процесса и налоговой политики.

Главный финансовый документ области - закон об областном бюджете Тверской области - ежегодно принимался до начала нового финансового года. Начиная с 2008 г., формирование областного бюджета осуществлялось на основе принципов среднесрочного трехлетнего планирования: областной бюджет принимался не только на соответствующий год, но и на плановый период, включающий в себя последующие два года. Таким образом, впервые сформирован бюджет на 2008-2010 гг.

Расходование средств осуществлялось более чем на 90 процентов через 36 областных целевых программ. Приоритетами выступали - повышение заработной платы, финансирование национальных проектов и обеспечение реформы местного самоуправления.

Дополнительные средства направлялись на реализацию закона «О кадровом потенциале сельскохозяйственных организаций», на оплату труда работников бюджетной сферы, на областную целевую программу «Социальная поддержка населения», на реализацию предложений избирателей депутатам Законодательного Собрания, на обеспечение учащихся начальных классов горячим питанием в школах.

Первоочередное значение уделялось вопросам финансового обеспечения деятельности муниципальных образований, прежде всего городских и сельских поселений, образованных в регионе в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Было осуществлено внедрение результативной модели бюджетирования, принят закон Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области», что позволило повысить управляемость социально-экономическим развитием области и повысить эффективность бюджетных расходов.

Принят новый закон Тверской области от 17.07.2007 №87-ЗО «Об областном фонде софинансирования расходов» и определена единая методика распределения дотаций из областного фонда финансовой поддержки муниципальных районов и городских округов Тверской области.

На состоявшемся в Завидове в 2010 г. выездном заседании комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по бюджету, на котором был рассмотрен вопрос «Перспективы внедрения программно-целевого принципа бюджетного

планирования», председатель комитета по бюджету Совета Федерации Е.В. Бушмин сообщил, что Тверская область входит в пятерку лучших регионов России, где бюджет распределяют по новой методике, тверской опыт будет учтен при составлении федерального проекта бюджетного реформирования.

Законами Тверской области был определен порядок предоставления государственных гарантий в целях, связанных с исполнением обязательств муниципальными образованиями по муниципальным гарантиям, а также в целях предупреждения чрезвычайных ситуаций или ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций.

Законодательным Собранием ежегодно принимались законы Тверской области об утверждении Прогнозных планов (программ) приватизации государственного имущества Тверской области на очередной финансовый год, реализация которых позволяла получить дополнительные средства в областной бюджет Тверской области.

Впервые в Тверской области была разработана и принята областная целевая программа «Обеспечение повышения собираемости налогов и эффективное взаимодействие с налоговыми и правоохранительными органами» на 2007 год». Ее внедрение позволило улучшить собираемость налогов, а также повысить общую налоговую культуру налогоплательщиков.

Законами Тверской области от 28.04.2010 № 34-ЗО и 09.11.2010 № 93-ЗО полностью освобождены от уплаты транспортного налога ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны, бывшие несовершеннолетние узники концлагерей, нетрудоспособные супруги погибших (умерших) участников и инвалидов Великой Отечественной войны, супруги погибших (умерших) участников и инвалидов Великой Отечественной войны; а также все государственные и муниципальные учреждения, осуществляющие функции в сфере здравоохранения, культуры, образования, социального обеспечения, физической культуры и спорта.

Уделялось большое внимание повышению инвестиционной привлекательности региона.

Из принятого пакета нормативных правовых актов в этой сфере, в первую очередь, следует отметить закон Тверской области от 06.06.2008 № 67-ЗО «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Тверской области».

По инициативе Председателя Законодательного Собрания А.Н. Епишина, был принят базовый закон Тверской области от 28.04.2010 № 41-ЗО «О мерах государственной поддержки при создании и развитии индустриальных парков», который закрепил меры государственной поддержки при создании и развитии индустриальных парков в Тверской области (комплекса экономических, финансовых, природных, технических, организационных и иных необходимых ресурсов, используемого для реализации одного или нескольких инвестиционных проектов в Тверской области).

Проведена работа по совершенствованию законодательства в сфере предпринимательской деятельности.

Законом Тверской области от 13.04.2009 № 24-ЗО «О развитии малого и среднего предпринимательства в Тверской области» урегулированы отношения в сфере развития малого и среднего предпринимательства, установлены формы государственной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций.

В 2010 г. законодательно были установлены дифференцированные налоговые ставки для организаций и индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения.

На территории области было установлено 28 видов государственной поддержки сельхозтоваропроизводителей, в том числе фермеров.

Принят целый ряд законов по поддержке семьи, материнства и детства, оказанию адресной социальной помощи.

Для обеспечения общественного признания и высокого уважения к женщине-матери законом Тверской области от 28.12.2006 № 141-ЗО учрежден почетный знак Тверской области «Слава Матери».

Учреждены другие награды Тверской области: знак Губернатора Тверской области «Во благо земли Тверской» и почетный знак Губернатора Тверской области «За благотворительность. Великая княгиня Анна Кашинская», знак Законодательного Собрания Тверской области «За вклад в развитие законодательства Тверской области».

Принимались меры по созданию условий для устойчивого развития сельских территорий, повышению уровня и качества жизни сельского населения, а также по улучшению социально-демографической ситуации в сельской местности.

С целью привлечения трудовых ресурсов на село в региональные законы были внесены изменения, устанавливающие порядок денежных выплат молодому специалисту, принятому на работу в сельскохозяйственную организацию; усовершенствован порядок выплаты ежемесячной доплаты к пенсии руководителям сельскохозяйственных организаций.

Сфера здравоохранения не оставалась без внимания депутатов.

Законом Тверской области от 31.03.2008 № 23-ЗО «О бесплатном обеспечении лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения отдельных категорий граждан Тверской области» закреплено право отдельных категорий граждан на бесплатное обеспечение лекарственными препаратами и изделиями медицинского назначения по рецептам врачей (фельдшеров) при амбулаторном лечении. К таким категориям граждан отнесены граждане, страдающие отдельными заболеваниями, в том числе социально значимыми заболеваниями, а также дети первых трех лет жизни, дети из многодетных семей в возрасте до 6 лет.

Тверская область была первым и долгое время единственным субъектом Российской Федерации, предоставляющим лекарственную помощь отдельным категориям граждан сверх федерального перечня, предусмотренного программой дополнительного лекарственного обеспечения.

Ежегодно принималась Территориальная программа государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации на территории Тверской области бесплатной медицинской помощи.

Меры по обеспечению отдыха и оздоровлению детей были определены в законе «Об организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей в Тверской области».

В целях борьбы за здоровый образ жизни населения депутаты Законодательного Собрания приняли важнейший закон Тверской области от 29.10.2010 № 86-ЗО «О дополнительных ограничениях времени розничной продажи алкогольной продукции», в соответствии с которым розничная продажа алкогольной продукции с содержанием этилового спирта более 15% объема готовой продукции запрещена с 21 часа вечера до 10 часов утра, за исключением розничной продажи алкогольной продукции в местах общественного питания.

Приоритетной в работе депутатов оставалась сфера образования. Законодательство области в этой сфере в первую очередь направлено на обеспечение качества образования. В мае 2008 г. депутаты приняли новую редакцию закона Тверской области «Об образовании в Тверской области».

В целях установления взаимодействия между представителями молодежных и общественных объединений по вопросам государственной молодежной политики в 2007 г. создана Молодежная палата при Законодательном Собрании Тверской области. Молодежная палата является совещательным и консультативным органом, осуществляет свою деятельность на общественных началах.

В состав палаты вошли представители муниципальных образований, учебных заведений и молодежных общественных объединений, всего 54 молодых человека. Председателем Молодежной палаты избран В.А. Макаров.

При непосредственном участии Молодежной палаты принято несколько важных решений по изменению избирательного законодательства, в том числе по снижению с 21 года до 18 лет минимального возраста кандидатов в депутаты представительного органа муниципального образования; скорректирована программа «Работающая молодежь».

Члены Молодежной палаты утвердили примерное Положение о молодежных Советах, которые созданы во многих городских округах и муниципальных районах Тверской области. Деятельность молодежных Советов позволяет сформировать кадровый резерв, вовлечь молодежь в законотворческую деятельность, реализовывать новые идеи.

Для создания условий максимального вовлечения населения Тверской области в систематические занятия физической культурой и спортом, дальнейшего развития спорта высших достижений в марте 2010 г. принята новая редакция закона Тверской области «О физической культуре и спорте».

Приоритетным направлением деятельности законодательного органа области оставалась поддержка и развитие внутреннего, въездного, социального и самодеятельного туризма.

Планомерно развивалось региональное законодательство, направленное на сохранение культурного наследия и народных традиций, государственную поддержку профессионального искусства и любительского творчества, создание правовых, организационных, экономических условий для успешного функционирования и развития учреждений культуры и искусства.

Продолжалась активная работа по совершенствованию регионального законодательства в сфере государственного устройства и местного самоуправления.

Законодательным Собранием были приняты законы Тверской области:

об административно-территориальном устройстве Тверской области;

о разграничении муниципального имущества между муниципальными районами Тверской области и входящими в их состав поселениями;

о внесении изменений в законы Тверской области, устанавливающие границы муниципальных образований.

Неоднократно вносились изменения в законы, регулирующие прохождение государственной гражданской службы и муниципальной службы в Тверской области.

В целях эффективного взаимодействия с представительными органами муниципальных образований, оказания им максимальной методической и правовой помощи регулярно проводились семинары-совещания для руководителей представительных органов местного самоуправления.

В рамках государственной политики по противодействию коррупции Законодательным Собранием Тверской области использовались новые формы работы в целях привлечения к законотворческому процессу, с одной стороны - специалистов, и с другой стороны - как можно более широких слоев населения.

В 2008 г. состоялось первое заседание консультативного совета по противодействию коррупции под руководством Председателя Законодательного Собрания Тверской области А.Н. Епишина. В нем приняли участие Главный федеральный инспектор в Тверской области Ю.В. Цеберганов, представители Администрации области, депутаты Законодательного Собрания, руководители силовых структур и судебных органов. На данном Совете обсуждался проект регионального закона «О противодействии коррупции», который впоследствии принял форму закона Тверской области от 09.06.2009 № 39-ЗО «О противодействии коррупции в Тверской области».

Проведена серьезная работа по развитию институтов гражданского общества. Впервые для области был сформирован институт Уполномоченного по правам человека в Тверской области. Первым Уполномоченным по правам человека в Тверской области утверждена И.В. Блохина.

Для согласования общественно значимых интересов граждан, общественных объединений, органов государственной власти и органов местного самоуправления

Законодательным Собранием принят закон Тверской области от 02.10.2008 № 96-ЗО «Об Общественной палате Тверской области», на основании которого сформирована Общественная палата Тверской области.

Принятыми изменениями в законодательство области были определены формы поддержки негосударственных некоммерческих организаций органами государственной власти Тверской области.

В ноябре 2008 г. был принят закон Тверской области «О народных дружинах в Тверской области», который послужил основой для создания народных дружин в области.

Для более результативной работы по защите прав граждан, законодательно урегулировано количество мировых судей и соответствующее ему количество судебных участков в Тверской области. По инициативе Законодательного Собрания количество судебных участков в Тверской области и мировых судей увеличено Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации на 10 единиц и составило 83, в результате чего нагрузка на каждом судебном участке в среднем снизилась до средней по Центральному федеральному округу.

Законом Тверской области от 28.04.2010 № 39-ЗО «Об обеспечении доступа к информации о деятельности мировых судей Тверской области» определена форма предоставления информации о деятельности мировых судей, урегулированы вопросы организации доступа к информации о деятельности мировых судей, в том числе к информации, размещаемой в сети «Интернет».

Законодательными актами (законы Тверской области от 28.09.2009 № 80-ЗО «Об определении пределов Кесовогорского нотариального округа и количества должностей нотариусов в нем», от 28.09.2009 № 81-ЗО «Об определении пределов Сандовского нотариального округа и количества должностей нотариусов в нем», от 28.09.2009 № 82-ЗО «Об определении пределов Селижаровского нотариального округа и количества должностей нотариусов в нем», от 18.11.2009 № 97-ЗО «Об определении пределов Ржевского нотариального округа и количества должностей нотариусов в нем») положено начало реализации полномочий Тверской области по определению количества должностей нотариусов в нотариальном округе, пределов нотариальных округов в границах территории области, определен порядок финансирования деятельности адвокатов, оказывающих юридическую помощь гражданам Российской Федерации на территории Тверской области бесплатно за счет средств областного бюджета Тверской области.

Всего в четвертом созыве состоялось 73 заседания Законодательного Собрания Тверской области, на которых принято 729 законов и 2000 постановлений.

5. Пятый созыв (с 2011 гг.)

Выборы депутатов Законодательного Собрания Тверской области пятого созыва состоялись 13 марта 2011 года с применением смешанной избирательной системы. На этот раз выбирали 40 депутатов: 20 по партийным спискам, 20 – в одномандатных округах (из них 6 – в Твери).

Председателем Законодательного Собрания Тверской области V созыва вновь избран А.Н. Епишин. Первым заместителем Председателя Законодательного Собрания Тверской области – С.А. Голубев, заместителями Председателя Законодательного Собрания Тверской области – И.В. Блохина, А.А. Римдзёнок, Ю.В. Цеберганов.

В Законодательном Собрании Тверской области образовано шесть постоянных комитетов: по аграрной политике, природопользованию и собственности; по бюджету и налогам; по государственному устройству и местному самоуправлению; по социальной политике; по строительству, жилищно - коммунальному комплексу и тарифам; по экономической политике, инвестиционной деятельности и предпринимательству.

В соответствии с законом Тверской области от 06.10.2011 № 64-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «О статусе депутата Законодательного Собрания

Тверской области» число депутатов, работающих на профессиональной постоянной основе, увеличено до 19 человек.

Образованы четыре депутатских объединения (фракции): депутатская фракция «Единая Россия»; фракция КПРФ; фракция СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ; фракция ЛДПР.

За период с марта 2011 г. по декабрь 2013 г. депутаты Законодательного Собрания Тверской области последовательно решали задачи законодательного регулирования вопросов по предметам ведения Тверской области и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Тверской области. Одновременно велась работа по приведению законодательства Тверской области в соответствие с федеральным законодательством.

Особое внимание депутатов обращено на повышение эффективности законодательства Тверской области, регулирующего сферу государственного устройства и местного самоуправления. Депутатами Законодательного Собрания Тверской области внесен ряд существенных поправок в Устав Тверской области. Путем принятия ряда законов и изменений уточнена система исполнительных органов государственной власти Тверской области. Принят закон Тверской области «О Правительстве Тверской области», которым установлен статус высшего исполнительного органа государственной власти области, определен его состав и порядок формирования, установлены полномочия Правительства Тверской области, организация его деятельности, а также полномочия членов Правительства.

В связи с изменением федерального законодательства существенное значение имеет возврат прямых выборов Губернатора Тверской области. Одновременно с принятием поправок в Устав Тверской области были внесены соответствующие изменения в Избирательный кодекс Тверской области. В частности, одобрена норма, в соответствии с которой Губернатор Тверской области будет избираться сроком на пять лет, но не более чем на два срока подряд. Утверждена процедура отзыва Губернатора Тверской области.

Согласно внесенным поправкам в Устав Тверской области к полномочиям Законодательного Собрания Тверской области по вопросам организации и обеспечению государственной власти в области отнесено назначение выборов Губернатора и голосования по отзыву Губернатора.

В период с 2011 - 2013 гг. депутатами Законодательного Собрания неоднократно вносились изменения в Избирательный кодекс Тверской области, в законы «О референдуме Тверской области», «О местных референдумах в Тверской области». Изменениями в Избирательный кодекс Тверской области уточнены виды избирательных систем, которые могут применяться при проведении выборов депутатов представительных органов муниципальных образований в Тверской области, и порядок их применения.

Комплекс антикоррупционных мер, разработанных на федеральном уровне, учтен при внесении изменений в законы Тверской области «О статусе депутата Законодательного Собрания Тверской области» и «О Комиссии Законодательного Собрания Тверской области по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, предоставляемых депутатами Законодательного Собрания Тверской области» и др. законах.

В Тверской области продолжает совершенствоваться законодательство по охране прав детей. Принят закон «Об Уполномоченном по правам человека в Тверской области и Уполномоченном по правам ребенка в Тверской области». Закон разработан в целях совершенствования правового регулирования деятельности Уполномоченного по правам человека в регионе. Кроме того, законом определен правовой статус Уполномоченного по правам ребенка в Тверской области.

В целях минимизации правовых конфликтов в сфере предпринимательской деятельности и снятия административных барьеров в 2013 г. принят закон Тверской области «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Тверской области».

Постоянно совершенствуется региональное законодательство, касающееся назначения и деятельности мировых судей.

Законодательным Собранием урегулированы вопросы реформирования местного самоуправления. В связи с чем, принят ряд законов по преобразованию границ некоторых муниципальных образований Тверской области (например, законы Тверской области от 06.10.2011 № 62-ЗО

«О преобразовании муниципальных образований Завидовское сельское поселение Конаковского района Тверской области и Мокшинское сельское поселение Конаковского района Тверской области и внесении изменений в закон Тверской области «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Конаковский район», и наделении их статусом городского, сельского поселения», от 28.05.2012 № 31-ЗО «О преобразовании муниципальных образований Старицкое сельское поселение Старицкого района Тверской области, Красновское сельское поселение Старицкого района Тверской области и Кореничненское сельское поселение Старицкого района Тверской области и внесении изменений в закон Тверской области «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Старицкий район», и наделении их статусом городского, сельского поселения», от 28.03.2013 № 20-ЗО «О преобразовании муниципальных образований Торопецкого района Тверской области и внесении изменений в закон Тверской области «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Торопецкий район», и наделении их статусом городского, сельского поселения» и др.).

Одной из актуальных задач, стоящих перед Законодательным Собранием Тверской области, является дальнейшее привлечение институтов гражданского общества к процессам законотворчества.

В текущем созыве Законодательным Собранием продолжено развитие межпарламентских связей.

Одним из важных направлений деятельности депутатов Законодательного Собрания является системная работа над совершенствованием нормативной правовой базы в сфере социальной политики: здравоохранения, образования, социальной защиты, поддержки материнства и детства.

Важным вопросом в деятельности Законодательного Собрания стало принятие закона Тверской области «О регулировании отдельных вопросов охраны здоровья граждан в Тверской области». Необходимость перемен в областном законодательстве, регламентирующем вопросы здравоохранения, вызвана тем, что в ноябре 2011 г. вступил в силу Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

В сфере здравоохранения депутатами Законодательного Собрания Тверской области уделялось внимание решению кадровых проблем сельской медицины. В областном бюджете предусмотрено финансирование единовременной выплаты молодым медикам.

Приняты меры социальной поддержки многодетных и малоимущих семей. Депутаты приняли закон «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков на территории Тверской области». В 2013 г. Законодательным Собранием увеличены расходы на обеспечение инфраструктурой земельных участков, предоставляемых под строительство многодетным семьям.

Законом «О многодетной семье в Тверской области и мерах по ее социальной поддержке» установлен региональный материнский капитал.

В целях социальной защиты малоимущих слоев населения принят закон «О компенсации части расходов граждан на оплату коммунальных услуг в связи с ростом платы за данные услуги».

Большое внимание уделяется совершенствованию регионального законодательства, направленного на государственную поддержку детей-сирот.

В связи с принятием Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» принят закон Тверской области «О регулировании отдельных вопросов в сфере образования в Тверской области», которым регулируются отдельные

вопросы в сфере образования в Тверской области, касающиеся разграничения полномочий в сфере образования между Законодательным Собранием Тверской области, Правительством Тверской области, уполномоченным исполнительным органом государственной власти Тверской области.

Благодаря внесению изменений в закон «О государственной социальной помощи в Тверской области» предусмотрено введение на территории региона социального контракта.

В сфере физической культуры и спорта на законодательном уровне установлен ряд мер дополнительной социальной поддержки выдающихся спортсменов и их тренеров.

Депутаты Законодательного Собрания активно работают над бюджетными показателями.

Важным итогом длительной работы стал закон Тверской области «О Программе социально-экономического развития Тверской области на период до 2020 года» («Программа 2020»), принятый в конце 2013 г. Этот стратегический документ позволит планировать средства, в том числе привлекать федеральные деньги.

Депутатами Законодательного Собрания постоянно рассматриваются вопросы совершенствования законодательства в сфере регулирования межбюджетных отношений в Тверской области.

Поддерживая ключевые отрасли промышленности, депутаты создавали дополнительные возможности для территориального развития. Одной из таких мер стало принятие закона Тверской области от 09.10.2012 № 86-ЗО «Об участии Тверской области в проектах государственно-частного партнерства» и внесение изменений в закон «О мерах государственной поддержки при создании и развитии индустриальных парков». Законом Тверской области «Об участии Тверской области в проектах государственно-частного партнерства» на региональном уровне, в основном, создана достаточная законодательная база для реализации разных форм государственно-частного партнерства, а также оформлены различные институты механизма реализации такого партнерства на сегодняшнем этапе. Еще на стадии законопроекта документ был высоко оценен в Совете Федерации, как отражающий успешное взаимодействие государства и бизнеса в реализации значимых проектов.

Депутатами Законодательного Собрания принимались важные изменения в налоговое законодательство. Принятый в 2012 г. закон Тверской области «О патентной системе налогообложения в Тверской области» успешно работает. По данным на ноябрь 2013 г. на патентную систему налогообложения уже перешло более 600 индивидуальных предпринимателей, причем около четверти из них — это вновь зарегистрированные.

Также вносились изменения в закон Тверской области «О налоге на имущество организаций», касающиеся величины ставок налога на имущество.

Депутатами приняты законы, направленные на регулирование сферы транспортного обслуживания населения.

Тема борьбы за качество и здоровый образ жизни людей нашла воплощение в ряде законов. Так, в Тверской области, повышена ответственность организаций розничной торговли за соблюдение лицензионных требований и условий при осуществлении производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, ограничена доступность алкогольной продукции для населения.

С целью внедрения в жизнь универсальной электронной карты принят закон Тверской области «Об отдельных вопросах организации деятельности по выпуску, выдаче и обслуживанию универсальных электронных карт в Тверской области». Введение электронной карты позволит населению получать услуги в системе обязательного медицинского страхования, обязательного пенсионного страхования, банковских услуг, а также дистанционно получать муниципальные услуги и льготы.

Приоритетными направлением деятельности Законодательного Собрания остается социальное законодательство. В этой сфере можно указать региональные законы «О квотировании рабочих мест на предприятиях, в учреждениях и организациях для граждан, особо нуждающихся в социальной защите» и «Об организации проведения капитального

ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Тверской области», «О компенсации части расходов граждан на оплату коммунальных услуг в связи с ростом платы за данные услуги».

Принят ряд нормативных актов, направленных на решение задач по обеспечению граждан жильем (например, закон Тверской области от 29.10.2012 № 95-ЗО «О формировании списков граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, построенного или строящегося на земельных участках Федерального фонда содействия развитию жилищного строительства, переданных в безвозмездное срочное пользование или аренду для строительства жилья экономического класса, в том числе для их комплексного освоения в целях строительства такого жилья, о порядке включения указанных граждан в эти списки», от 02.08.2011 № 42-ЗО «О наделении органов местного самоуправления Тверской области государственными полномочиями Российской Федерации по обеспечению жилыми помещениями граждан в соответствии с Федеральным законом от 08.12.2010 № 342-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О статусе военнослужащих» и об обеспечении жилыми помещениями некоторых категорий граждан» и др.). Депутатами Законодательного Собрания принят закон Тверской области от 26.04.2012 № 29-ЗО «О дополнительных мерах по защите прав граждан - участников строительства многоквартирных домов на территории Тверской области, пострадавших от действий (бездействия) недобросовестных застройщиков, и о внесении изменений в закон Тверской области «Об управлении государственным имуществом Тверской области».

Принятые изменения в закон Тверской области «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) в Тверской области» позволят ввести в хозяйственный оборот часть аварийных объектов культурного наследия в области и полностью их отреставрировать, спасти для будущих поколений.

Всего в пятом созыве проведено 36 заседаний Законодательного Собрания Тверской области, на которых приняты 357 законов и 1014 постановлений.

Раздел 2. Количественные характеристики деятельности Законодательного Собрания Тверской области

В 2012 - 2013 гг. Законодательным Собранием Тверской области проведено 24 заседания (по 12 в каждом году), на которых приняты 4 поправки к Уставу Тверской области (в том числе в 2012 г. - 2, в 2013 г. - 2), 279 законов Тверской области (в том числе в 2012 г. - 137, в 2013 г. - 142), 745 постановлений (в том числе в 2012 г. – 375, в 2013 г. - 370).

Основные статистические показатели, отражающие деятельность Законодательного Собрания Тверской области в 2012 – 2013 гг., приведены в таблице:

№ п/п	Наименование показателя	Значение показателя	
		2012	2013
1	Рассмотрено вопросов	254	251
2	Рассмотрено проектов законов*, всего	137	146
3	Принято законов Тверской области*	138	144
4	Принято постановлений, всего	375	370
	в том числе:		
	о проектах законов и законах Тверской области; *	276	290
	об обращениях Законодательного Собрания Тверской области в федеральные органы государственной власти;	3	2

	о поддержке законодательных инициатив по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проектов федеральных законов, о поддержке обращений законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации в федеральные органы государственной власти, о проектах федеральных законов;	3	3
	по другим вопросам	93	75

* В это количество включены проекты поправок к Уставу Тверской области, поправки к Уставу Тверской области.

В соответствии со статьей 84 Устава Тверской области в марте 2011 г. в Законодательное Собрание Тверской области на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании избрано 40 депутатов. В связи с досрочным прекращением в декабре 2011 г. полномочий депутата Законодательного Собрания А.В. Чепы в состав депутатов в 2012 г. вошел В.В. Краснобородько. В 2013 г. полномочия депутатов досрочно не прекращались.

В соответствии со статьей 16 Регламента Законодательного Собрания Тверской области (далее также - Регламент, Регламент Законодательного Собрания, Регламент Собрания) для рассмотрения и подготовки вопросов, связанных с деятельностью Законодательного Собрания Тверской области, и иных вопросов, образуется Совет Законодательного Собрания Тверской области (далее – Совет Законодательного Собрания).

В состав Совета Законодательного Собрания входят Председатель Законодательного Собрания, его первый заместитель, заместитель (заместители), председатели постоянных комитетов Законодательного Собрания. В соответствии с постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 15.04.2011 № 18-П-5 Совет Законодательного Собрания образован в составе 11 человек:

Председателя Законодательного Собрания Тверской области А.Н. Епишина;

первого заместителя Председателя Законодательного Собрания Тверской области С.А. Голубева;

заместителей Председателя Законодательного Собрания Тверской области – И.В. Блохиной, А.А. Римдзёнка, Ю.В. Цеберганова;

председателей постоянных комитетов Законодательного Собрания Тверской области – А.Э. Бабушкина, К.И. Буевича, Н.А. Егоровой, О.С. Лебедева, В.А. Суязова, А.А. Тягунова.

К полномочиям Совета Законодательного Собрания отнесены:

разработка проекта перспективного плана работы Законодательного Собрания;

составление календаря рассматриваемых вопросов Законодательным Собранием на квартал;

рассмотрение вопросов о включении законопроектов в календарь рассматриваемых вопросов Законодательным Собранием;

составление повестки дня заседания Законодательного Собрания и представление ее Председателю Собрания;

направление для рассмотрения в постоянные комитеты Собрания проектов правовых актов, внесенных в Законодательное Собрание в порядке законодательной инициативы; определение постоянного комитета, ответственного за подготовку проекта;

принятие решения о возвращении субъектам права законодательной инициативы внесенных в Законодательного Собрание проектов, если не выполнены требования

Регламента, предъявляемые к вносимым проектам, а также предусматривающих внесение изменений в правовые акты, принятые Законодательным Собранием, или в их отдельные положения, срок действия которых истек или они признаны утратившими силу;

принятие решений о проведении депутатских слушаний;

организация подготовки к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания ежегодного отчета Губернатора Тверской области о результатах деятельности Правительства Тверской области, в том числе по вопросам Законодательного Собрания Губернатору Тверской области о деятельности Правительства Тверской области, и утверждение перечня вопросов Законодательного Собрания Губернатору Тверской области о деятельности Правительства Тверской области;

решение иных вопросов в соответствии с законами Тверской области.

Информация о деятельности Совета Законодательного Собрания Тверской области в 2012 - 2013 гг.

№ п/п	Наименование показателя	Значение показателя	
		2012	2013
1	проведено заседаний	44	40
2	рассмотрено вопросов, всего	448	413
	в том числе:		
2.1	о проектах законов Тверской области	144	156
	из них возвращено законопроектов субъектам права законодательной инициативы	1	3
2.2	о проектах постановлений Законодательного Собрания	88	73
2.3	рассмотрено других вопросов	216	184
3	принято решений	413	380
4	протокольные поручения	35	33

В соответствии со статьей 87 Устава Тверской области в Законодательном Собрании образованы шесть постоянных комитетов:

по аграрной политике, природопользованию и собственности (в составе 6 депутатов);

по бюджету и налогам (в составе 9 депутатов);

по государственному устройству и местному самоуправлению (в составе 5 депутатов)

по социальной политике (в составе 10 депутатов);

по строительству, жилищно-коммунальному комплексу и тарифам (в составе 6 депутатов);

по экономической политике, инвестиционной деятельности и предпринимательству (в составе 4 депутатов).

Формирование постоянных комитетов Законодательного Собрания осуществляется с учетом желания депутатов участвовать в работе того или иного постоянного комитета, что предоставляет им возможность перехода из одного постоянного комитета в другой. В 2012 г. депутат В.В. Краснобородько вошел в состав постоянного комитета по социальной политике. В 2013 г. депутат Т.А. Королькова избрана в состав постоянного комитета по аграрной политике, природопользованию и собственности (до этого она являлась членом постоянного комитета по бюджету и налогам), депутат М.В. Ларин вошел в состав постоянного комитета по государственному устройству и местному самоуправлению (ранее являлся членом постоянного комитета по социальной политике).

Основные функции постоянных комитетов Законодательного Собрания определены в Положении о постоянных комитетах Законодательного Собрания Тверской области,

утвержденном постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 24.02.1998 № 22.

Информация о деятельности постоянных комитетов Законодательного Собрания в 2012 - 2013 гг. отражена в нижеприведенной таблице.

№ п/п	Показатель	Значение показателя 2012/2013					
		по аграрной политике, природопользованию и собственности	по бюджету и налогам	по государственному устройству и местному самоуправлению	по социальной политике	по строительству, жилищно-коммунальному комплексу и тарифам	по экономической политике, инвестиционной деятельности и предпринимательству
1.	Проведено заседаний постоянного комитета	15/17	13/17	30/25	20/12	15/11	11/11
2.	Рассмотрено вопросов	45/67	49/42	177/142	80/120	39/40	43/35
3.	Подготовлено проектов нормативных правовых актов к рассмотрению Законодательным Собранием Тверской области	46/66	99/95	275/223	81/89	29/35	23/17
3.1.	В том числе: законопроектов	14/21	32/33	76/57	35/37	9/12	7/4
3.1.1.	Из них, внесенных в порядке законодательной инициативы постоянным комитетом	0/0	2/0	11/10	0/2	1/0	0/0
3.2.	В том числе проектов постановлений	32/45	67/62	199/166	51/52	20/23	16/7
3.2.1.	Из них, внесенных в порядке законодательной инициативы постоянным комитетом	4/2	7/2	71/122	1/4	1/1	3/2
3.2.2.	Из них, о принятии законопроекта в первом чтении	13/21	30/30	63/52	24/23	10/9	6/4
3.2.3.	Из них, о принятии закона	14/21	30/30	64/51	25/27	10/11	6/2
4.	Рассмотрено вопросов в качестве постоянного	4/7	0/2	3/0	8/7	2/8	7/3

	комитета-соисполнителя						
5.	Рассмотрено информаций	10/11	4/3	4/3	13/13	6/10	14/20
5.1.	В том числе исполнительных органов государственной власти Тверской области	8/6	2/0	1/1	8/8	2/6	7/13
5.2.	В том числе отчетов Контрольно-счетной палаты Тверской области	1/3	1/1	1/0	4/5	3/2	0/1
5.3.	В том числе иных информаций	1/2	2/2	2/2	1/0	1/3	7/6
6.	Рассмотрено проектов федеральных законов	2/8	1/0	2/8	10/6	9/4	0/1
7.	Рассмотрено обращений представительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации	5/5	0/0	0/1	10/10	0/0	0/0
8.	Проведено заседаний круглых столов, депутатских слушаний и т.п.	2/4	3/2	1/1	11/4	12/0	8/1
9.	Проведено заседаний постоянно действующих рабочих групп по направлениям деятельности комитета	0/1	0/3	0/0	0/1	6/0	0/3
10.	Проведено заседаний рабочих групп по доработке проектов нормативных правовых актов	9/11	10/0	26/21	8/12	9/4	1/3

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», статьей 12 закона Тверской области от 20.10.1994 № 4 «О статусе депутата Законодательного Собрания Тверской области», статьей 41 Регламента Законодательного Собрания Тверской области в Законодательном Собрании сформированы и действуют четыре депутатских объединения (фракции):

депутатское объединение - депутатская фракция Всероссийской политической партии «Единая Россия» в Законодательном Собрании Тверской области (депутатская фракция «Единая Россия»);

депутатское объединение - депутатская фракция политической партии «Коммунистическая партия Российской Федерации» в Законодательном Собрании Тверской области (фракция КПРФ);

депутатское объединение - фракция Политической партии СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ в Законодательном Собрании Тверской области (фракция СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ);

депутатское объединение - фракция политической партии «Либерально-демократическая партия России» (фракция ЛДПР).

Порядок деятельности депутатских фракций определяется Регламентом Законодательного Собрания и актами, регулирующими их деятельность (Положениями о фракциях).

В 2012 г. фракцией «Единая Россия» проведено 12 заседаний фракции и 7 заседаний Советов фракции; фракцией КПРФ - 11 собраний фракции; фракцией СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ – 11 заседаний фракции; фракцией ЛДПР – 6 собраний фракции. В 2013 г. фракцией «Единая Россия» проведено 12 заседаний фракции и 15 заседаний Советов фракции; фракцией КПРФ - 11 собраний фракции; фракцией СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ – 12 заседаний фракции; фракцией ЛДПР – 5 собраний фракции.

Статьей 5 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» определены основные полномочия законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, среди которых - принятие устава субъекта Российской Федерации и поправок к нему; законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации.

Перечень поправок к Уставу Тверской области и законов Тверской области с разбивкой по годам и заседаниям Законодательного Собрания приведен в приложении 1 к настоящему Докладу.

По сферам правового регулирования поправки к Уставу Тверской области и законы Тверской области распределились следующим образом:

государственное устройство, противодействие коррупции, государственная гражданская служба Тверской области и регулирование вопросов, связанных с замещением государственных должностей Тверской области – 4 поправки к Уставу и 32 закона (что составляет 12,8 процента от общего числа принятых поправок к Уставу Тверской области и законов Тверской области в указанном периоде);

избирательное право, право на участие в референдуме, отзыв высшего должностного лица – 9 законов (3,2 процента);

местное самоуправление – 40 законов (14,2 процента);

бюджетные отношения и налогообложение – 57 законов (20,2 процента);

управление государственным имуществом и приватизация - 12 законов (4,3 процента);

защита прав и свобод человека и гражданина, обеспечение законности, правопорядка – 7 законов (2,5 процента);

владение, пользование и распоряжение землей, недрами и другими природными ресурсами; природопользование; особо охраняемые природные территории – 13 законов (4,6 процента);

промышленность, энергетика, предпринимательство, градостроительство, кадровый потенциал, оказание государственных услуг – 14 законов (4,9 процента);

здравоохранение – 12 законов (4,3 процента);

защита семьи, материнства, отцовства и детства; социальная защита – 33 закона (11,7 процента);

административное законодательство – 9 законов (3,2 процента);

назначение и деятельность мировых судей, судебные участки – 8 законов (2,8 процента);

жилищное законодательство – 5 законов (1,8 процента);

транспортное обслуживание, перевозка пассажиров, перемещение транспортных средств – 5 законов (1,8 процента);

защита от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера; борьба со стихийными бедствиями; ликвидация их последствий – 4 закона (1,4 процента);

наука и образование – 4 закона (1,4 процента);

физическая культура и спорт – 3 закона (1 процент);

молодежная политика и патриотическое воспитание – 3 закона (1 процент);

административно-территориальное устройство – 2 закона (0,7 процента);

поддержка некоммерческих организаций – 2 закона (0,7 процента);

труд и занятость – 2 закона (0,7 процента);

охрана памятников истории и культуры – 1 закон (0,4 процента);

архивное дело – 1 закон (0,4 процента).

В соответствии со статьей 6 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», статьей 100 Устава Тверской области право законодательной инициативы в Законодательном Собрании Тверской области принадлежит постоянному комитету Законодательного Собрания, депутатской фракции, группе депутатов Законодательного Собрания, депутату Законодательного Собрания, Губернатору, членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации - представителям от Законодательного Собрания Тверской области и Правительства Тверской области, представительным органам местного самоуправления, главам муниципальных образований, избирательной комиссии Тверской области, прокурору Тверской области, Уполномоченному по правам человека в Тверской области, Общественной палате Тверской области, в порядке, предусмотренном законом Тверской области - гражданам, а в случаях, установленных федеральным законом, - Правительству Тверской области. В нижеприведенной таблице представлены сведения о реализации права законодательной инициативы в Законодательном Собрании Тверской области.

Субъект права законодательной инициативы в Законодательном Собрании Тверской области	**Количество законодательных инициатив* и их процентное отношение к принятым поправкам к Уставу Тверской области и законам Тверской области (по годам)**	
	2012 г. **2 поправки к Уставу Тверской области и 136 законов Тверской области**	**2013 г.** **2 поправки к Уставу Тверской области и 142 закона Тверской области**
постоянный комитет Законодательного Собрания	13 (9,3 %)	10 (7,0%)
депутатская фракция	-	-
группа депутатов Законодательного Собрания	1 (0,7%)	
депутат Законодательного Собрания	4 (2,8%)	3 (2,0%)
Губернатор Тверской области	98 (71,0%)	104 (72,0%)
Губернатор Тверской области и Председатель Законодательного Собрания Тверской области	1 (0,7%)	2 (1,3%)

Член Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации - представитель от Законодательного Собрания Тверской области и Правительства Тверской области	-	-
представительный орган местного самоуправления	4 (2,8%)	10 (7,0%)
глава муниципального образования	-	-
избирательная комиссия Тверской области	3 (2,0%)	4 (3,0%)
прокурор Тверской области	1 (0,7%)	1 (0,7%)
Уполномоченный по правам человека в Тверской области	-	-
Общественная палата Тверской области	1 (0,7%)	-
граждане	-	-
Правительство Тверской области	13 (9,3%)	10 (7,0%)

* Количество законодательных инициатив (проекты поправок к Уставу Тверской области и проекты законов Тверской области, которые приняты Законодательным Собранием в 2012 - 2013 гг. соответственно) (без учета внесенных поправок к проектам законов).

Реализация субъектами права законодательной инициативы при внесении проектов законов в 2012 году (в %)

Реализация субъектами права законодательной инициативы при внесении проектов законов в 2013 году (в %)

Как следует из таблицы, не воспользовались правом законодательной инициативы в Законодательном Собрании главы муниципальных образований, член Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации - представитель от Законодательного Собрания Тверской области и Правительства Тверской области, а также граждане.

В Законодательное Собрание Тверской области внесены законопроекты депутатскими фракциями, группами депутатов, Общественной палатой Тверской области, Уполномоченным по правам человека в Тверской области. Однако часть из этих законопроектов возвращена субъекту права законодательной инициативы, часть – еще не рассматривалась на заседаниях Законодательного Собрания, в связи с чем они не учтены в приведенной таблице.

Следует отметить, что повысилась законотворческая активность представительных органов муниципальных образований. Законодательные инициативы представительных органов касаются преобразования муниципальных образований и установления границ муниципальных образований.

Деятельность Законодательного Собрания в 2012 - 2013 гг., как и в предыдущие годы, была направлена на создание нормативной правовой базы и на ее совершенствование. Совершенствование нормативной правовой базы обусловлено как изменением федерального законодательства, так и правоприменительной практикой.

В 2013 г. приняты 42 базовых закона, а также 2 поправки к Уставу Тверской области и 100 законов, изменяющих действовавшие нормативные правовые акты, в том числе 1 закон о признании утратившими силу действовавших актов. Для сравнения, в 2012 г. число принятых базовых законов составило 35, поправки к Уставу Тверской области - 2, изменяющих законов - 101, в том числе о признании утратившими силу - 4 закона.

Законотворческая деятельность Законодательного Собрания имеет плановую основу. Правовые основы планирования законопроектной деятельности определены законом Тверской области от 16.03.2004 № 13-ЗО «О нормативных правовых актах Тверской области», согласно статье 9 которого подготовка нормативных правовых актов Тверской области осуществляется на плановой основе в целях создания единой системы нормативных правовых актов Тверской области, обеспечения гласности в нормотворческой деятельности.

Согласно названной норме закона Тверской области планы подготовки проектов нормативных правовых актов Тверской области могут быть текущими (рассчитанными на срок не более одного года) и перспективными (рассчитанными на срок до пяти лет). При этом планы подготовки нормативных правовых актов Тверской области не исключают возможности подготовки проектов, не включенных в план подготовки проектов нормативных правовых актов Тверской области.

Планы подготовки нормативных правовых актов, принятие которых отнесено к компетенции Законодательного Собрания Тверской области, разрабатываются с учетом предложений субъектов права законодательной инициативы и утверждаются постановлением Законодательного Собрания Тверской области.

С 2012 г. планирование законопроектных работ осуществляется поквартально, что способствует наиболее полному выполнению примерных программ законопроектных работ, своевременному приведению законодательства Тверской области в соответствие с изменившимся федеральным законодательством. Однако и поквартальные примерные программы законопроектных работ впоследствии уточнялись. В 2012 г. корректировалась примерные программы на II и III кварталы, в 2013 г.- на I квартал.

Работа Законодательного Собрания Тверской области, в том числе в рамках реализации программы законопроектных работ, планируется помесячно и поквартально.

Информация о выполнении примерных программ законопроектных работ представлена в приложении 2 к настоящему Докладу.

Кроме того, планируются мероприятия, проведение которых связано с какими-либо значительными событиями или датами. Так, например, постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 11.12.2012 № 602-П-5 утвержден примерный план

мероприятий Законодательного Собрания Тверской области, посвященных празднованию 20-летия Конституции Российской Федерации. Среди мероприятий запланировано проведение публичного лектория «Конституция как Основной закон государства. История Конституций России от 1918-го до 2013-го годов»; Интернет-конференции «20 лет Конституции Российской Федерации» на базе ТвГУ с участием студентов высших учебных заведений города Твери и Тверской области; региональной конференции «Правовые аспекты взаимодействия Конституционного Суда Российской Федерации и регионального парламента»; цикла тематических брифингов с участием депутатов Законодательного Собрания Тверской области по законам Тверской области, направленным на реализацию конституционных прав граждан; организация юридического лагеря «Какой мы видим Конституцию Российской Федерации через 20 лет» (с участием Молодежной палаты при Законодательном Собрании Тверской области и студентов, учащихся, преподавателей юридических и исторических профилей); проведение автобусного агит-тура по муниципальным образованиям Тверской области, посвященного теме 20-летия Конституции Российской Федерации (с участием членов Молодежной палаты при Законодательном Собрании Тверской области и молодежных организаций Тверской области); торжественной церемонии вручения паспортов гражданина Российской Федерации и текста Конституции Российской Федерации молодым гражданам в Тверской области и др.

В Законодательном Собрании Тверской области проводится анализ изменений федерального законодательства. Как правило, один раз в месяц правовым управлением аппарата Законодательного Собрания готовится информация о состоянии законодательства, которая содержит конкретные предложения по внесению изменений в отдельные нормативные правовые акты, принятые Законодательным Собранием Тверской области, либо по принятию новых нормативных правовых актов. Указанная информация направляется Председателю Законодательного Собрания Тверской области, рассматривается на Совете Законодательного Собрания Тверской области, направляется в Комиссию по координации нормотворческой деятельности Правительства Тверской области и в постоянные комитеты Законодательного Собрания.

Необходимость своевременного приведения законодательных актов Тверской области в соответствие с федеральным законодательством остается актуальной.

К сожалению, еще имеют место акты прокурорского реагирования и отрицательные экспертные заключения Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Тверской области на законодательные акты Тверской области. Информация об актах прокурорского реагирования и экспертных заключениях юстиции, поступивших в связи с изменившимся федеральным законодательством, представлена в приложении 3 к настоящему Докладу. Вместе с тем, следует отметить, что большинство противоречий федеральному законодательству в законах Тверской области и постановлениях Законодательного Собрания Тверской области устраняется Законодательным Собранием Тверской области самостоятельно (без актов прокурорского реагирования и экспертных заключений юстиции).

В 2012 г. Законодательным Собранием Тверской области самостоятельно приведены в соответствие с требованиями федерального законодательства Устав Тверской области (дважды), 73 закона Тверской области, 1 постановление Законодательного Собрания Тверской области. В связи с поступившими актами прокурорского реагирования в соответствие с требованиями федерального законодательства приведены 5 законов Тверской области (из которых 4 - с учетом экспертных заключений Управления Минюста России по Тверской области). По экспертным заключениям Управления Минюста России по Тверской области приняты соответствующие меры по 8 законам Тверской области (из которых 4 - с учетом актов прокурорского реагирования).

В 2013 г. Законодательным Собранием Тверской области самостоятельно приведены в соответствие с требованиями федерального законодательства Устав Тверской области (1

поправка), 77 законов Тверской области, 1 постановление Законодательного Собрания Тверской области. В связи с поступившими актами прокурорского реагирования в соответствие с требованиями федерального законодательства приведены 2 закона Тверской области. По экспертным заключениям Управления Минюста России по Тверской области приняты соответствующие меры по 5 законам Тверской области и 1 постановлению Законодательного Собрания Тверской области.

В 2012 г. отдельные положения трех законов Тверской области обжалованы гражданами в судебном порядке (Избирательный кодекс Тверской области, «Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом в Тверской области», «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Селижаровский район», и наделении их статусом городского, сельского поселения»). Суд не согласился с доводами заявителей и отказал в удовлетворении заявленных требований. При этом решения Тверского областного суда по обжалованию положений Избирательного кодекса Тверской области и закона Тверской области «Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом в Тверской области» являлись предметом рассмотрения Верховного Суда Российской Федерации и были оставлены в силе.

В 2013 г. гражданином в судебном порядке обжаловалось постановление Законодательного Собрания Тверской области от 27.05.1999 № 296-П-2 «Об объявлении объектов историко-культурного наследия исторических городов и г. Кимры Тверской области памятниками истории и культуры местного значения». Тверской областной суд не согласился с доводами заявителя и отказал в удовлетворении заявленных требований. В Верховный Суд Российской Федерации указанное решение не было обжаловано и вступило в силу.

Следует отметить, что в 2012 - 2013 гг. в Законодательное Собрание Тверской области не поступали заключения по результатам независимой антикоррупционной экспертизы на нормативные правовые акты, принятые Законодательным Собранием, и проекты нормативных правовых актов, принятие которых находится в пределах полномочий Законодательного Собрания, от лиц, аккредитованных Министерством юстиции Российской Федерации в качестве экспертов по проведению независимой антикоррупционной экспертизы.

Раздел 3. Законодательство Тверской области

3.1. Законодательство в сфере государственного устройства и местного самоуправления

3.1.1. Законодательство в сфере государственного устройства

В 2012 - 2013 гг. в Устав Тверской области были внесены изменения. Три поправки связаны с изменением федерального законодательства.

Поправками от 21.03.2012 № 14-ПУ увеличен срок полномочий избирательной комиссии Тверской области с четырех до пяти лет.

В соответствии с изменениями, внесенными в часть 2 статьи 85 Устава Тверской области, ограничения и запреты, связанные с депутатской деятельностью, устанавливаются федеральными законами, Уставом и законами Тверской области.

Расширены полномочия Законодательного Собрания. Так, в части организации и обеспечения местного самоуправления к полномочиям Законодательного Собрания отнесено полномочие по упразднению поселений. В соответствии со статьей 13.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» в Уставе Тверской области закреплена норма о том, что

упразднение поселений осуществляется законом Тверской области по инициативе населения, органов местного самоуправления, органов государственной власти Тверской области или федеральных органов государственной власти в соответствии с федеральным законом. Полномочия Законодательного Собрания дополнены полномочием по определению подведомственности дел об административных правонарушениях, предусмотренных законами Тверской области.

В этой же поправке учтены изменения федерального законодательства, касающиеся осуществления субъектом Российской Федерации государственного контроля (надзора).

Федеральным законом от 02.05.2012 № 40-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации». Указанными выше изменениями предусмотрено, что высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) избирается гражданами Российской Федерации на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Кандидаты на должность высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) выдвигаются политическими партиями, а также в порядке самовыдвижения.

Выборы высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) проводятся в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», конституцией (уставом) и законом субъекта Российской Федерации.

Конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации определяется срок полномочий высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).

По инициативе Губернатора Тверской области и Председателя Законодательного Собрания Тверской области в Устав Тверской области внесены поправки (от 05.07.2012 № 15-ПУ). В частности, согласно новой редакции статьи 111 Устава Тверской области Губернатор избирается на срок пять лет, но не более двух сроков подряд.

Губернатором может быть избран гражданин Российской Федерации, обладающий в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральным законом пассивным избирательным правом, не имеющий гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства, и достигший возраста 30 лет.

При вступлении в должность Губернатор приносит присягу в торжественной обстановке на расширенном заседании Законодательного Собрания, которое проводится в течение 20 дней после избрания главы области.

В случае, если выборы Губернатора признаны несостоявшимися или недействительными, назначаются повторные выборы. В этом случае до вступления в должность избранного Губернатора исполнение обязанностей Губернатора осуществляется лицом, назначенным Президентом Российской Федерации.

Одновременно к полномочиям Законодательного Собрания Тверской области по вопросам организации и обеспечению государственной власти в области отнесено назначение выборов Губернатора и голосования по отзыву Губернатора. Перечень оснований

досрочного прекращения полномочий Губернатора дополнен таким основанием, как отзыв избирателями.

Поправками к Уставу Тверской области от 10.06.2013 № 16-ПУ расширен круг субъектов права законодательной инициативы. Теперь внести законодательную инициативу в Законодательное Собрание вправе члены Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации - представители от Законодательного Собрания Тверской области и Правительства Тверской области, а также в порядке, предусмотренном законом Тверской области, - граждане.

В поправках к Уставу Тверской области от 01.07.2013 № 17-ПУ нашли отражение изменения, внесенные в Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» в части расширения перечня субъектов, к которым имеют право обращаться граждане с индивидуальными и коллективными обращениями. Согласно новой редакции части 1 статьи 47 Устава Тверской области граждане имеют право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения, включая обращения объединений граждан, в том числе юридических лиц, в органы государственной власти области, государственные органы области, органы местного самоуправления и их должностным лицам, в государственные учреждения, находящиеся в ведении Тверской области, в муниципальные учреждения и иные организации, на которые возложено осуществление публично значимых функций, и их должностным лицам.

Поправками к Уставу Тверской области в Законодательном Собрании Тверской области введена должность первого заместителя Председателя Законодательного Собрания Тверской области, в Правительстве Тверской области – заместителя Председателя Правительства Тверской области – представителя Правительства Тверской области в городе Москва.

В течение 2012 - 2013 гг. семь раз вносились изменения в закон Тверской области от 02.08.2011 № 44-ЗО «О Правительстве Тверской области», большинство из которых связано с изменением федерального законодательства.

Законом Тверской области от 21.03.2012 № 8-ЗО уточнены полномочия высшего исполнительного органа государственной власти Тверской области. К полномочиям Правительства Тверской области отнесено:

в сфере архитектуры и градостроительства - осуществление регионального государственного строительного надзора в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации;

в сфере жилищно - коммунального хозяйства, транспорта и связи - обеспечение реализации полномочий в сфере теплоснабжения, предусмотренных Федеральным законом «О теплоснабжении», а также обеспечение реализации полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения, предусмотренных Федеральным законом «О водоснабжении и водоотведении»; организация осуществления дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), предоставляемых на платной основе или без взимания платы; также организация осуществления регионального государственного надзора за сохранностью автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения;

в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды, природопользования и землепользования - обеспечение организации регионального государственного экологического надзора (в части регионального государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр; регионального государственного надзора в области охраны атмосферного воздуха; регионального государственного надзора в области охраны водных объектов; регионального государственного надзора в области обращения с отходами) на объектах хозяйственной и иной деятельности, находящихся на

территории Тверской области; независимо от форм собственности; осуществление полномочий в сфере регулирования отношений недропользования на территории Тверской области, а также организация осуществления государственного мониторинга водных объектов, резервирования источников питьевого и хозяйственно – бытового водоснабжения в пределах, установленных водным законодательством Российской Федерации.

Скорректированы полномочия Правительства Тверской области в сфере охраны здоровья граждан.

Изменения, внесенные в закон Тверской области «О Правительстве Тверской области» законом от 05.07.2012 № 50-ЗО, связаны с возвращением прямых выборов высшего должностного лица.

Уточнено полномочие высшего исполнительного органа государственной власти Тверской области в сфере жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и связи. Согласно изменениям Правительство Тверской области организует транспортное обслуживание населения воздушным, водным, автомобильным транспортом, включая легковое такси, в межмуниципальном и пригородном сообщении и железнодорожным транспортом в пригородном сообщении, осуществление регионального государственного контроля в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси.

Законом Тверской области от 27.09.2012 № 80-ЗО уточнены полномочия Правительства Тверской области в сфере охраны окружающей среды, природопользования и землепользования, в сфере охраны здоровья в связи с отнесением к полномочиям субъекта Российской Федерации полномочий по региональному государственному надзору в области использования и охраны водных объектов, реализации полномочий, предусмотренных Федеральным законом «О донорстве крови и ее компонентов».

Законом Тверской области от 11.03.2013 № 13-ЗО в целях приведения закона Тверской области «О Правительстве Тверской области» в соответствие с бюджетным законодательством уточнено полномочие высшего исполнительного органа государственной власти Тверской области в сфере экономики и управления государственным имуществом - организация разработки государственных программ Тверской области, их утверждение и осуществление контроля за их исполнением.

Законом Тверской области от 10.06.2013 № 36-ЗО внесены изменения в статьи 10 и 21 закона Тверской области «О Правительстве Тверской области». В сфере сельского хозяйства и продовольствия Правительство Тверской области наделено полномочием по утверждению порядка организации регулирования численности безнадзорных животных на территории Тверской области. В связи с изменениями в федеральном законодательстве уточнено полномочие Правительства Тверской области по принятию решения по организации и осуществлению на межмуниципальном и областном уровне мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории Тверской области, включая поддержку в состоянии постоянной готовности к использованию систем оповещения населения об опасности, объектов гражданской обороны, создание и содержание в целях гражданской обороны запасов материально – технических, продовольственных, медицинских и иных средств.

В целях приведения закона Тверской области «О Правительстве Тверской области» в соответствие с Уставом Тверской области законом Тверской области от 17.07.2013 № 56-ЗО были внесены изменения, касающиеся введения в Правительстве Тверской области новой должности – заместитель Председателя Правительства Тверской области – представитель Правительства Тверской области в городе Москве. Одновременно определены полномочия заместителя Председателя Правительства Тверской области - представителя Правительства Тверской области в городе Москве. Указанное должностное лицо представляет интересы Правительства Тверской области во взаимоотношениях с Администрацией Президента Российской Федерации, Правительством Российской Федерации, Федеральным Собранием Российской Федерации, государственными корпорациями, коммерческими и некоммерческими организациями, находящимися вне пределов территории Тверской

области; координирует вопросы взаимодействия исполнительных органов государственной власти Тверской области с федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации; вносит вопросы в повестку заседаний Правительства Тверской области; участвует в заседаниях Правительства Тверской области с правом решающего голоса; выполняет иные обязанности в соответствии с поручениями Губернатора Тверской области, Правительства Тверской области.

В связи с изменениями, внесенными в статью 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» уточнено полномочие высшего исполнительного органа государственной власти Тверской области в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды, природопользованием и землепользованием.

Одновременно Правительство Тверской области наделено полномочием по установлению предельных сроков, на которые могут заключаться договоры на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, в зависимости от типов и видов рекламных конструкций и применяемых технологий демонстрации рекламы.

Учитывая изменения федерального законодательства, законом Тверской области от 24.12.2013 № 124-ЗО скорректированы полномочия Правительства Тверской области в сфере экономики и управления государственным имуществом; социальной защиты, труда, охраны здоровья граждан и образования; обеспечения прав и свобод граждан, охраны общественного порядка, борьбы с преступностью; обеспечения прав и свобод граждан, охраны общественного порядка, борьбы с преступностью; предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

В целях реализации положений Устава Тверской области о заслушивании Законодательным Собранием ежегодного отчета Губернатора Тверской области о результатах деятельности Правительства Тверской области, в том числе по вопросам, поставленным Законодательным Собранием, постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 16.02.2012 № 295-П-5 Регламент Законодательного Собрания дополнен главой, устанавливающей порядок внесения предложений депутатов Законодательного Собрания и принятие их в качестве вопросов Законодательного Собрания Губернатору Тверской области по отчету о деятельности Правительства Тверской области, а также порядок рассмотрения такого отчета.

Согласно Регламенту депутаты направляют вопросы о деятельности Правительства Тверской области в постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области по государственному устройству и местному самоуправлению в срок, установленный Советом Законодательного Собрания. Постоянный комитет обобщает поступившие вопросы, формирует перечень вопросов Законодательного Собрания Губернатору Тверской области о деятельности Правительства Тверской области, который направляет в Совет Законодательного Собрания для утверждения и направления Губернатору Тверской области не позднее чем за тридцать дней до установленной Советом Законодательного Собрания по согласованию с Губернатором даты рассмотрения ежегодного отчета Губернатора Тверской области о результатах деятельности Правительства Тверской области.

Ежегодный отчет Губернатора Тверской области о результатах деятельности Правительства Тверской области включается первым вопросом в повестку дня заседания Законодательного Собрания.

При рассмотрении ежегодного отчета Губернатора Тверской области о результатах деятельности Правительства Тверской области депутаты Законодательного Собрания вправе задавать по нему вопросы Губернатору Тверской области, уточняющие содержание отчета, и высказывать мнение о деятельности Правительства Тверской области.

По итогам рассмотрения ежегодного отчета Губернатора Тверской области о результатах деятельности Правительства Тверской области Законодательное Собрание принимает соответствующее постановление.

Внесение указанных изменений в Регламент Законодательного Собрания повлекло необходимость внесения соответствующих изменений в Положение о постоянных комитетах Законодательного Собрания Тверской области, утвержденное постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 24.02.1998 № 22.

В связи с закреплением в Уставе Тверской области прямых выборов Губернатора Тверской области, а также внесением изменений в Избирательный кодекс Тверской области постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 12.07.2012 № 487-П-5 внесены соответствующие изменения в Регламент Законодательного Собрания Тверской области. Так, уточнены полномочия Законодательного Собрания, изложенные в статье 44-А Регламента. Согласно изменениям законом Тверской области устанавливаются порядок проведения выборов в Законодательное Собрание, порядок проведения выборов Губернатора Тверской области и порядок отзыва Губернатора Тверской области; постановлением Законодательного Собрания назначаются выборы в Законодательное Собрание, выборы Губернатора Тверской области и голосование по отзыву Губернатора Тверской области, утверждается схема избирательных округов.

Соответствующие изменения внесены в Положение о постоянных комитетах Законодательного Собрания Тверской области. В частности, определен постоянный комитет, к компетенции которого отнесено решение указанных выше вопросов - постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области по государственному устройству и местному самоуправлению.

Изменения, внесенные в Регламент Законодательного Собрания Тверской области постановлением Законодательного Собрания от 11.07.2013 № 814-П-5, касаются введения в Законодательном Собрании должности первого заместителя Председателя Законодательного Собрания Тверской области. Аналогичные изменения внесены в Положение о постоянных комитетах Законодательного Собрания Тверской области.

С учетом внесенных изменений С.А. Голубев избран первым заместителем Председателя Законодательного Собрания Тверской области (постановление Законодательного Собрания Тверской области от 11.07.2013 № 816-П-5).

В Регламенте Законодательного Собрания скорректированы нормы, регулирующие вопросы наделения полномочиями члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации – представителя Законодательного Собрания Тверской области. Эти изменения обусловлены вступлением в силу Федерального закона от 03.12.2012 № 229-ФЗ «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации», которым установлен новый порядок формирования Совета Федерации, определены субъекты, наделенные правом внесения кандидатур для наделения полномочиями члена Совета Федерации от законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации. В Регламенте нашли отражения изменения в Уставе Тверской области, в части учреждения в Правительстве Тверской области должности заместителя Председателя Правительства Тверской области – представителя Правительства Тверской области в городе Москве, расширения круга субъектов права законодательной инициативы в Законодательном Собрании.

В Регламенте закреплена норма, согласно которой документы повестки дня заседания Законодательного Собрания направляются депутатам Законодательного Собрания на бумажном носителе и (или) в электронном виде.

Постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 28.11.2013 № 967-П-5 внесены изменения в статьи 37 и 41-3 Регламента Законодательного Собрания Тверской области, согласно которым на заседании Законодательного Собрания на основании письменного обращения депутатских фракций представителям депутатских фракций предоставляется время, до 5 минут, для выступления с заявлениями, обращениями, сообщениями. Прения по данным выступлениям не проводятся.

Статьей 12 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов

государственной власти субъектов Российской Федерации» на депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации возложена обязанность по ежегодному не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным финансовым годом, представлению в комиссию законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

Согласно требованиям Федерального закона указанная комиссия создается в порядке, определяемом законом субъекта Российской Федерации.

В связи с этим, законом Тверской области от 21.03.2012 № 11-ЗО внесены изменения в закон Тверской области от 20.10.1994 № 4 «О статусе депутата Законодательного Собрания Тверской области».

Согласно изменениям Комиссия Законодательного Собрания Тверской области по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Законодательного Собрания Тверской области, создается в порядке, определенном законом Тверской области.

Установлено, что проверка достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Законодательного Собрания, а также соблюдения ими установленных федеральным законодательством и законодательством Тверской области ограничений и запретов осуществляется Комиссией Законодательного Собрания Тверской области по контролю в порядке, установленном законом Тверской области.

Изменениями определен порядок размещения сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Законодательного Собрания, на официальном сайте Законодательного Собрания Тверской области и порядок предоставления этих сведений средствам массовой информации для опубликования; установлены формы Сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера депутата Законодательного Собрания Тверской области, Сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера супруги (супруга) и несовершеннолетних детей депутата Законодательного Собрания Тверской области.

Законом Тверской области от 10.06.2013 № 39-ЗО внесены изменения в закон Тверской области от 20.10.1994 № 4. Изменения связаны с вступлением в силу Федерального закона от 03.12.2012 № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам». Федеральным законом предусмотрено, что контроль за расходами депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, а также за расходами их супруги (супруга) и несовершеннолетних детей осуществляется в порядке, определяемом названным Федеральным законом, федеральными конституционными законами, федеральными законами, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, устанавливающими статус лиц, замещающих указанные должности, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и другими нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В связи с чем, в закон Тверской области включена норма, обязывающая депутатов представлять сведения не только о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, но и о расходах. Осуществление контроля за соответствием расходов депутата Собрания, расходов его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей общему доходу данного лица и его супруги (супруга) за три последних года, предшествующих совершению сделки, возложено на указанную выше Комиссию.

Учитывая изменения федерального законодательства, скорректирован порядок размещения на официальном сайте Законодательного Собрания Тверской области представляемых депутатами Собрания сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, сведений об источниках получения средств, за счет которых совершена сделка по приобретению земельного участка, другого объекта недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций), если сумма сделки превышает общий доход депутата и его супруги (супруга) за три последних года, предшествующих совершению сделки, и порядок предоставления этих сведений средствам массовой информации для опубликования в связи с их запросом.

Следующим шагом в реализации политики противодействия коррупции стало принятие закона Тверской области от 21.03.2012 № 12-ЗО «О Комиссии Законодательного Собрания Тверской области по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Законодательного Собрания Тверской области».

Законом урегулирован порядок создания Комиссии, порядок проверки достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, предоставляемых депутатами, соблюдения ими установленных ограничений и запретов, а также порядок организации деятельности этой Комиссии.

Учитывая положения Федерального закона от 03.12.2012 № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» закон Тверской области от 21.03.2012 № 12-ЗО дополнен нормами, предусматривающими осуществление Комиссией контроля за расходами депутатов, их супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

В Законодательном Собрании создана Комиссия Законодательного Собрания Тверской области по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Законодательного Собрания Тверской области и одновременно утвержден ее персональный состав (постановление Законодательного Собрания Тверской области от 19.04.2012 № 361-П-5). В состав Комиссии назначены пять депутатов: В.А. Баюнов, Л.Ф. Воробьева, А.А. Тягунов, Ю.В. Цеберганов, Х.С. Чхатвал.

В Тверской области принят новый закон Тверской области от 06.06.2012 № 36-ЗО «Об Уполномоченном по правам человека в Тверской области и Уполномоченном по правам ребенка в Тверской области». Закон разработан в целях совершенствования правового регулирования деятельности Уполномоченного по правам человека в Тверской области и определения правового статуса Уполномоченного по правам ребенка в Тверской области.

Отдельные нормы закона регулируют порядок рассмотрения обращений Уполномоченных в различные органы и организации, порядок подачи жалоб (заявлений) в адрес Уполномоченных, а также порядок их рассмотрения. Установлены формы реагирования Уполномоченных на нарушения прав и свобод человека и гражданина, прав и свобод и законных интересов ребенка.

Законом определен статус Уполномоченного по правам человека в Тверской области и Уполномоченного по правам ребенка в Тверской области. Как и ранее установлено, что Уполномоченный по правам человека в Тверской области замещает государственную должность Тверской области. Статус Уполномоченного по правам ребенка в Тверской области повышен. Он является заместителем Уполномоченного по правам человека в Тверской области (ранее он являлся помощником Уполномоченного по правам человека) и занимается вопросами защиты прав, свобод и законных интересов детей. Замещает должность государственной гражданской службы Тверской области в аппарате Уполномоченного по правам человека.

В целях выполнения возложенных задач Уполномоченный по правам человека осуществляет следующие функции:

осуществляет личный прием граждан;

рассматривает жалобы (заявления) на действия (бездействие) или решения органов государственной власти Тверской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Тверской области, их должностных лиц, организаций, расположенных на территории Тверской области, которые привели к нарушению прав и свобод человека и гражданина;

проверяет самостоятельно или совместно с органами государственной власти Тверской области, органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области, их должностными лицами сообщения о фактах нарушения прав и свобод человека и гражданина;

оказывает гражданам бесплатную юридическую консультационную помощь по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина;

направляет органам государственной власти Тверской области, органам местного самоуправления муниципальных образований Тверской области, их должностным лицам, руководителям организаций, расположенных на территории Тверской области, в решениях или действиях (бездействии) которых он усматривает нарушения прав и свобод человека и гражданина, заключения, содержащие рекомендации по восстановлению нарушенных прав и свобод человека и гражданина и предотвращению подобных нарушений в дальнейшем;

вносит в органы государственной власти Тверской области, органы местного самоуправления муниципальных образований Тверской области предложения о совершенствовании механизма обеспечения и защиты прав и свобод человека и гражданина.

Законом определены функции Уполномоченного по правам ребенка, которые он осуществляет в целях выполнения возложенных на него задач:

осуществляет личный прием граждан;

рассматривает в порядке, установленном названным законом, жалобы (заявления) на действия (бездействие) или решения органов государственной власти Тверской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Тверской области, их должностных лиц, организаций, расположенных на территории Тверской области, которые привели к нарушению прав, свобод и законных интересов ребенка;

осуществляет мониторинг и анализ деятельности органов опеки и попечительства в Тверской области;

проверяет самостоятельно или совместно с органами государственной власти Тверской области, органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области, их должностными лицами сообщения о фактах нарушения прав, свобод и законных интересов ребенка;

оказывает детям, а также их законным представителям бесплатную консультационную юридическую помощь по вопросам защиты прав и законных интересов ребенка;

направляет органам государственной власти Тверской области, органам местного самоуправления муниципальных образований Тверской области, их должностным лицам, руководителям организаций, расположенных на территории Тверской области, в решениях или действиях (бездействии) которых он усматривает нарушения прав, свобод и законных интересов ребенка, заключения, содержащие рекомендации по восстановлению нарушенных прав и законных интересов ребенка и предотвращению подобных нарушений в дальнейшем;

вносит в органы государственной власти Тверской области, органы местного самоуправления муниципальных образований Тверской области предложения о совершенствовании механизма обеспечения и защиты прав, свобод и законных интересов ребенка.

Законом установлены требования к кандидатам на должность Уполномоченных, а также определен порядок избрания и назначения на должность.

Уполномоченный по правам человека избирается на должность Законодательным Собранием Тверской области по представлению Губернатора Тверской области.

Уполномоченный по правам ребенка назначается на должность Губернатором Тверской области по согласованию с Законодательным Собранием Тверской области сроком на четыре года.

По инициативе Общественной палаты Тверской области в закон Тверской области от 06.06.2012 № 36-ЗО внесены изменения законом Тверской области от 27.09.2012 № 81-ЗО, согласно которым Уполномоченный по правам ребенка осуществляет сотрудничество не только с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка и уполномоченными по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, общественными объединениями и иными организациями, но и Общественной палатой Тверской области. За Общественной палатой закреплено право вносить Губернатору Тверской области предложения по кандидатуре на должность Уполномоченного по правам человека. Изменены требования к кандидату на должность Уполномоченного по правам человека. Для избрания Уполномоченного по правам человека в настоящее время не является обязательным наличие высшего юридического образования и стажа работы по специальности не менее десяти лет.

Уполномоченным по правам человека в Тверской области избран В.И. Бабичев (постановление Законодательного Собрания Тверской области от 29.11.2012 № 565-П-5). Для назначения на должность государственной гражданской службы Тверской области Уполномоченного по правам ребенка в Тверской области согласована Л.А. Мосолыгина (постановление Законодательного Собрания Тверской области от 31.01.2013 № 655-П-5).

Постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 31.01.2013 № 656-П-5 предельная штатная численность аппарата Уполномоченного по правам человека в Тверской области увеличена с 10 до 11 единиц, в соответствии с чем введена штатная единица советника – консультанта Уполномоченного по правам человека в Тверской области.

В связи с повышением статуса Уполномоченного по правам ребенка в Тверской области потребовалось внесение изменений в закон Тверской области от 21.06.2005 № 90-ЗО «О Реестре должностей государственной гражданской службы Тверской области». Законом от 06.06.2012 № 37-ЗО должность государственной гражданской службы Тверской области - заместитель руководителя аппарата Уполномоченного по правам человека в Тверской области отнесена к высшей группе должностей категории «Руководители».

Законом Тверской области от 26.09.2013 № 70-ЗО внесены изменения в закон Тверской области от 21.06.2005 № 90-ЗО «О Реестре должностей государственной гражданской службы Тверской области», которыми в Законодательном Собрании Тверской области учреждены должности государственной гражданской службы Тверской области - пресс-секретарь Законодательного Собрания Тверской области, руководитель отдела аппарата Законодательного Собрания Тверской области, заместитель руководителя отдела в составе управления аппарата Законодательного Собрания Тверской области, заведующий сектором в управлении аппарата Законодательного Собрания Тверской области.

Федеральным законом от 07.05.2013 № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» определены правовое положение, основные задачи и компетенция Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, а также уполномоченных по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации.

Названным Федеральным законом субъектам Российской Федерации предоставлено право законом субъекта Российской Федерации учредить должность уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации, которая является государственной должностью субъекта Российской Федерации. Федеральным законом предусмотрено, что уполномоченный в субъекте Российской Федерации осуществляет свою деятельность в границах территории соответствующего субъекта Российской Федерации. Правовое положение, основные задачи и компетенция уполномоченного в субъекте Российской Федерации устанавливаются законом субъекта Российской Федерации с учетом положений Федерального закона.

В целях реализации предоставленного права в Тверской области принят закон от 17.07.2013 № 57-ЗО «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Тверской области». Согласно этому закону должность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Тверской области учреждена в соответствии с федеральным законом в целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, зарегистрированных на территории Тверской области, и субъектов предпринимательской деятельности, права и законные интересы которых были нарушены на территории Тверской области. Должность Уполномоченного относится к государственным должностям Тверской области.

Законом определены задачи Уполномоченного, порядок его назначения и вступления в должность, права и обязанности Уполномоченного, урегулированы вопросы обеспечения его деятельности.

Следует отметить, что до настоящего времени Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Тверской области не назначен.

В соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, Уставом Тверской области закон Тверской области от 25.02.2005 № 16-ЗО «О статусе и социальных гарантиях лиц, замещающих государственные должности» определяет статус лиц, замещающих государственные должности Тверской области и осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, устанавливает гарантии Губернатору Тверской области и лицам, замещающим государственные должности Тверской области.

В 2012 - 2013 гг. в указанный закон восемь раз вносились изменения, в том числе и в целях противодействия коррупции.

Так, законом Тверской области от 21.03.2012 № 11-ЗО в связи с изменениями федерального законодательства скорректированы нормы, устанавливающие ограничения, связанные с замещением государственной должности, ответственность лиц, замещающих государственную должность. Определен порядок увольнения (освобождения от должности) лиц, замещающих государственную должность, в связи с утратой доверия.

Законом Тверской области от 26.04.2012 № 25-ЗО внесены изменения в реестр государственных должностей Тверской области (приложение 8 к закону Тверской области от 25.02.2005 № 16-ЗО). Согласно изменениям Губернатору Тверской области предоставлено право установить перечень Министров Правительства Тверской области.

Изменения, внесенные законом Тверской области от 06.06.2012 № 35-ЗО, направлены на совершенствование Положения о предоставлении гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Тверской области, и лицами, замещающими государственные должности Тверской области, сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера супруги (супруга) и несовершеннолетних детей; а также Положения о проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Тверской области, и лицами, замещающими государственные должности Тверской области, и соблюдения ограничений лицами, замещающими государственные должности Тверской области.

Законом Тверской области от 09.10.2012 № 85-ЗО уточнен порядок предоставления гарантий для Губернатора Тверской области, лица, замещавшего государственную должность Губернатора Тверской области, для лица, замещающего или замещавшего государственную должность.

Изменения, внесенные законом Тверской области от 20.12.2012 № 125-ЗО, касаются предоставления лицами, замещающими государственную должность Тверской области, сведений о своих расходах, а также о расходах своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей по каждой сделке по приобретению земельного участка, другого объекта недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций), если сумма сделки превышает общий доход данных лиц и их супруг (супругов) за три последних года, предшествующих совершению

сделки (далее - сведения о расходах), и об источниках получения средств, за счет которых совершена сделка. Урегулированы отдельные вопросы, связанные с осуществлением контроля за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности Тверской области, расходов их супруг (супругов) и несовершеннолетних детей их доходам.

Изменения, внесенные законом Тверской области от 10.06.2013 № 40-ЗО, касаются порядка представления сведений о расходах и об источниках получения средств.

Законом Тверской области от 17.07.2013 № 58-ЗО внесены изменения в закон Тверской области от 25.02.2005 № 16-ЗО «О статусе и социальных гарантиях лиц, замещающих государственные должности» в связи с учреждением государственных должностей Тверской области – первый заместитель Председателя Законодательного Собрания Тверской области; заместитель Председателя Правительства Тверской области – представитель Правительства Тверской области в городе Москве; Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Тверской области.

Принятие закона Тверской области от 04.12.2013 № 111-ЗО, которым внесены изменения в закон Тверской области «О статусе и социальных гарантиях лиц, замещающих государственные должности», обусловлено принятием Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» и направлено на регулирование вопросов дополнительного профессионального образования.

Согласно внесенным изменениям для обеспечения правовой и социальной защищенности Губернатора Тверской области, лица, замещающего государственную должность, повышения мотивации эффективного исполнения им своих должностных обязанностей и в порядке компенсации ограничений, установленных федеральным законодательством и Уставом Тверской области, Губернатору Тверской области, лицу, замещающему государственную должность, гарантируется профессиональное образование и дополнительное профессиональное образование.

В соответствии с изменениями, внесенными в приложение 11 к закону Тверской области, помимо Губернатора Тверской области, Председателя Законодательного Собрания Тверской области, запросы в кредитные организации, налоговые органы Российской Федерации и органы, осуществляющие государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним, при осуществлении проверок в целях противодействия коррупции, имеют право направлять председатель избирательной комиссии Тверской области и его заместитель.

В соответствии с Федеральным законом от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и Уставом Тверской области отношения, связанные с государственной гражданской службой Тверской области, урегулированы законом Тверской области от 21.06.2005 №89-ЗО «О государственной гражданской службе Тверской области». В 2012 - 2013 гг. в указанный закон девять раз вносились изменения, в основном, в целях приведения законодательства Тверской области в соответствие с изменившимся федеральным законодательством. Часть изменений направлена на противодействие коррупции. Так, законом Тверской области от 21.03.2012 № 11-ЗО внесены изменения в части определения порядка размещения сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых государственными гражданскими служащими Тверской области, замещающими отдельные должности государственной гражданской службы Тверской области, на официальных сайтах органов государственной власти Тверской области, государственных органов Тверской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и предоставления этих сведений для опубликования средствам массовой информации.

Изменения, внесенные законом Тверской области от 06.06.2012 № 35-ЗО, касались порядка проверки достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей гражданской службы Тверской области, и гражданскими служащими Тверской области, а также проверки соблюдения гражданскими служащими Тверской области ограничений и запретов, требований о предотвращении или

урегулировании конфликта интересов, исполнения ими обязанностей, установленных федеральными законами.

В связи с тем, что на федеральном уровне изменен подход к присвоению классных чинов, законом Тверской области от 06.06.2012 № 44-ЗО внесены изменения в порядок присвоения и сохранения классных чинов государственной гражданской службы Тверской области. Согласно изменениям классные чины присваиваются по результатам квалификационного экзамена или без проведения такового. По результатам квалификационного экзамена классные чины присваиваются гражданским служащим, замещающим должности гражданской службы на определенный срок полномочий, за исключением гражданских служащих, замещающих должности гражданской службы категории «руководители», относящиеся к высшей группе должностей. Без проведения квалификационного экзамена классные чины присваиваются гражданским служащим, замещающим должности гражданской службы на неопределенный срок полномочий, а также гражданским служащим, замещающим на определенный срок должности гражданской службы категории «руководители», относящиеся к высшей группе должностей.

Изменениями, внесенными законом от 09.10.2012 № 85-ЗО, уточнен порядок предоставления дополнительных государственных гарантий государственным гражданским служащим Тверской области.

Законом Тверской области от 06.02.2013 № 5-ЗО внесены изменения в статью 20 закона Тверской области от 21.06.2005 №89-ЗО, предусматривающие в соответствии с федеральным законодательством гарантии гражданским служащим при назначении в порядке ротации на должность гражданской службы. Согласно внесенным изменениям гражданскому служащему, назначенному в порядке ротации на должность гражданской службы, гарантируется предоставление служебного жилого помещения, а при отсутствии по новому месту службы служебного жилого помещения – возмещение расходов на наем (поднаем) жилого помещения. В случае, если гражданский служащий является нанимателем жилого помещения по договору социального найма по прежнему месту прохождения гражданской службы, договор социального найма жилого помещения с гражданским служащим не может быть расторгнут по требованию наймодателя в течение срока действия срочного служебного контракта о замещении должности гражданской службы в порядке ротации.

Согласно изменениям перечень должностей гражданской службы, по которым предусматривается ротация гражданских служащих, и план проведения ротации гражданских служащих утверждаются постановлениями Губернатора Тверской области.

Законом Тверской области от 01.04.2013 № 26-ЗО закон Тверской области от 21.06.2005 №89-ЗО дополнен нормами, в соответствии с которыми гражданский служащий, замещающий должность гражданской службы, включенную в утвержденный перечень, обязан представлять представителю нанимателя сведения о своих расходах, а также о расходах своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей по каждой сделке по приобретению земельного участка, другого объекта недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций), если сумма сделки превышает общий доход данного лица и его супруги (супруга) за три последних года, предшествующих совершению сделки, и об источниках получения средств, за счет которых совершена сделка, в порядке, установленном Федеральным законом «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» и названным законом.

Изменениями установлен порядок размещения в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет» сведений об источниках получения средств, за счет которых совершена сделка по приобретению объектов недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг, если сумма сделки превышает общий доход лица, замещающего должность гражданской службы, и его супруги (супруга), а также предоставления их для опубликования средствам массовой информации.

В изменениях, внесенных законом Тверской области от 10.06.2013 № 40-ЗО, учтены изменения терминологии, используемой в Федеральном законе от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных»; форма справки о расходах лица, установленная Указом Президента Российской Федерации от 02.04.2013 № 310 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам». Внесены коррективы в Положение о представлении гражданами, претендующими на замещение отдельных должностей государственной гражданской службы Тверской области, и государственными гражданскими служащими Тверской области, замещающими отдельные должности государственной гражданской службы Тверской области, сведений о полученных ими доходах, об имуществе, принадлежащем им на праве собственности, и об их обязательствах имущественного характера, а также сведений о доходах супруга (супруги) и несовершеннолетних детей, об имуществе, принадлежащем им на праве собственности, и об их обязательствах имущественного характера.

Следующие изменения, внесенные законом Тверской области от 12.11.2013 № 97-ЗО, в новой редакции излагают нормы, регламентирующие вопросы дополнительного профессионального образования государственных гражданских служащих Тверской области, формирования кадрового резерва гражданской службы, а также порядка размещения сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых государственными гражданскими служащими Тверской области, замещающими отдельные должности государственной гражданской службы Тверской области, на официальных сайтах государственных органов Тверской области в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» и предоставления этих сведений средствам массовой информации для опубликования.

Законом Тверской области от 04.12.2013 № 111-ЗО учтены изменения, внесенные в Указ Президента Российской Федерации от 02.04.2013 № 309 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции», в части расширения перечня должностных лиц, наделенных полномочиями по направлению запросов в кредитные организации, налоговые органы Российской Федерации и органы, осуществляющие государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним, при осуществлении проверок в целях противодействия коррупции.

В целях выполнения предписаний Федерального закона от 03.12.2012 № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 21.03.2013 № 718-П-5 утвержден Перечень должностей государственной гражданской службы Тверской области в Законодательном Собрании Тверской области и в государственных органах Тверской области, при замещении которых государственные гражданские служащие Тверской области обязаны представлять сведения о своих расходах, о расходах своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей по каждой сделке по приобретению земельного участка, другого объекта недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций), если сумма сделки превышает общий доход данного лица и его супруги (супруга) за три последних года, предшествующих совершению сделки, и об источниках получения средств, за счет которых совершена сделка.

В целях развития законодательства в сфере противодействия коррупции в Тверской области принят закон от 09.06.2009 № 39-ЗО «О противодействии коррупции в Тверской области», которым определены задачи антикоррупционной политики в Тверской области, основные направления по предупреждению коррупции в Тверской области, определен уполномоченный орган по реализации антикоррупционной политики; урегулированы вопросы, связанные с утверждением и исполнением планов и программ противодействия коррупции, проведением антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Тверской области и их проектов, антикоррупционного мониторинга, антикоррупционных

образования и пропаганды, а также с обеспечением информационной открытости органов государственной власти Тверской области, государственных органов Тверской области.

В 2013 г. в указанный закон Тверской области дважды вносились изменения. Так, закон Тверской области от 11.03.2013 № 13-ЗО направлен на приведение закона Тверской области от 09.06.2009 № 39-ЗО в соответствие с бюджетным законодательством.

Согласно изменениям, внесенным законом Тверской области от 12.11.2013 № 98-ЗО, перечень основных направлений по предупреждению коррупции в Тверской области, содержащийся в законе «О противодействии коррупции в Тверской области», дополнен новыми направлениями. К ним отнесены: совершенствование правового регулирования трудовых отношений с руководителями государственных унитарных предприятий Тверской области и муниципальных унитарных предприятий в целях исключения оказания на них влияния со стороны должностных лиц органов государственной власти Тверской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Тверской области; неукоснительное исполнение, в том числе руководителями государственных унитарных предприятий Тверской области и муниципальных унитарных предприятий, установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности Тверской области или муниципальных образований, с учетом законодательства о противодействии коррупции.

Постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 31.10.2013 № 909-П-5 «О законе Тверской области «О внесении изменений в статью 4 закона Тверской области «О противодействии коррупции в Тверской области» даны рекомендации органам местного самоуправления муниципальных образований Тверской области по принятию в пределах их полномочий правовых актов, направленных на противодействие коррупции.

Федеральным законом от 11.07.2001 № 95-ФЗ «О политических партиях» определены виды государственной поддержки политических партий, одним из которых является обеспечение равных условий и гарантий доступа к государственным и муниципальным средствам массовой информации.

Обеспечение гарантий равенства политических партий, представленных в законодательных (представительных) органах государственной власти субъектов Российской Федерации, при освещении их деятельности региональными телеканалами и радиоканалами - средствами массовой информации, зарегистрированными соответствующими территориальными органами федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление функций по регистрации средств массовой информации, осуществляется в соответствии с законами субъектов Российской Федерации, которыми устанавливаются такие гарантии.

Гарантии равенства политических партий, представленных в Законодательном Собрании Тверской области, при освещении их деятельности региональными телеканалом и радиоканалом, установлены законом Тверской области от 06.07.2010 № 58-ЗО.

В связи с изменениями в федеральном законодательстве законом Тверской области от 26.04.2012 № 24-ЗО внесены изменения в статью 3 закона Тверской области от 06.07.2010 № 58-ЗО «О гарантиях равенства политических партий, представленных в Законодательном Собрании Тверской области, при освещении их деятельности региональным телеканалом и радиоканалом», которыми уточнены требования, предъявляемые к освещению деятельности политических партий, представленных в Законодательном Собрании Тверской области.

Согласно внесенным изменениям, освещение деятельности политической партии, представленной в Законодательном Собрании Тверской области, региональными телеканалом и радиоканалом предусматривает размещение информации о деятельности депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, входящих во фракции, образованные политическими партиями, представленными в Законодательном Собрании Тверской области.

В связи с тем, что Уставом Тверской области граждане признаны субъектами права законодательной инициативы, законом Тверской области от 12.11.2013 № 99-ЗО «О

законодательной инициативе граждан в Законодательном Собрании Тверской области» установлен порядок осуществления законодательной инициативы граждан в Законодательном Собрании Тверской области. Это еще один шаг в развитии правовой базы «прямой демократии» и к повышению активности гражданского общества.

В соответствии с законом законодательная инициатива граждан в Законодательном Собрании Тверской области осуществляется посредством внесения в Законодательное Собрание Тверской области проекта закона Тверской области или проекта постановления Законодательного Собрания, в поддержку которого выступает не менее 5000 граждан Российской Федерации, проживающих на территории Тверской области, обладающих в соответствии с Избирательным кодексом Тверской области активным избирательным правом.

В порядке законодательной инициативы могут быть внесены законопроекты по предметам ведения Тверской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Законопроекты не могут быть направлены на ограничение или отмену общепризнанных прав и свобод человека и гражданина, конституционных гарантий реализации таких прав и свобод.

Граждане участвуют в поддержке предлагаемого к внесению в Законодательное Собрание законопроекта путем внесения своих подписей в подписной лист.

В целях сбора подписей в поддержку предлагаемого к внесению в Законодательное Собрание законопроекта, представления интересов граждан при внесении законопроекта, его рассмотрении в Законодательном Собрании, а также отзыве законопроекта создается инициативная группа в количестве не менее 50 человек, которая при соблюдении установленных законом условий регистрируется Законодательным Собранием. Со дня регистрации инициативной группы в поддержку законопроекта, внесенного инициативной группой в Законодательное Собрание, осуществляется сбор подписей граждан. Общий период сбора подписей в поддержку законопроекта не должен превышать шестидесяти дней со дня принятия Законодательным Собранием решения о регистрации инициативной группы.

После окончания сбора подписей осуществляется проверка соблюдения порядка сбора подписей, оформления подписных листов, достоверности сведений о гражданах и подписей граждан, собранных в поддержку законопроекта, в которой участвует избирательная комиссия Тверской области.

По результатам проверки Совет Законодательного Собрания принимает решение о принятии законопроекта к рассмотрению Законодательным Собранием и его направлении в установленном порядке в постоянный комитет Законодательного Собрания либо о его возвращении субъекту права законодательной инициативы.

В случае, если законопроект предусматривает введение или отмену налогов, освобождение от их уплаты, изменение финансовых обязательств Тверской области, расходы, покрываемые за счет средств областного бюджета Тверской области, указанный законопроект в соответствии с решением Совета Законодательного Собрания направляется на заключение Губернатору Тверской области. (Эта особенность учтена также в законе Тверской области от 16.03.2004 № 13-ЗО «О нормативных правовых актах Тверской области», в который внесены изменения законом Тверской области от 12.11.2013 № 100-ЗО).

Законопроекты, внесенные гражданами в Законодательное Собрание, в порядке, установленном названным законом, рассматриваются и принимаются Законодательным Собранием в общем порядке, с особенностями, предусмотренными названным законом.

Кроме того, в законе установлены основные требования к законопроекту – отдельные юридико-технические правила.

Федеральным законом от 09.05.2006 № 68-ФЗ «О почетном звании Российской Федерации «Город воинской славы» в целях увековечения памяти погибших при защите Отечества установлены правовые основы присвоения городам Российской Федерации почетного звания Российской Федерации «Город воинской славы». Указанное звание

присваивается городам Российской Федерации, на территории которых или в непосредственной близости от которых в ходе ожесточенных сражений защитники Отечества проявили мужество, стойкость и массовый героизм, в том числе городам Российской Федерации, которым присвоено звание «Город-Герой».

В Законодательное Собрание обратились органы местного самоуправления Бельского района и г.Белый с просьбой о выступлении с ходатайством о присвоении городу Белому почетного звания Российской Федерации «Город воинской славы». Одновременно представлены ходатайства общественности, исторические материалы.

Во время Великой Отечественной войны ожесточенные бои в районе г. Белый велись более 16 месяцев. Десятки тысяч павших на Бельской земле защитников Отечества, многочисленные примеры мужества и героизма советских солдат и офицеров являются необходимым и достаточным основанием для присвоения городу Белому почетного звания Российской Федерации «Город воинской Славы».

Законодательным Собранием принято решение обратиться к Президенту Российской Федерации с ходатайством о присвоении городу Белому Тверской области почетного звания Российской Федерации «Город воинской славы» (постановление Законодательного Собрания Тверской области от 16.02.2012 № 292-П-5).

В соответствии с пунктом 3 статьи 129 Конституции Российской Федерации, статьей 13 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 17.11.1995 № 168-ФЗ) прокуроры субъектов Российской Федерации назначаются на должность Генеральным прокурором Российской Федерации по согласованию с органами государственной власти субъектов Российской Федерации, определяемыми субъектами Российской Федерации. Как следует из статьи 87 Устава Тверской области, согласование назначения прокурора области относится к полномочиям Законодательного Собрания Тверской области. В связи с чем Законодательным Собранием Тверской области согласована представленная Генеральным прокурором Российской Федерации Ю.Я. Чайкой кандидатура В.В. Росинского для назначения на должность прокурора Тверской области (постановление Законодательного Собрания Тверской области от 19.04.2012 № 340-П-5).

Законодательным Собранием принят ряд постановлений, носящих кадровый характер, в том числе: об осуществлении депутатами В.А. Баюновым и Ю.В. Цебергановым должностных полномочий на профессиональной постоянной основе (постановления Законодательного Собрания от 15.03.2012 № 334-П-5 и от 20.12.2012 № 635-П-5).

В соответствии со статьей 90 Устава Тверской области Законодательное Собрание в целях обеспечения прав и свобод человека и гражданина учреждает награды, премии, почетные звания области. Правовые и организационные основы поощрения граждан и организаций наградами в Тверской области за деятельность, направленную на социально-экономическое и культурное развитие Тверской области, обеспечение роста благосостояния ее населения установлены законом Тверской области от 14.03.2003 № 13-ЗО «О наградах в Тверской области».

Наградами Законодательного Собрания Тверской области являются: знак Законодательного Собрания Тверской области «За вклад в развитие законодательства Тверской области»; почетная грамота; благодарность, которыми поощряются граждане и организации за особые достижения.

Условия и порядок награждения наградами Законодательного Собрания Тверской области, описание, эскиз знака Законодательного Собрания Тверской области «За вклад в развитие законодательства Тверской области» и форма удостоверения к данному знаку определяются постановлениями Законодательного Собрания Тверской области.

Положение о Почетной грамоте Законодательного Собрания Тверской области и Благодарности Законодательного Собрания Тверской области утверждено постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 29.01.2009 № 1306-П-4. Постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 30.05.2013 № 775-П-5 внесены изменения в

указанное Положение, которые направлены на совершенствование порядка награждения Почетной грамотой и Благодарностью.

Знаком Законодательного Собрания Тверской области «За вклад в развитие законодательства Тверской области» в 2012 - 2013 гг. награждены В.А. Нехаев и В.А. Суязов (постановления Законодательного Собрания Тверской области от 19.04.2012 № 365-П-5, от 27.09.2012 № 493-П-5). При награждении учитывался значительный личный вклад в становление и развитие законодательства Тверской области.

При Законодательном Собрании Тверской области создана Молодежная палата, которая является совещательным и консультативным органом, осуществляет свою деятельность на общественных началах в соответствии с Положением, утвержденным постановлением Законодательного Собрания от 25.10.2007 № 793-П-4, и Регламентом Молодежной палаты.

Членом Молодежной палаты может быть гражданин Российской Федерации в возрасте от 18 до 30 лет. Основания для досрочного прекращения полномочий члена Молодежной палаты определены Регламентом Молодежной палаты. В течение 2012 - 2013 гг. из членов Молодежной палаты при Законодательном Собрании Тверской области исключены 2 человека, 4 человека включены в члены палаты (постановления Законодательного Собрания Тверской области от 26.01.2012 № 287-П-5, от 27.09.2012 № 525-П-5, от 31.01.2013 № 658-П-5, от 28.02.2013 № 689-П-5, от 27.06.2013 № 806-П-5).

При Законодательном Собрании создан экспертный, совещательный орган - Экспертный совет при Законодательном Собрании Тверской области. Совет создан в целях совершенствования законодательства Тверской области, активного вовлечения граждан, проживающих на территории Тверской области, в обсуждение проектов нормативных правовых актов, принятие которых находится в компетенции Законодательного Собрания Тверской области. Состав Совета утверждается распоряжением Председателя Законодательного Собрания Тверской области и формируется из числа ученых и практических работников, обладающих специальными познаниями в различных сферах общественных отношений.

В 2012 - 2013 гг. в Положение об экспертном совете при Законодательном Собрании Тверской области, утвержденное постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 31.08.2011 № 125-П-5, изменения вносились дважды (постановления Законодательного Собрания Тверской области от 20.12.2012 № 638-П-5, от 30.05.2013 № 773-П-5), ими уточнены задачи и полномочия Совета, состав Совета, вопросы правомочности заседаний Совета.

Независимые эксперты являются профессионалами в различных сферах общественных отношений и имеют большой опыт практической работы, в том числе в вопросах законодательства. В частности, основу Совета составили депутаты областного парламента прошлых созывов.

Экспертный совет призван не просто выстроить очередной формат обратной связи, но вместе с постоянными комитетами Законодательного Собрания выработать подходы независимой экспертизы законопроектов. Основная задача Совета – проводить объективную и всестороннюю экспертизу вносимых инициатив, с учетом реальных потребностей как государственных структур, так и разных слоев общества. Экспертный совет не подменяет собой общественные организации. Экспертный совет не имеет полномочий принимать решения об одобрении или неодобрении того или иного законопроекта. Задача экспертов – высказать свое мнение и дать независимую оценку проекту закона, проанализировать возможные негативные последствия, а также внести предложения по совершенствованию законопроекта.

В соответствии со статьей 8 Федерального закона от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» полиция регулярно информирует государственные и муниципальные органы, граждан о своей деятельности через средства массовой информации, информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет», а также путем отчетов должностных лиц (не реже

одного раза в год) перед законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации, представительными органами муниципальных образований и перед гражданами. Периодичность, порядок отчетности, а также категории должностных лиц, уполномоченных отчитываться перед указанными органами и гражданами, определяются федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел.

Перед депутатами областного парламента выступил с ежегодным отчетом о деятельности органов внутренних дел Тверской области за 2012 год начальник управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Тверской области Ю.А. Рычков. Подобная форма отчета становится традиционной и проводится второй раз.

По результатам отчета Законодательным Собранием Тверской области принято постановление от 24.10.2012 № 555-П-5, в соответствии с которым указанный отчет принят к сведению.

3.1.2. Законодательство о выборах, референдумах, отзыве высшего должностного лица

С 2012 г. в Избирательный кодекс Тверской области (закон Тверской области от 07.04.2003 № 20-ЗО) пять раз вносились изменения. Законом Тверской области от 28.05.2012 № 34-ЗО внесены изменения, которыми уточнены виды избирательных систем, применяемых при проведении выборов депутатов представительных органов муниципальных образований, а также порядок их применения.

Так, в соответствии со статьей 101.1 Избирательного кодекса (с учетом изменений) на территории Тверской области выборы депутатов представительного органа муниципального образования могут проводиться с применением мажоритарной избирательной системы относительного большинства, смешанной (мажоритарно – пропорциональной) избирательной системы с закрытыми списками кандидатов, смешанной (мажоритарно – пропорциональной) избирательной системы с открытыми списками кандидатов, пропорциональной избирательной системы с закрытыми списками.

Выборы депутатов представительных органов муниципальных районов проводятся на основе мажоритарной избирательной системы относительного большинства, смешанной (мажоритарно-пропорциональной) избирательной системы с закрытыми списками или пропорциональной избирательной системы с закрытыми списками кандидатов.

При проведении выборов депутатов представительных органов городских округов пропорциональная избирательная система не предусмотрена. Выборы проводятся на основе мажоритарной избирательной системы относительного большинства, смешанной (мажоритарно-пропорциональной) избирательной системы с закрытыми списками кандидатов, смешанной (мажоритарно-пропорциональной) избирательной системы с открытыми списками кандидатов. Возвращение прежнего принципа смешанной системы формирования представительного органа муниципального образования даст возможность приблизить народных избранников к населению. В этом случае люди четко понимают, за кого они голосуют и с кого им спрашивать за результат.

Соответственно, Избирательный кодекс Тверской области дополнен статьей 65.2, определяющей методику распределения депутатских мандатов внутри списка кандидатов при применении смешанной избирательной системы с открытыми списками кандидатов.

Принятие закона Тверской области от 05.07.2012 № 51-ЗО обусловлено изменениями федерального законодательства и внесением изменений в Устав Тверской области, предусматривающими возвращение прямых выборов высшего должностного лица субъекта Российской Федерации. Изменения касаются отдельных вопросов, связанных с определением порядка проведения выборов на территории Тверской области, в том числе выборов Губернатора Тверской области.

Так, например, в Избирательном кодексе Тверской области закреплено, что кандидаты на должность Губернатора Тверской области выдвигаются политическими партиями (их региональными отделениями). Политическая партия, ее региональное отделение вправе выдвинуть кандидатом на указанную должность только одно лицо, которое может являться членом данной политической партии, либо не являться членом данной или иной политической партии. В поддержку выдвижения кандидата должны быть собраны подписи депутатов представительных органов муниципальных образований и (или) избранных на муниципальных выборах глав муниципальных образований Тверской области.

Число таких подписей должно составлять 7 процентов от общего числа указанных депутатов, предусмотренного уставами этих муниципальных образований на день принятия решения о назначении выборов Губернатора Тверской области, и числа избранных на муниципальных выборах и действующих на день принятия указанного решения глав этих муниципальных образований Тверской области.

В числе лиц, поддержавших кандидата, должны быть депутаты представительных органов муниципальных районов и городских округов и (или) избранных на муниципальных выборах глав муниципальных районов и городских округов Тверской области. Число подписей таких депутатов и глав муниципальных образований должно составлять 7 процентов от общего числа депутатов представительных органов муниципальных районов и городских округов, предусмотренного уставами этих муниципальных районов и городских округов на день принятия решения о назначении выборов Губернатора Тверской области, и числа избранных на муниципальных выборах и действующих на день принятия указанного решения глав муниципальных районов и городских округов Тверской области.

Кандидат должен быть поддержан депутатами представительных органов муниципальных районов, городских округов и (или) избранными на муниципальных выборах главами муниципальных районов, городских округов не менее чем в трех четвертях муниципальных районов и городских округов, находящихся на территории Тверской области.

Предельная сумма всех расходов из средств избирательного фонда кандидата на должность Губернатора Тверской области не может превышать 45000 тысяч рублей. В случае назначения повторного голосования размер избирательного фонда может быть увеличен, но не более чем на 10 процентов предельного размера расходования средств избирательного фонда кандидата на должность Губернатора Тверской области.

Для победы в выборах кандидату на пост Губернатора необходимо набрать не менее 50 процентов голосов избирателей, принявших участие в голосовании.

Законом сокращено число подписей избирателей, необходимое для регистрации кандидатов на выборах депутатов Законодательного Собрания Тверской области и местных выборах, с 2 до 0,5 процента от числа избирателей, зарегистрированных на территории соответствующего избирательного округа. Баллотируясь на высокую должность, кандидат должен представить сведения о размере и источниках доходов и имуществе в отношении себя, супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

Законом не предусмотрено самовыдвижение кандидата на должность Губернатора.

Изменения, внесенные законом Тверской области от 27.12.2012 № 133-ЗО, обусловлены изменениями, внесенными в Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

Изменениями, внесенными Федеральным законом от 02.10.2012 № 157-ФЗ, установлен единый день голосования на выборах в органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления – второе воскресенье сентября года, в котором истекают сроки полномочий указанных органов. Одномандатные и многомандатные избирательные округа образуются уже не перед каждой избирательной компанией, а один раз в десять лет. Такое нововведение даст возможность основным участникам избирательного процесса - политическим партиям - заранее представлять всю

политическую картину, сложившуюся на территории конкретного муниципального образования либо непосредственно на территории субъекта Российской Федерации. Избирательные участки формируются на пять лет, являются едиными для всех выборов, проводимых на соответствующей территории. Соответственно, участковые избирательные комиссии формируются сроком на пять лет. Уточнен порядок формирования участковых избирательных комиссий и число членов комиссий, предусмотрено создание резерва составов участковых избирательных комиссий, который формируется избирательной комиссией субъекта Российской Федерации.

Изменениями, внесенными Федеральным законом от 16.10.2012 № 173-ФЗ, установлено, что выборы депутатов представительных органов поселений (за исключением городских округов) с численностью населения менее 3000 человек, а также представительных органов поселений (включая представительные органы городских округов) с численностью менее 15 депутатов проводятся по одномандатным и (или) многомандатным избирательным округам. В случае, если в избираемом на муниципальных выборах представительном органе муниципального образования (за исключением представительного органа муниципального района, городского округа с численностью 20 и более депутатов) часть депутатских мандатов распределяется между партийными списками кандидатов пропорционально числу голосов избирателей, полученным каждым из списков, распределению между указанными списками кандидатов подлежат не менее 10 депутатских мандатов.

Изменения, внесенные законом Тверской области от 30.05.2013 № 32-ЗО в Избирательный кодекс Тверской области, направлены на устранение противоречий федеральному законодательству ввиду изменения последнего.

Согласно поправкам при проведении выборов Губернатора Тверской области каждый кандидат на данную должность будет представлять в избирательную комиссию Тверской области три кандидатуры, одна из которых в случае избрания представившего ее кандидата будет наделена полномочиями члена Совета Федерации – представителя от Правительства Тверской области. Одна и та же кандидатура для наделения полномочиями члена Совета Федерации может быть представлена только одним кандидатом на должность Губернатора Тверской области. В случае, если одна и та же кандидатура для наделения полномочиями члена Совета Федерации оказалась представленной разными кандидатами, она считается представленной тем кандидатом, который представил ее раньше. Кандидат на должность Губернатора до регистрации вправе дополнительно предложить кандидатуру для наделения полномочиями члена Совета Федерации, если представленная им кандидатура оказалась ранее представлена иным кандидатом.

При проведении выборов Губернатора Тверской области, депутатов Законодательного Собрания Тверской области, глав муниципальных районов и глав городских округов кандидат представляет в организующую выборы избирательную комиссию вместе с иными документами, необходимыми для регистрации кандидата, письменное уведомление о том, что он не имеет счетов (вкладов), не хранит наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, не владеет и (или) не пользуется иностранными финансовыми инструментами.

Уточнены положения о предельной сумме всех расходов из средств избирательного фонда кандидата на должность Губернатора Тверской области, кандидата в депутаты Законодательного Собрания.

Изменениями предусмотрено, что на участковую избирательную комиссию, действующую в границах муниципального образования, могут быть возложены полномочия избирательной комиссии этого муниципального образования.

С 20 до 10 дней до дня голосования сокращены сроки составления списков избирателей, выдачи открепительных удостоверений.

Усовершенствован порядок размещения заказов на изготовление бюллетеней, открепительных удостоверений, используемых при проведении выборов. Предусмотрена

возможность составления протокола об итогах голосования не только на бумажном носителе, но и в электронном виде.

Принятие закона Тверской области от 19.12.2013 № 122-ЗО обусловлено необходимостью приведения Избирательного кодекса в соответствие с федеральным законодательством. В связи с принятием Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» уточнена терминология. Так, термин «высшее профессиональное образование» заменен термином «высшее образование», термин «образовательное учреждение» заменен термином «образовательная организация».

Исходя из анализа практики организации и проведения выборов изменены сроки выдвижения кандидатов (списка кандидатов) в депутаты Законодательного Собрания Тверской области, в депутаты представительных органов, на выборные должности муниципальных образований. Согласно поправкам выдвижение кандидатов (списка кандидатов) в депутаты Законодательного Собрания Тверской области начинается за 80 дней до дня голосования и заканчивается за 47 дней до дня голосования. Выдвижение кандидатов (списков кандидатов) в депутаты представительных органов, на выборные должности муниципальных образований начинается за 70 дней до дня голосования и заканчивается за 47 дней до дня голосования.

Одновременно уточнено, что выборы глав муниципальных образований проводятся по единому избирательному округу, включающему в себя всю территорию муниципального образования.

Федеральным законом от 02.05.2012 № 40-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», которыми субъекту Российской Федерации предписано принять закон, регулирующий отзыв высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации). В указанном законе должны предусматриваться основания и процедура отзыва в соответствии с Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ.

Федеральным законом определены основания отзыва высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации):

нарушение высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) законодательства Российской Федерации и (или) законодательства субъекта Российской Федерации, факт совершения которого установлен соответствующим судом;

неоднократное грубое без уважительных причин неисполнение высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) своих обязанностей, установленное соответствующим судом.

В целях исполнения предписаний федерального законодательства в Тверской области принят закон от 27.12.2012 № 134-ЗО «Об отзыве Губернатора Тверской области».

Законом Тверской области установлены основания, порядок организации и проведения отзыва Губернатора Тверской области.

Процедура отзыва Губернатора Тверской области проводится по инициативе граждан Российской Федерации, проживающих на территории субъекта Российской Федерации и обладающих активным избирательным правом на выборах Губернатора Тверской области, в порядке, установленном для проведения референдума Тверской области, с учетом особенностей, предусмотренных Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации». При этом, партиям либо иным общественным организациям право инициировать процедуру отзыва высшего должностного

лица субъекта Российской Федерации федеральным законодательством не предоставлено. В целях реализации инициативы проведения голосования по отзыву избиратели образуют инициативную группу. Инициативная группа обязана собрать в поддержку инициативы проведения голосования по отзыву подписи избирателей в количестве 25 процентов от числа избирателей, зарегистрированных на территории Тверской области в соответствии с пунктом 10 статьи 16 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

Проверка подписей, собранных в поддержку выдвижения инициативы голосования по отзыву, проводится избирательной комиссией Тверской области. По результатам проверки избирательная комиссия принимает решение о результатах выдвижения инициативы проведения голосования по отзыву.

Отзыв признается состоявшимся, если за него проголосовало более половины от числа участников голосования по отзыву, включенных в списки участников голосования по отзыву.

Закон применяется только к Губернатору, избранному на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Законом Тверской области от 24.12.2013 № 123-ЗО в указанный закон внесены изменения в целях согласования его отдельных положений с законом Тверской области от 12.04.2007 № 26-ЗО «О референдуме Тверской области».

Законом Тверской области от 10.06.2013 № 34-ЗО внесены изменения в закон Тверской области от 12.04.2007 № 26-ЗО «О референдуме Тверской области». Внесение поправок обусловлено необходимостью приведения регионального законодательства в соответствие с Федеральным законом от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации». В законе нашли свое отражения изменения федерального законодательства об образовании участков референдума сроком на пять лет с учетом местных и иных условий исходя из необходимости создания максимальных удобств для участников референдума. Для обеспечения процесса голосования участников референдума и подсчета голосов участников референдума на участках референдума формируются участковые комиссии, срок полномочий которых пять лет.

Закон Тверской области от 12.04.2007 № 26-ЗО дополнен статьей 40.1, в соответствии с которой предусмотрена возможность при участии в референдуме Тверской области голосовать с использованием открепительных удостоверений (вместо досрочного голосования, предусмотренного прежней редакцией закона), урегулированы также вопросы порядка получения и выдачи открепительных удостоверений.

3.1.3. Законодательство в сфере местного самоуправления

В соответствии с пунктом «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации установление общих принципов организации системы органов местного самоуправления находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Согласно статье 6 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области местного самоуправления относятся:

правовое регулирование вопросов организации местного самоуправления в субъектах Российской Федерации в случаях и порядке, установленных названным Федеральным законом;

правовое регулирование прав, обязанностей и ответственности органов государственной власти субъектов Российской Федерации и их должностных лиц в области местного самоуправления в случаях и порядке, установленных федеральными законами;

правовое регулирование прав, обязанностей и ответственности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления по предметам ведения субъектов Российской Федерации, а также в пределах полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации;

правовое регулирование прав, обязанностей и ответственности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления при осуществлении отдельных государственных полномочий, которыми органы местного самоуправления наделены законами субъектов Российской Федерации в порядке, установленном названным Федеральным законом.

Статус лиц, замещающих муниципальные должности, определяется федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, уставами муниципальных образований, муниципальными правовыми актами. В соответствии со статьей 40 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ гарантии осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления устанавливаются уставами муниципальных образований в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

Особенности правового статуса лиц, замещающих муниципальные должности, определены законом Тверской области от 27.02.1997 № 54 «Об особенностях правового статуса лиц, замещающих муниципальные должности в Тверской области». В 2013 г. в указанный закон дважды вносились изменения.

Внесение изменений законами Тверской области от 10.06.2013 № 41-ЗО и от 24.12.2013 № 125-ЗО связано с приведением областного закона в соответствие с изменившимся федеральным законодательством. В частности, урегулированы вопросы порядка осуществления контроля за расходами, установлена обязанность лиц, замещающих муниципальные должности, представлять сведения о своих расходах, о расходах своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, касающихся приобретения земельных участков, других объектов недвижимости, транспортных средств, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций), и сведения об источниках получения расходуемых средств; закреплен порядок размещения в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет» сведений об источниках получения средств.

Статьей 42 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ установлено, что правовое регулирование муниципальной службы, включая требования к должностям муниципальной службы, определение статуса муниципального служащего, условия и порядок прохождения муниципальной службы, осуществляется федеральным законом, а также принимаемыми в соответствии с ним законами субъектов Российской Федерации, уставами муниципальных образований и иными муниципальными правовыми актами.

В развитие норм Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» и в целях реализации полномочий субъекта Российской Федерации в Тверской области принят закон от 09.11.2007 № 121-ЗО «О регулировании отдельных вопросов муниципальной службы в Тверской области». В 2012 - 2013 гг. шесть раз в него внесены изменения.

В течение 2012 г. внесен ряд изменений в закон Тверской области от 09.11.2007 № 121- ЗО «О регулировании отдельных вопросов муниципальной службы в Тверской области».

Законом Тверской области от 21.03.2012 № 11-ЗО внесены изменения в связи с совершенствованием законодательства в сфере противодействия коррупции. Закон дополнен статьей 11.1, касающейся урегулирования конфликта интересов на муниципальной службе. Согласно дополнениям для обеспечения соблюдения муниципальными служащими общих принципов служебного поведения и урегулирования конфликта интересов в органе местного самоуправления, аппарате избирательной комиссии муниципального образования могут

образовываться комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликтов интересов. Предусмотрены основания для проведения заседания комиссии. При этом комиссия не рассматривает сообщения о преступлениях и административных правонарушениях, а также анонимные обращения, не проводит проверки по фактам нарушения служебной дисциплины. Введена новая статья 11.2, регулирующая вопросы проведения проверки достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы, включенных в соответствующий перечень, муниципальными служащими, замещающими указанные должности, достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами при поступлении на муниципальную службу, соблюдения муниципальными служащими ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов, исполнения ими обязанностей. Соответственно, закон дополнен новым приложением 10, содержащим Положение о проверке достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы, муниципальными служащими, замещающими указанные должности, а также проверке соблюдения муниципальными служащими ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, исполнения ими обязанностей, установленных законодательством. Указанное Положение подверглось изменениям законом Тверской области от 06.06.2012 № 35-ЗО, в части оснований для осуществления проверки, действий, совершаемых при проведении проверки, запроса Губернатора Тверской области о проведении оперативно-розыскных мероприятий, доклада о проведении проверки.

Законом Тверской области от 06.06.2012 № 45-ЗО уточнен Реестр должностей муниципальной службы в Тверской области в связи с вступлением в силу Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно – счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», которым установлены общие принципы организации, деятельности и основные полномочия, в том числе контрольно-счетных органов муниципальных образований.

В новой редакции изложено приложение 3, содержащее Положение о классных чинах муниципальных служащих в Тверской области. Положением определен порядок присвоения классных чинов муниципальным служащим, как по результатам квалификационного экзамена, так и без его проведения. При внесении изменений в указанное приложение учитывались положения федеральных законов «О государственной гражданской службе Российской Федерации», «О муниципальной службе в Российской Федерации» о взаимосвязи муниципальной службы и государственной гражданской службы Российской Федерации, в том числе посредством соотносительности основных условий оплаты труда и социальных гарантий муниципальных служащих и государственных гражданских служащих. Законом от 31.10.2012 № 98-ЗО в указанное Положение внесены изменения, носящие уточняющий характер, что вызвано правоприменительной практикой.

Изменениям подвергнуто соотношение должностей муниципальной службы и должностей государственной гражданской службы Тверской области, что вызвано изменением наименования отдельных должностей государственной гражданской службы ввиду переименования высшего исполнительного органа государственной власти Тверской области (закон Тверской области от 06.06.2012 № 45-ЗО).

Изменениями, внесенными законами Тверской области от 10.06.2013 № 42-ЗО и от 24.12.2013 № 125-ЗО, урегулированы вопросы, связанные с представлением сведений о расходах муниципальными служащими, порядком размещения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также предоставления таких сведений для опубликования средствам массовой информации.

В соответствии с Федеральным законом от 03.12.2012 № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» определен перечень должностей муниципальной службы, при замещении которых муниципальный служащий обязан представлять сведения о своих расходах, а также о расходах своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей по каждой сделке по приобретению земельного участка, другого объекта недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций), если сумма сделки превышает общий доход указанного муниципального служащего и его супруги (супруга) за три последних года, предшествующих совершению сделки, и об источниках получения средств, за счет которых совершена сделка.

В соответствии со статьей 19 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Российской Федерации осуществляется федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, отдельными государственными полномочиями субъектов Российской Федерации - законами субъектов Российской Федерации.

Порядок наделения органов местного самоуправления государственными полномочиями определен главой 4 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ.

В Тверской области приняты 12 базовых законов о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями как Российской Федерации, так и Тверской области.

Законом Тверской области от 06.02.2012 № 1-ЗО внесены изменения в Методику расчета норматива для определения объема субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных образований Тверской области на реализацию государственных полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния, являющуюся приложением к закону Тверской области от 26.11.1998 № 38-ОЗ-2 «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями на государственную регистрацию актов гражданского состояния». Изменен подход к определению размера субвенции на осуществление государственных полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния для конкретного муниципального образования Тверской области.

Законами Тверской области от 26.03.2012 № 16-ЗО и от 03.10.2013 № 90-ЗО внесены изменения в статью 1 закона Тверской области «О наделении органов местного самоуправления Тверской области государственными полномочиями Российской Федерации по обеспечению жилыми помещениями граждан в соответствии с Федеральным законом от 08.12.2010 № 342-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О статусе военнослужащих» и об обеспечении жилыми помещениями некоторых категорий граждан».

Согласно изменениям расширен перечень муниципальных образований Тверской области, органы местного самоуправления которых наделены государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Тверской области по обеспечению жилыми помещениями граждан, указанных в абзаце первом пункта 2.1 статьи 15, абзаце третьем пункта 3.1 статьи 24 Федерального закона от 27.05.1998 № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих» и статье 2 Федерального закона от 08.12.2010 № 342-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О статусе военнослужащих» и об обеспечении жилыми помещениями некоторых категорий граждан». Исполнение государственных полномочий поручено также органам местного самоуправления Максатихинского и Бежецкого районов Тверской области.

Законами Тверской области от 06.06.2012 № 40-ЗО, от 07.12.2012 № 112-ЗО, от 03.10.2013 № 78-ЗО, от 24.12.2013 № 128-ЗО внесены изменения в закон Тверской области от 03.02.2010 № 12-ЗО «О наделении органов местного самоуправления Тверской области отдельными государственными полномочиями Тверской области в сфере осуществления дорожной деятельности».

Изменен порядок отчетности органов местного самоуправления об осуществлении переданных им отдельных государственных полномочий.

Внесены изменения в Перечень муниципальных образований Тверской области, органы местного самоуправления которых наделены государственными полномочиями по содержанию автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Тверской области: в связи с преобразованием сельских поселений Старицкого района Тверской области; изъятием государственных полномочий у органов местного самоуправления сельских поселений Кесовогорского и Максатихинского районов, наделением этими государственными полномочиями органов местного самоуправления Кесовогорского и Максатихинского районов; разделением переданных государственных полномочий между органами местного самоуправления Сонковского района и отдельных сельских поселений Сонковского района. Соответственно, претерпели изменения перечни автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Тверской области, государственные полномочия по содержанию которых переданы органам местного самоуправления муниципальных образований.

Законом Тверской области от 24.07.2012 № 75-ЗО органы местного самоуправления городского округа город Тверь на неограниченный срок наделены отдельными государственными полномочиями Тверской области по организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом в межмуниципальном и пригородном сообщении Тверской области (на межмуниципальных маршрутах), а именно:

формирование конкурсной документации на оказание услуг пассажирского транспорта в межмуниципальном и пригородном сообщении и заключение договоров с перевозчиками;

утверждение паспортов и расписания движения маршрутов регулярных перевозок в межмуниципальном и пригородном сообщении;

координация работы пассажирского транспорта в межмуниципальном и пригородном сообщении;

обследование дорожных условий на автобусных маршрутах в межмуниципальном и пригородном сообщении и согласование размещения остановочных пунктов по маршрутам в межмуниципальном и пригородном сообщении;

организация мероприятий по обследованию пассажиропотоков, изучение географии поездок населения в межмуниципальном и пригородном сообщении, разработка предложений по развитию маршрутной сети транспорта общего пользования в межмуниципальном и пригородном сообщении;

осуществление взаимодействия с дорожными службами, обслуживающими дорожную сеть Калининского района по обеспечению выполнения требований по содержанию и благоустройству дорог;

прием граждан, рассмотрение их обращений по проблемам транспортного обслуживания в межмуниципальном и пригородном сообщении;

осуществление контроля за работой транспорта общего пользования в межмуниципальном и пригородном сообщении;

сбор сведений о работе транспорта общего пользования, осуществляющего перевозку населения в межмуниципальном и пригородном сообщении;

формирование статистической отчетности о работе транспорта общего пользования в межмуниципальном и пригородном сообщении.

Под организацией транспортного обслуживания в названном законе понимается реализация комплекса организационных мероприятий, направленных на обеспечение безопасности перевозок и качественного удовлетворения потребностей населения Тверской области в перевозках по межмуниципальным маршрутам Тверской области.

Законом установлены права и обязанности органов государственной власти Тверской области и органов местного самоуправления при осуществлении отдельных государственных

полномочий; условия и порядок прекращения осуществления органами местного самоуправления переданных им отдельных государственных полномочий; отчетность органов местного самоуправления об осуществлении переданных им отдельных государственных полномочий; государственный контроль за исполнением отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления; ответственность органов местного самоуправления, их должностных лиц за неисполнение или ненадлежащее исполнение отдельных государственных полномочий.

Законами Тверской области от 07.12.2012 № 115-ЗО и от 24.12.2013 № 135-ЗО внесены изменения в закон Тверской области от 03.02.2010 № 10-ЗО «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Тверской области по предоставлению компенсации части родительской платы за содержание ребенка в образовательных организациях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования». В соответствии с федеральным законодательством уточнена терминология. В настоящее время под термином «содержание ребенка» понимается присмотр и уход за ним. В целях наиболее эффективного распределения бюджетных средств, передаваемых в местные бюджеты для исполнения государственных полномочий, внесены изменения в Методику определения общего объема субвенций и распределения субвенций между муниципальными районами и городскими округами на осуществление государственных полномочий Тверской области.

Законом Тверской области от 02.07.2013 № 49-ЗО органы местного самоуправления Тверской области на неограниченный срок наделены отдельными государственными полномочиями Тверской области по организации проведения на территории Тверской области мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных. Изначально государственные полномочия были переданы только органам местного самоуправления г.Твери. Внесенными законом Тверской области от 03.10.2013 № 77-ЗО изменениями перечень муниципальных образований расширен. Предусмотрено, что исполнение государственных полномочий будет осуществляться в разные сроки. Так, органы местного самоуправления муниципальных образований Тверской области город Ржев, Бежецкий район; Бологовский район; Калининский район; Кашинский район; Конаковский район; Кувшиновский район; Ржевский район должны приступить к исполнению государственных полномочий с 01.01.2014, органы местного самоуправления муниципальных образований Тверской области Рамешковский район и город Торжок - с 01.01.2015, органы местного самоуправления муниципальных образований Тверской области Зубцовский район и Калязинский район - с 01.01.2016.

Законом Тверской области от 17.07.2013 № 65-ЗО отдельными государственными полномочиями Тверской области по компенсации части расходов граждан на оплату коммунальных услуг в связи с ростом платы за данные услуги наделены органы местного самоуправления городских округов город Вышний Волочек, город Кимры, город Ржев, город Тверь, город Торжок, ЗАТО «Озерный», ЗАТО «Солнечный», муниципальных районов Андреапольского, Бежецкого, Бельского, Бологовского, Весьегонского, Вышневолоцкого, Жарковского, Западнодвинского, Зубцовского, Калининского, Кашинского, Кесовогорского, Кимрского, Конаковского, Краснохолмского, Кувшиновского, Лесного, Лихославльского, Максатихинского, Молоковского, Нелидовского, Оленинского, Осташковского, Пеновского, Рамешковского, Ржевского, Сандовского, Селижаровского, Сонковского, Спировского, Старицкого, Торжокского, Торопецкого, Удомельского, Фировского. Органы местного самоуправления наделяются отдельными государственными полномочиями с 01.07.2013 г. по 31.01.2014 г.

В 2012-2013 гг. продолжилось укрупнение сельских поселений, которое затронуло восемь муниципальных районов.

Законом Тверской области от 28.05.2012 № 31-ЗО преобразованы Старицкое, Красновское и Кореничское сельские поселения Старицкого района Тверской области и

создано вновь образованное муниципальное образование - сельское поселение «станция Старица» Старицкого района Тверской области.

Законом Тверской области от 28.05.2012 № 32-ЗО преобразованы Паньковское и Васильевское сельские поселения Старицкого района Тверской области и создано вновь образованное муниципальное образование - сельское поселение «Паньково» Старицкого района Тверской области.

Законом Тверской области 28.05.2012 № 33-ЗО преобразованы Луковниковское и Орешкинское сельские поселения Старицкого района Тверской области и создано вновь образованное муниципальное образование - сельское поселение «Луковниково» Старицкого района Тверской области.

Законом Тверской области от 28.03.2013 № 16-ЗО преобразованы Щучьенское и Святосельское сельские поселения Осташковского района Тверской области и создано вновь образованное муниципальное образование Святосельское сельское поселение Осташковского района Тверской области.

Законом Тверской области от 28.03.2013 № 17-ЗО преобразованы Глебенское, Нивское и Утеховское сельские поселения Краснохолмского района Тверской области и создано вновь образованное муниципальное образование Глебенское сельское поселение Краснохолмского района Тверской области; преобразованы Барбинское, Большерагозинское и Высокушинское сельские поселения Краснохолмского района Тверской области и создано вновь образованное муниципальное образование Барбинское сельское поселение Краснохолмского района Тверской области; преобразованы муниципальные образования Лихачевское, Мартыновское и Ульянинское сельские поселения Краснохолмского района Тверской области и создано вновь образованное муниципальное образование Лихачевское сельское поселение Краснохолмского района Тверской области.

Законом Тверской области от 28.03.2013 № 18-ЗО преобразованы Топоровское и Старосандовское сельские поселения Сандовского района Тверской области и создано вновь образованное муниципальное образование Топоровское сельское поселение Сандовского района Тверской области.

Законом Тверской области от 28.03.2013 № 19-ЗО преобразованы Новоселковское и Сычевское сельские поселения Жарковского района Тверской области и создано вновь образованное муниципальное образование Новоселковское сельское поселение Жарковского района Тверской области; преобразованы муниципальные образования Щучейское и Троицкое сельские поселения Жарковского района Тверской области и создано вновь образованное муниципальное образование Щучейское сельское поселение Жарковского района Тверской области.

Законом Тверской области от 28.03.2013 № 20-ЗО преобразованы Плоскошское, Волокское и Уваровское сельские поселения Торопецкого района Тверской области и создано вновь образованное муниципальное образование Плоскошское сельское поселение Торопецкого района Тверской области; преобразованы Шешуринское и Пожинское сельские поселения Торопецкого района Тверской области и создано вновь образованное муниципальное образование Пожинское сельское поселение Торопецкого района Тверской области.

Законом Тверской области от 28.03.2013 № 21-ЗО преобразованы Дмитровское и Максимковское сельские поселения Селижаровского района Тверской области и создано вновь образованное муниципальное образование Дмитровское сельское поселение Селижаровского района Тверской области.

Законом Тверской области от 28.03.2013 № 22-ЗО преобразованы сельские поселения «Шолохово» и «Итомля» Ржевского района Тверской области и создано вновь образованное муниципальное образование сельское поселение «Итомля» Ржевского района Тверской области.

В результате преобразования муниципальных образований:

в Старицком районе – 8 сельских поселений (ранее их было 12);

в Осташковском районе – 10 сельских поселений (ранее их было 11);

в Краснохолмском районе – 3 сельских поселения (ранее их было 9);

в Сандовском районе – 4 сельских поселения (ранее их было 5);

в Жарковском районе – 3 сельских поселения (ранее их было 5);

в Торопецком районе – 8 сельских поселений (ранее их было 11);

в Селижаровском районе – 10 сельских поселений (ранее их было 11);

в Ржевском районе – 7 сельских поселений (ранее их было 8).

С учетом преобразованных муниципальных образований всего в Тверской области образовано 385 муниципальных образований, из них городских округов – 7, в том числе ЗАТО – 2; муниципальных районов 36; городских поселений – 44; сельских поселений – 298.

Следует отметить, что одновременно с преобразованием муниципальных образований решался вопрос об изменении границ муниципальных образований, в связи с чем внесены изменения в восемь законов Тверской области.

В связи с тем, что гражданами, обладающими избирательным правом и проживающими на территории преобразованных муниципальных образований, не была выдвинута инициатива о проведении местного референдума по вопросу определения структуры органов местного самоуправления вновь образованного муниципального образования, законами Тверской области от 12.07.2012 № 63-ЗО и от 30.05.2013 № 33-ЗО установлена численность депутатов представительных органов первого созыва вновь образованных муниципальных образований:

Советов депутатов сельских поселений «Луковниково», «Паньково», «станция Старица» Старицкого района Тверской области; Барбинского, Глебенского и Лихачевского сельских поселений Краснохолмского района Тверской области; сельского поселения «Итомля» Ржевского района Тверской области; Дмитровского сельского поселения Селижаровского района Тверской области; Плоскошского сельского поселения Торопецкого района Тверской области - в количестве по 10 человек;

Советов депутатов Новоселковского и Щучейского сельских поселений Жарковского района Тверской области; Святосельского сельского поселения Осташковского района Тверской области; Топоровского сельского поселения Сандовского района Тверской области; Пожинского сельского поселения Торопецкого района Тверской области - в количестве по 7 человек.

Названными выше законами Тверской области установлено, что:

выборы депутатов Советов депутатов сельских поселений (во вновь образованных муниципальных образованиях) проводятся по мажоритарной избирательной системе относительного большинства;

срок полномочий депутатов Советов депутатов сельских поселений - 5 лет;

первые главы вновь образованных муниципальных образований избираются Советами депутатов вновь образованных соответствующих муниципальных образований из своего состава;

срок полномочий глав вновь образованных муниципальных образований - 5 лет;

главы вновь образованных муниципальных образований сельских поселений Старицкого района «Луковниково», «Паньково», «станция Старица»; Барбинского, Глебенского и Лихачевского сельских поселений Краснохолмского района Тверской области; сельского поселения «Итомля» Ржевского района Тверской области; Дмитровского сельского поселения Селижаровского района Тверской области исполняют полномочия председателей соответствующих Советов депутатов вновь образованных муниципальных образований;

главы вновь образованных муниципальных образований Новоселковского и Щучейского сельских поселений Жарковского района Тверской области; Топоровского сельского поселения Сандовского района Тверской области; Святосельского сельского поселения Осташковского района Тверской области; Плоскошского и Пожинского сельских поселений Торопецкого района Тверской области исполняют полномочия председателей

Советов депутатов вновь образованных муниципальных образований и глав местных администраций соответствующих вновь образованных муниципальных образований.

Законом Тверской области от 06.06.2012 № 42-ЗО внесены изменения в границы муниципального образования город Осташков (приложение 3 к закону Тверской области от 28.02.2005 № 40-ЗО «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Осташковский район», и наделении их статусом городского, сельского поселения»), поскольку имела место несогласованность с установленными на федеральном уровне границами ЗАТО «Солнечный».

Законом Тверской области от 24.07.2012 № 65-ЗО внесены изменения в статью 2 закона Тверской области от 18.01.2005 № 4-ЗО «Об установлении границ муниципальных образований Тверской области и наделении их статусом городских округов, муниципальных районов». Изменениями определены места нахождения административных центров муниципальных районов Тверской области.

Законом Тверской области от 11.03.2013 № 8-ЗО внесены изменения в закон Тверской области от 28.02.2005 № 31-ЗО «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Конаковский район», и наделении их статусом городского, сельского поселения», которыми устранена ранее допущенная техническая ошибка в описании границ муниципальных образований Конаковского района – Старомелковского сельского поселения и городского поселения поселок Радченко.

Законом Тверской области от 12.11.2013 № 95-ЗО внесены изменения в закон Тверской области от 28.02.2005 № 52-ЗО «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Фировский район», и наделении их статусом городского, сельского поселения», которым изменены границы между Великооктябрьским сельским поселением и Великооктябрьским городским поселением Фировского района.

Законом Тверской области от 02.12.2013 № 110-ЗО внесены изменения в закон Тверской области от 28.02.2005 № 45-ЗО «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Селижаровский район», и наделении их статусом городского, сельского поселения». Согласно изменениям земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения, входившие в состав Ларионовского, Селищенского и Талицкого сельских поселений Селижаровского района Тверской области, включены в состав территории городского поселения – поселок Селижарово» Селижаровского района Тверской области.

Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ установлена ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед населением муниципального образования, государством, физическими и юридическими лицами. Как следует из статей 72 и 73 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ, ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед государством наступает на основании решения суда.

Центральным районным судом г. Твери 01.11.2011 было принято решение о противоречии федеральному законодательству и признании недействующими отдельных норм Устава города Твери. В установленный срок указанные противоречия не были устранены, тем самым не выполнено решение суда. В связи с чем, Центральным районным судом г.Твери 06.06.2012 был установлен соответствующий факт. Решение суда вступило в законную силу. Данное обстоятельство послужило основанием для принятия Законодательным Собранием закона Тверской области от 12.07.2012 № 61-ЗО «О роспуске Тверской городской Думы». Данный закон в судебном порядке не оспаривался.

В целях реализации полномочий субъекта Российской Федерации, установленных Жилищным кодексом Российской Федерации, в Тверской области принят закон от 27.09.2012 № 79-ЗО «О порядке взаимодействия органов муниципального жилищного

контроля с органом государственного жилищного надзора Тверской области при организации и осуществлении муниципального жилищного контроля на территории Тверской области».

Установлен порядок взаимодействия органов муниципального жилищного контроля с уполномоченным органом исполнительной власти Тверской области, осуществляющим региональный государственный жилищный надзор. Основными направлениями такого взаимодействия являются обмен информацией о планах, перспективах и результатах деятельности в области жилищных отношений, о нормативных правовых актах и методических документах по вопросам организации и осуществления регионального государственного жилищного надзора и муниципального жилищного контроля, планирование, организация и проведение совместных проверок, направленных на предотвращение нарушений законодательства в области жилищных отношений в соответствии с предоставленными полномочиями.

3.1.4. Законодательство в сфере административных правонарушений

В течение 2012 - 2013 гг. в закон Тверской области от 14.07.2003 № 46-ЗО «Об административных правонарушениях» девять раз вносились изменения.

Законом Тверской области от 06.06.2012 № 39-ЗО полномочия по рассмотрению административных правонарушений, административная ответственность за совершение которых предусмотрена статьями 51 и 52 закона Тверской области от 14.07.2003 № 46-ЗО (изготовление и (или) хранение, а равно сбыт самогона или браги; приобретение самогона или браги), переданы от уполномоченного исполнительного органа государственной власти Тверской области в сфере обеспечения контрольных функций мировым судьям Тверской области. Одновременно из компетенции названного уполномоченного органа исключены полномочия по составлению протоколов за совершение указанных административных правонарушений.

Законом Тверской области от 24.07.2012 № 74-ЗО из закона от 14.07.2003 № 46-ЗО исключен административный состав - продажа несовершеннолетним детям пива, напитков, изготавливаемых на его основе, что обусловлено изменением федерального законодательства. Согласно Федеральному закону от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» пиво и напитки, изготавливаемые на основе пива, отнесены к алкогольной продукции. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях дополнен административным составом, предусматривающим административную ответственность за розничную продажу несовершеннолетнему алкогольной продукции, если это действие не содержит уголовно наказуемого деяния, а также за нарушение иных правил розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Одновременно закон дополнен нормой, устанавливающей административную ответственность за нарушение установленных нормативными правовыми актами Тверской области правил охраны жизни людей на водных объектах в Тверской области. Дела об указанных административных правонарушениях рассматривают административные комиссии. Правом составления протоколов об указанных административных правонарушениях наделены должностные лица органов внутренних дел (полиции) и органов местного самоуправления муниципальных образований Тверской области.

Законом Тверской области от 31.10.2012 № 99-ЗО перераспределены полномочия по составлению протоколов о совершении административных правонарушений между должностными лицами органов внутренних дел (полиции) и должностными лицами уполномоченных исполнительных органов государственной власти Тверской области. Из полномочий полиции исключены обязанности по составлению протоколов об

административных правонарушениях, которые не относятся к охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности.

Одновременно уточнены отдельные административные составы, по отдельным правонарушениям установлена административная ответственность за нарушение только муниципальных актов. Введена административная ответственность за нарушение дополнительных требований пожарной безопасности в период действия особого противопожарного режима, установленных нормативными правовыми актами Правительства Тверской области, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления Тверской области, если эти деяния не содержат признаки административных правонарушений, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях; за воспрепятствование деятельности Уполномоченного по правам человека в Тверской области и (или) Уполномоченного по правам ребенка в Тверской области, выразившееся во вмешательстве в деятельность Уполномоченного по правам человека в Тверской области и (или) Уполномоченного по правам ребенка в Тверской области, нерассмотрении заключения Уполномоченного по правам человека в Тверской области и (или) Уполномоченного по правам ребенка в Тверской области в установленном законом порядке, а равно воспрепятствование деятельности Уполномоченного по правам человека в Тверской области и (или) Уполномоченного по правам ребенка в Тверской области в иной форме. Одновременно определены органы, составляющие протоколы о совершении административного правонарушения, и рассматривающие дела об этих административных правонарушениях.

Ужесточены санкции за нарушение порядка содержания и (или) ремонта автомобильных дорог общего пользования Тверской области регионального, межмуниципального и местного значения; а также за нарушение собственниками земельных участков, землепользователями, землевладельцами и арендаторами земельных участков порядка добычи общераспространенных полезных ископаемых (без применения взрывных работ), не числящихся на государственном балансе, и строительства подземных сооружений для собственных нужд на глубину до пяти метров, а также устройства и эксплуатации бытовых колодцев и скважин на первый водоносный горизонт, не являющийся источником централизованного водоснабжения.

Законом Тверской области от 31.10.2012 № 101-ЗО закон Тверской области «Об административных правонарушениях» дополнен нормой устанавливающей административную ответственность за воспрепятствование законной деятельности народного дружинника, в соответствии с которой неисполнение законных требований народного дружинника при исполнении им обязанностей по охране общественного порядка, а равно воспрепятствование его законной деятельности в иной форме, если эти деяния не содержат признаков преступления, предусмотренного Уголовным кодексом Российской Федерации, либо признаков правонарушения, предусмотренного Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи пятисот рублей; на должностных лиц – от одной тысячи до двух тысяч рублей. При этом протокол об административном правонарушении составляют должностные лица органов внутренних дел (полиции), дела об административных правонарушениях рассматривают мировые судьи.

Законом Тверской области от 02.07.2013 № 50-ЗО глава 5 закона Тверской области «Об административных правонарушениях» дополнена статьей, устанавливающей административную ответственность граждан и должностных лиц за нарушение требований, установленных органами государственной власти Тверской области, предъявляемых к владельцам сельскохозяйственных (продуктивных) животных. Неисполнение владельцами сельскохозяйственных (продуктивных) животных (лошадей, крупного и мелкого рогатого скота, свиней и других животных) обязанности по их регистрации в государственных бюджетных учреждениях ветеринарии Тверской области – станциях по борьбе с болезнями животных – влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трехсот

до пятисот рублей; на должностных лиц – от пятисот до одной тысячи рублей; на юридических лиц – от пяти тысяч до десяти тысяч рублей. Необеспечение оптимальных условий содержания животных и чистоты животноводческих объектов – влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей; на должностных лиц – от трех тысяч до пяти тысяч рублей, на юридических лиц – от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей. Необеспечение требований безвыгульного содержания свинопоголовья – влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей; на должностных лиц – от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц – от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей.

Составлять протоколы об административном правонарушении уполномочены должностные лица уполномоченного исполнительного органа государственной власти Тверской области в сфере государственного контроля и надзора, рассматривать дела об указанных административных правонарушениях - уполномоченный исполнительный орган государственной власти Тверской области в сфере ветеринарии.

Законом Тверской области от 17.07.2013 № 67-ЗО глава 7 закона «Об административных правонарушениях» дополнена статьей, устанавливающей административную ответственность за перевозку по заказу определенного круга лиц по межмуниципальному маршруту перевозок на территории Тверской области без согласования мест остановочных пунктов. Несоблюдение требования о согласовании мест остановочных пунктов при перевозке по заказу определенного круга лиц по межмуниципальному маршруту перевозок на территории Тверской области – влечет наложение административного штрафа на граждан в размере двух тысяч рублей; на должностных лиц – от пятнадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц – от ста пятидесяти тысяч до трехсот тысяч рублей. Повторное совершение данного административного правонарушения – влечет наложение административного штрафа на граждан в размере четырех тысяч рублей; на должностных лиц – от двадцати пяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц – от двухсот пятидесяти тысяч до пятисот тысяч рублей.

Правом составления протоколов об административных правонарушениях наделены должностные лица уполномоченного исполнительного органа государственной власти Тверской области в сфере дорожной деятельности, транспорта, а уполномоченный исполнительный орган государственной власти Тверской области в сфере транспорта наделен правом рассматривать дела об указанных административных правонарушениях.

Законом Тверской области от 12.11.2013 № 94-ЗО введена административная ответственность за совершение административных правонарушений в сфере предоставления государственных или муниципальных услуг. Рассмотрением дел об указанных административных правонарушениях наделены мировые судьи. Правом составления протоколов наделены должностные лица органов местного самоуправления муниципальных образований Тверской области (в части предоставления муниципальных услуг, за исключением муниципальных услуг, в предоставлении которых участвует многофункциональный центр или иная организация, привлекаемая в соответствии с законодательством Российской Федерации для реализации функций многофункционального центра), а также должностные лица уполномоченного исполнительного органа государственной власти Тверской области в сфере координации работ по оптимизации и повышению качества предоставления государственных и муниципальных услуг (в части предоставления государственных услуг, а также муниципальных услуг, в предоставлении которых участвует многофункциональный центр или иная организация, привлекаемая в соответствии с законодательством Российской Федерации для реализации функций многофункционального центра).

Изменения, внесенные законом Тверской области от 04.12.2013 № 112-ЗО, касаются возможности создания на территории муниципального образования не одной, а нескольких административных комиссий. Например, в городе Твери планируется создание административных комиссий в каждом районе города.

Законом Тверской области от 04.12.2013 № 113-ЗО правом составления протоколов по делам об административных правонарушениях за непредставление сведений (информации) в органы местного самоуправления и их должностным лицам, неповиновение законному распоряжению должностного лица органа местного самоуправления, осуществляющего контрольные функции, невыполнение предписания (постановления, представления) органов местного самоуправления и их должностных лиц, осуществляющих контрольные функции наделены должностные лица органов местного самоуправления городских округов, городских и сельских поселений Тверской области при осуществлении муниципального жилищного контроля.

3.1.5. Законодательство в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина, обеспечения законности, правопорядка

Законом Тверской области от 20.12.2012 № 123-ЗО были внесены изменения в закон Тверской области от 10.10.2006 № 98-ЗО «О порядке подачи уведомления о проведении публичного мероприятия на территории Тверской области», которые обусловлены изменением федерального законодательства.

Согласно изменениям законом Тверской области дополнительно к местам, в которых в соответствии с Федеральным законом от 19.06.2004 № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» проведение публичного мероприятия запрещается, в целях защиты прав и свобод человека и гражданина, обеспечения законности, правопорядка и общественной безопасности, предотвращения возможного нарушения функционирования объектов жизнеобеспечения, транспортной или социальной инфраструктуры, связи, создания помехи движению пешеходов и (или) транспортных средств либо доступу граждан к жилым помещениям или объектам транспортной или социальной инфраструктуры отнесены: автомобильные дороги общего пользования в случаях, если это создает условия, препятствующие обеспечению безопасности дорожного движения; тротуары, остановки транспорта общего пользования, детские площадки; учреждения культуры, физической культуры и спорта в период проведения в них культурных и спортивных мероприятий; территории медицинских организаций; территории, непосредственно прилегающие к жилым домам и многоквартирным домам, к домам системы социального обслуживания населения, зданиям, занимаемым органами государственной власти и их территориальными органами (подразделениями), государственными органами, органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области, органами прокуратуры Российской Федерации, следственными органами Следственного комитета Российской Федерации, войсковыми частями, органами и учреждениями Министерства обороны Российской Федерации.

Одновременно определен порядок использования специально отведенных мест при проведении публичных мероприятий.

Установлены норма предельной заполняемости специально отведенных мест для проведения публичного мероприятия - 1 человек на 0,75 квадратного метра, предельная численность лиц, участвующих в публичном мероприятии, уведомление о проведении которого не требуется, - 100 человек, а также минимальное допустимое расстояние между лицами при пикетировании, осуществляемом одним участником, - 50 метров.

Законом Тверской области от 29.04.2013 № 31-ЗО внесены изменения в закон Тверской области от 18.03.2011 № 20-ЗО «О порядке проведения на территории Тверской области публичных мероприятий на объектах транспортной инфраструктуры, используемых для транспорта общего пользования». В основном, изменения направлены на достижение согласованности отдельных норм закона с нормами закона Тверской области от 10.10.2006 № 98-ЗО «О порядке подачи уведомления о проведении публичного мероприятия на территории Тверской области». Законом конкретизирована информации об использовании транспортных средств при проведении публичного мероприятия в соответствии с

Федеральным законом от 19.06.2004 № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях». В информации указываются общее количество и категории транспортных средств, которые предполагается использовать при проведении публичного мероприятия, маршрут их движения, включая протяженность, место начала и окончания маршрута, среднюю скорость движения транспортных средств.

В Тверской области принят закон от 12.11.2008 № 123-ЗО «О народных дружинах Тверской области», которым на период до принятия соответствующего федерального закона урегулированы вопросы организации деятельности добровольных народных дружин по охране общественного порядка на территории Тверской области, определены содержание и основные принципы их функционирования и взаимодействия с органами государственной власти Тверской области, государственными органами Тверской области и органами местного самоуправления в Тверской области. В течение 2012 г. в указанный закон дважды вносились изменения.

Законом Тверской области от 31.10.2012 № 100-ЗО введена норма, устанавливающая обязательность исполнения гражданами и должностными лицами законных требований народного дружинника при исполнении им обязанностей по охране общественного порядка.

Законом Тверской области от 26.12.2012 № 127-ЗО установлены меры социальной защиты народных дружинников и их семей. Законом предусмотрено, что в случае гибели (смерти) народного дружинника, наступившей при исполнении им обязанностей по охране общественного порядка, членам его семьи (супруге (супругу), детям, родителям) и лицам, находящимся на его иждивении, за счет средств областного бюджета Тверской области выплачивается единовременное пособие в порядке и размере, установленных Правительством Тверской области. В случае причинения народному дружиннику при исполнении им обязанностей по охране общественного порядка тяжкого вреда здоровью, повлекшего значительную стойкую утрату общей трудоспособности и (или) инвалидность, за счет средств областного бюджета Тверской области выплачивается единовременное пособие в порядке и размере, установленных Правительством Тверской области.

Подводя итоги рассмотрения вопросов в части, касающейся народных дружинников, депутаты Законодательного Собрания пришли к выводу, что на федеральном уровне необходимо урегулировать вопросы разграничения компетенции органов государственной власти и местного самоуправления, порядок взаимодействия народных дружинников с правоохранительными органами, порядок финансирования народных дружин, вопросы страхования народных дружинников и др.

Согласно подпункту 24.1 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов создания комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и организации деятельности этих комиссий. Полномочия, порядок образования комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Тверской области, а также вопросы организации их деятельности урегулированы законом Тверской области от 09.12.2005 № 143-ЗО «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Тверской области». В 2013 г. в указанный закон Тверской области дважды вносились изменения (законы Тверской области от 01.04.2013 № 28-ЗО, от 04.12.2013 № 115-ЗО).

Принятие закона Тверской области от 01.04.2013 № 28-ЗО обусловлено необходимостью приведения закона Тверской области от 09.12.2005 № 143-ЗО в соответствие с федеральным законодательством.

Федеральным законом от 30.12.2012 № 297-ФЗ «О внесении изменений в статьи 4 и 11 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и

правонарушений несовершеннолетних» внесены изменения в части, касающейся деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав на территории субъекта Российской Федерации. В частности, определено, что порядок осуществления деятельности комиссий определяется законодательством субъекта Российской Федерации, предусмотрено право Правительства Российской Федерации утверждать примерное положение о комиссиях, закреплена обязательность исполнения органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних постановлений комиссии, принятых в пределах ее компетенции, и т.д.

С учетом изменений федерального законодательства законом Тверской области установлено, что комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав создаются на территории Тверской области в целях координации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по предупреждению безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявлению и устранению причин и условий, способствующих этому, обеспечению защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, социально-педагогической реабилитации несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, выявлению и пресечению случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений и антиобщественных действий.

Утверждение Положения об областной комиссии (в соответствии с примерным положением о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав, утверждаемым Правительством Российской Федерации), а также Типового положения о муниципальных комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав отнесено к полномочиям Правительства Тверской области.

На муниципальные комиссии возложена обязанность готовить ежеквартальные и годовые отчеты о работе по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории соответствующего муниципального образования и направлять их в Правительство Тверской области для рассмотрения областной комиссией. При этом, требования к таким отчетам определяются областной комиссией.

Согласно изменениям, внесенным законом Тверской области от 04.12.2013 № 115-ЗО, в состав областной комиссии могут входить представители исполнительных органов государственной власти Тверской области, а также по согласованию Уполномоченный по правам ребенка в Тверской области, представители Законодательного Собрания Тверской области, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления муниципальных образований Тверской области, Общественной палаты Тверской области, общественных объединений.

Одновременно приведена в соответствие с федеральным законодательством используемая в законе терминология.

3.1.6. Законодательство в сфере защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, борьбы со стихийными бедствиями, ликвидации их последствий

Закон Тверской области от 15.11.2005 № 137-ЗО «О пожарной безопасности в Тверской области» принят Законодательным Собранием Тверской области в соответствии с Федеральным законом от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» и регулирует отношения в области обеспечения пожарной безопасности, определяет правовые, экономические и социальные основы обеспечения пожарной безопасности в Тверской области

Законом Тверской области от 09.10.2012 № 91-ЗО внесены изменения в статью 11 закона Тверской области от 15.11.2005 № 137-ЗО, регулирующую вопросы гарантий правовой и социальной защиты, страховых гарантий личного состава противопожарной службы Тверской области.

По аналогии с Федеральным законом «О пожарной безопасности» размеры единовременных пособий определены в твердой денежной форме:

в случае гибели (смерти) работников противопожарной службы Тверской области, наступившей при исполнении ими служебных обязанностей, либо их смерти, наступившей вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) либо заболевания, полученных ими при исполнении служебных обязанностей до истечения одного года со дня увольнения из противопожарной службы Тверской области, выплачивается единовременное пособие в размере 1500000 рублей в равных долях членам семей погибших (умерших), с последующим взысканием этой суммы с виновных лиц;

при досрочном увольнении работников противопожарной службы Тверской области в связи с признанием их негодными к работе в противопожарной службе Тверской области вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) либо заболевания, полученных ими при исполнении служебных обязанностей, им выплачивается единовременное пособие в размере 1000000 рублей, с последующим взысканием этой суммы с виновных лиц.

Законом Тверской области от 24.12.2013 № 126-ЗО, используемая в законе Терской области «О пожарной безопасности в Тверской области» терминология в части образовательных организаций приведена в соответствие с Федеральном законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

Статьей 9 Федерального закона «О пожарной безопасности» установлено, что сотрудники и работники Государственной противопожарной службы подлежат обязательному государственному личному страхованию за счет средств соответствующих бюджетов. Основания, условия, порядок обязательного государственного личного страхования указанных сотрудников, военнослужащих и работников устанавливаются федеральными законами, законодательными актами субъектов Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации. В связи с этим, в Тверской области принят закон от 12.03.2007 № 14-ЗО «Об основаниях, условиях и порядке обязательного государственного страхования жизни и здоровья работников противопожарной службы Тверской области», которым определены основания, условия и порядок осуществления обязательного государственного страхования жизни и здоровья личного состава противопожарной службы Тверской области, включающего в себя лиц, состоящих на соответствующих штатных должностях в подразделениях противопожарной службы Тверской области.

Изменениями, внесенными законом Тверской области от 06.06.2012 № 46-ЗО, по аналогии с Федеральным законом от 28.03.1998 № 52-ФЗ «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы» уточнены случаи, при наступлении которых страховщик не освобождается от выплаты страховой суммы. Таким случаем является смерть застрахованного лица, наступившая вследствие самоубийства.

Федеральным законом от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» определены общие для Российской Федерации организационно-правовые нормы в области защиты граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся на территории Российской Федерации, всего земельного, водного, воздушного пространства в пределах Российской Федерации или его части, объектов производственного и социального назначения, а также окружающей среды от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. В соответствии с этим Федеральным законом принят закон Тверской области от 30.07.1998 № 26-ОЗ-2 «О защите населения и территорий области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», которым определены организационно-правовые основы в области защиты населения, земельного, водного и

воздушного пространства, объектов производственного и социального назначения, а также окружающей среды в пределах границ Тверской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. В указанный закон в период 2012-2013 гг. четыре раза внесены изменения.

Закон Тверской области от 24.07.2012 № 66-ЗО направлен на приведение закона Тверской области от 30.07.1998 № 26-ОЗ-2 в соответствие с федеральным законодательством. Закон дополнен нормой, определяющей режимы функционирования органов управления и сил Тверской территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Изменениями, внесенными законом Тверской области от 11.03.2013 № 13-ЗО, уточнена терминология в соответствии с бюджетным законодательством.

Законом Тверской области от 02.07.2013 № 52-ЗО были внесены изменения, согласно которым к полномочиям Губернатора Тверской области отнесено утверждение перечня объектов топливно–энергетического комплекса, подлежащих категорированию по представлению коллегиального органа по противодействию терроризму. К полномочиям Правительства Тверской области - осуществление создания системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112», обеспечению ее эксплуатации и развития.

Кроме того, в новой редакции изложены нормы, регулирующие вопросы, связанные с нахождением на территории Тверской области потенциально опасных объектов, а также с учетом и контролем радиоактивных веществ.

В соответствии с изменившимся федеральным законодательством законом Тверской области от 12.11.2013 № 96-ЗО в целях оперативного реагирования на чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера расширен перечень полномочий Правительства Тверской области. В частности, к полномочиям высшего исполнительного органа государственной власти Тверской области отнесено: создание и поддержание в постоянной готовности системы оповещения и информирования населения о чрезвычайных ситуациях; осуществление сбора информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обмен такой информацией, обеспечение, в том числе с использованием комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций, своевременное оповещение населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций регионального и межмуниципального характера; принятие по согласованию с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, в полномочия которых входит решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также с органами местного самоуправления и организациями, на территориях которых может возникнуть чрезвычайная ситуация, нормативных правовых актов, определяющих границы зон экстренного оповещения населения.

Законом Тверской области от 11.03.2013 № 14-ЗО «О гарантиях правовой и социальной защиты спасателей» в соответствии с Федеральным законом от 22.08.1995 № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» устанавлены гарантии правовой и социальной защиты спасателей профессиональных аварийно-спасательных служб, профессиональных аварийно-спасательных формирований, созданных исполнительными органами государственной власти Тверской области, а также спасателей, привлеченных исполнительными органами государственной власти Тверской области к проведению работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций в индивидуальном порядке либо в составе нештатных или общественных аварийно-спасательных формирований.

Законом предусмотрены страховые гарантии для спасателей. В случае гибели спасателей профессиональных аварийно-спасательных служб, профессиональных аварийно-спасательных формирований Тверской области, наступившей при исполнении ими обязанностей, возложенных на них трудовым договором (контрактом), либо в случае смерти, наступившей до истечения одного года со дня увольнения из аварийно-спасательной

службы, аварийно-спасательного формирования Тверской области, вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных в период и в связи с исполнением ими обязанностей, возложенных на них трудовым договором (контрактом), членам их семей - женам (мужьям), детям, не достигшим возраста 18 лет (учащимся - в возрасте до 23 лет), либо детям старше этого возраста, если они стали инвалидами до достижения ими возраста 18 лет, отцам и матерям выплачивается (в равных долях) единовременное пособие в размере 120 должностных окладов (окладов) по занимаемой должности, установленных на день выплаты пособия.

В случае получения спасателями профессиональных аварийно-спасательных служб, профессиональных аварийно-спасательных формирований Тверской области при исполнении ими обязанностей, возложенных на них трудовым договором (контрактом), увечья (ранения, травмы, контузии), заболевания, исключающих для них возможность дальнейшей работы в качестве спасателей, им выплачивается единовременное пособие в размере 60 должностных окладов (окладов) по занимаемой должности, установленных на день выплаты пособия.

В случае гибели спасателей, привлеченных исполнительными органами государственной власти Тверской области к проведению работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций в индивидуальном порядке либо в составе нештатных или общественных аварийно-спасательных формирований, наступившей при проведении указанных работ, либо в случае их смерти, наступившей до истечения одного года со дня окончания их участия в проведении работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций, вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных в период и в связи с участием в проведении указанных работ, членам их семей - женам (мужьям), детям, не достигшим возраста 18 лет (учащимся - в возрасте до 23 лет), либо детям старше этого возраста, если они стали инвалидами до достижения ими возраста 18 лет, отцам и матерям выплачивается (в равных долях) единовременное пособие в размере 100000 рублей.

Спасателям, привлеченным к проведению работ исполнительными органами государственной власти Тверской области по ликвидации чрезвычайных ситуаций в индивидуальном порядке либо в составе нештатных или общественных аварийно-спасательных формирований, в случае получения ими увечья (ранения, травмы, контузии), заболевания, наступивших при проведении указанных работ и исключающих для них возможность дальнейшей работы в качестве спасателя, выплачивается единовременное пособие в размере 50000 рублей.

3.1.7. Законодательство Тверской области в сфере правосудия, адвокатуры

В течение 2012-2013 гг. в закон Тверской области от 31.05.2001 № 149-ОЗ-2 «О порядке назначения и деятельности мировых судей Тверской области» шесть раз вносились изменения.

Законом Тверской области от 26.03.2012 № 19-ЗО в связи с изменением федерального законодательства в новой редакции изложены нормы, устанавливающие порядок профессиональной переподготовки и повышения квалификации мировых судей, а также организационного обеспечения деятельности мирового судьи.

Законом Тверской области от 09.10.2012 № 92-ЗО уточнен порядок назначения граждан на должность мирового судьи. Законом Тверской области от 07.12.2012 № 119-ЗО признана утратившей силу норма, предусматривающая порядок повторного рассмотрения Законодательным Собранием Тверской области кандидатуры на должность мирового судьи - по истечении одного года со дня принятия решения об отказе в назначении на должность мирового судьи. Законом Тверской области от 11.03.2013 № 7-ЗО изменен порядок наделения полномочиями мировых судей. В настоящее время Губернатор Тверской области не участвует в представлении кандидатур для назначения на должность мирового судьи. Назначение на должность мирового судьи осуществляется Законодательным Собранием

Тверской области по представлению председателя Тверского областного суда, основанному на рекомендации квалификационной коллегии судей Тверской области. О принятом решении о назначении (отказе в назначении) на должность мирового судьи Законодательное Собрание Тверской области информирует Губернатора Тверской области.

Законом Тверской области от 10.06.2013 № 35-ЗО установлено, что мировые судьи осуществляют свою деятельность в пределах судебного района на судебных участках, созданных в соответствии с Федеральным законом «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации», законом Тверской области «О создании и упразднении судебных участков и установлении количества мировых судей Тверской области».

В связи с принятием Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» законом Тверской области от 24.12.2013 № 126-ЗО внесены изменения в закон Тверской области «О порядке назначения и деятельности мировых судей Тверской области», согласно которым уточнен порядок дополнительного профессионального образования мировых судей.

Законом Тверской области от 05.07.2012 № 57-ЗО внесены изменения в статьи 1 и 2 закона Тверской области «О создании и упразднении судебных участков и установлении количества мировых судей Тверской области». В связи с изменением федерального законодательства законом Тверской области определены места постоянного пребывания судей. В целях необходимости перераспределения нагрузки мировых судей по рассмотрению уголовных, гражданских дел и административных материалов изменены границы отдельных судебных участков.

В 2012-2013 гг. Законодательным Собранием Тверской области на должность мирового судьи назначены 43 гражданина, из них 23 – на пятилетний период. Законодательным Собранием не было принято решений об отказе в назначении на должность мирового судьи, что свидетельствует о согласии с мнением квалификационной коллегии судей Тверской области.

Федеральным законом от 14.03.2002 № 30-ФЗ «Об органах судейского сообщества в Российской Федерации» определен порядок формирования квалификационной коллегии судей субъекта Российской Федерации. Федеральным законом предусмотрено, что представители общественности в квалификационной коллегии судей субъекта Российской Федерации назначаются законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации в порядке, определяемом законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации. В Тверской области такой порядок определен законом от 30.04.2002 № 31-ЗО «О представителях общественности в квалификационной коллегии судей Тверской области». Согласно этому закону Законодательным Собранием Тверской области назначаются семь представителей общественности. Три кандидатуры вносятся на рассмотрение Законодательного Собрания Тверской области Губернатором Тверской области и четыре кандидатуры - Председателем Законодательного Собрания Тверской области с учетом рекомендаций Совета Законодательного Собрания Тверской области.

Предложения о кандидатурах граждан Российской Федерации для назначения в качестве представителей общественности вносятся Губернатору Тверской области и Председателю Законодательного Собрания Тверской области Общественной палатой Тверской области, общественными организациями, а также трудовыми коллективами учреждений, предприятий, организаций, зарегистрированных в Тверской области.

Постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 19.04.2012 № 362-П-5 назначены представители общественности в квалификационную коллегию судей Тверской области.

В соответствии со статьей 2 закона Тверской области от 30.04.2002 № 31-ЗО «О представителях общественности в квалификационной коллегии судей Тверской области» Законодательным Собранием Тверской области назначены представителями общественности

в квалификационную коллегию судей Тверской области: В.В. Барышев, Н.В. Бовгатова, Е.Д. Долгинцев, Ю.А. Дронова. Л.М. Никитина и В.А. Федулов.

В соответствии со статьей 33 Федерального закона от 31.05.2002 № 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» квалификационная комиссия адвокатской палаты субъекта Российской Федерации создается для приема квалификационных экзаменов у лиц, претендующих на присвоение статуса адвоката, а также для рассмотрения жалоб на действия (бездействие) адвокатов. Квалификационная комиссия формируется на срок два года в количестве 13 членов комиссии по установленным Федеральным законом нормам представительства. От законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации в состав квалификационной комиссии адвокатской палаты субъекта Российской Федерации входят два представителя. Порядок избрания указанных представителей и требования, предъявляемые к ним, определяются законами субъектов Российской Федерации.

В Тверской области такой порядок установлен законом от 10.01.2003 № 05-ЗО «О представителях Законодательного Собрания Тверской области в квалификационной комиссии при адвокатской палате Тверской области». Согласно закону кандидатуры представителей Законодательного Собрания Тверской области выдвигаются Советом Законодательного Собрания Тверской области и вносятся на рассмотрение Законодательного Собрания Тверской области Председателем Законодательного Собрания Тверской области.

В 2012 г. представителями Законодательного Собрания Тверской области в квалификационную комиссию при адвокатской палате Тверской области были избраны М.Б. Графская и Ю.А. Дронова (постановление Законодательного Собрания Тверской области от 20.12.2012 № 639-П-5).

3.1.8. Законодательство в сфере регулирования институтов гражданского общества

Законом Тверской области от 06.02.2012 № 2-ЗО внесены изменения в статью 8 закона Тверской области от 02.10.2008 № 96-ЗО «Об Общественной палате Тверской области», которыми уточнен порядок формирования той части Общественной палаты Тверской области, которая назначается Законодательным Собранием Тверской области. Согласно новой редакции части 7 статьи 8 закона Тверской области Совет Законодательного Собрания Тверской области на основании поступивших заявлений выдвигает кандидатуры в Общественную палату в количестве пятнадцати человек из числа представителей местных общественных объединений, действующих в муниципальных образованиях Тверской области; указанные кандидатуры вносятся на рассмотрение Законодательного Собрания Тверской области Председателем Законодательного Собрания Тверской области. Выдвижение кандидатур теперь не связано с представлением кандидатур от территории каждого одномандатного избирательного округа по выборам депутатов Законодательного Собрания Тверской области текущего созыва. Таким образом устранена несогласованность, возникшая в связи с увеличением числа депутатов в Законодательном Собрании Тверской области.

Законом Тверской области от 04.02.2013 № 1-ЗО конкретизирован порядок досрочного прекращения полномочий члена Общественной палаты Тверской области, а также избрания нового члена Общественной палаты Тверской области, в случае, если полный состав Общественной палаты не сформирован или в случае досрочного прекращения.

В соответствии с законом Тверской области от 02.10.2008 № 96-ЗО «Об Общественной палате Тверской области» Законодательным Собранием Тверской области утверждены 15 членов Общественной палаты Тверской области из числа представителей местных общественных объединений, действующих в муниципальных образованиях Тверской области (постановление Законодательного Собрания от 16.02.2012 № 291-П-5).

Первое заседание Общественной палаты Тверской области нового состава состоялось 28.02.2012. По сравнению с предыдущим состав Общественной палаты обновился почти на 70 процентов.

Постановлением Законодательного Собрания от 31.01.2013 № 649-П-5 досрочно прекращены полномочия члена Общественной палаты Тверской области И.А.Колесниковой в связи с избранием ее депутатом Тверской городской Думы седьмого созыва.

Постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 21.03.2013 № 724-П-5 в члены Общественной палаты Тверской области принят А.В. Огоньков, выдвинутый Тверской городской общественной организацией детей Отечественной войны «Дети войны».

3.1.9. Законодательство в сфере административно-территориального устройства Тверской области

Законами Тверской области от 20.07.2012 № 64-ЗО и от 07.12.2012 № 111-ЗО внесены изменения в закон Тверской области от 17.04.2006 № 34-ЗО «Об административно – территориальном устройстве Тверской области».

Уточнены полномочия исполнительных органов государственной власти Тверской области в сфере административно – территориального устройства, а также определен порядок установления и изменения границ территориальных единиц Тверской области.

Урегулированы отдельные вопросы, связанные с Реестром административно-территориальных единиц и территориальных единиц. Установлено, что форма Реестра и порядок его ведения утверждаются Правительством Тверской области. Основаниями для внесения сведений в Реестр являются федеральные законы, указы Президента Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации, законы Тверской области. Сведения об изменениях административно-территориального устройства в связи с изменением границ, преобразованием или упразднением муниципальных образований Тверской области подлежат внесению в Реестр на основании законов Тверской области об изменении границ, преобразовании или упразднении муниципальных образований.

Устранен правовой пробел при регулировании вопроса о перенесении административного центра административно-территориальной единицы. Установлен перечень документов и материалов, которые необходимо представить для решения вопроса о возможности перенесения административного центра.

Одновременно уточнено определение используемого в законе Тверской области понятия «район области», введены новые определения понятий «поселение (городское или сельское)», «округ», «город областного значения», «город районного значения».

В целях приведения закона Тверской области «Об административно-территориальном устройстве Тверской области» в соответствие с Федеральным законом от 18.12.1997 № 152-ФЗ «О наименованиях географических объектов» в законе Тверской области закреплены полномочия Законодательного Собрания Тверской области по рассмотрению предложений о присвоении наименования или о переименовании географического объекта, в том числе административно-территориальной единицы, территориальной единицы, по информированию населения соответствующих территорий о необходимых затратах, по выявлению его мнения об указанных предложениях; по направлению указанных предложений, документов, обосновывающих такие предложения, и расчеты необходимых затрат на экспертизу в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти. Одновременно определен порядок выявления мнения населения о предложениях по присвоению наименования или переименовании географического объекта, в том числе административно-территориальной единицы, территориальной единицы Тверской области.

Согласно Порядку информирование населения осуществляется путем размещения Законодательным Собранием Тверской области соответствующей информации на официальном сайте Законодательного Собрания Тверской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также в газете «Тверские ведомости». Выявление

мнения населения о предложениях о присвоении наименования или переименовании географического объекта, в том числе административно-территориальной единицы, территориальной единицы Тверской области осуществляется путем проведения на соответствующей территории опроса граждан. Результаты опроса носят рекомендательный характер. В опросе имеют право участвовать граждане, проживающие на территории административно-территориальной единицы, территориальной единицы (в зависимости от поступившего предложения о наименовании или переименовании административно-территориальной единицы, территориальной единицы), обладающие активным избирательным правом.

Установлены формы проведения опроса: собрания граждан; поквартирный (подомовой) обход граждан.

Опрос считается состоявшимся, если в нем приняло участие не менее установленной Законодательным Собранием Тверской области минимальной численности граждан, участвующих в опросе.

Решение о назначении опроса граждан принимается Законодательным Собранием Тверской области в форме постановления,

Граждане участвуют в опросе на равных основаниях. Каждый участник опроса обладает одним голосом и участвует в опросе непосредственно.

Подготовка, проведение и установление результатов опроса осуществляется комиссией по проведению опроса. Решение об итогах опроса оформляется протоколом об итогах опроса граждан.

Результаты опроса доводятся комиссией до сведения населения через средства массовой информации не позднее 10 дней со дня окончания проведения опроса.

Постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 27.06.2013 № 805-П-5 «О выявлении мнения населения о переименовании отдельных населенных пунктов Селищенского сельского поселения Селижаровского района Тверской области» назначен опрос граждан, обладающих активным избирательным правом, проживающих на территории населенных пунктов деревня Волга и деревня Панино Селищенского сельского поселения Селижаровского района Тверской области, по вопросу переименования соответственно территориальной единицы (географического объекта) деревня Волга в деревню Малая Волга, деревня Панино (бывший Дубровский округ) в деревню Малое Панино. Определены форма опроса, минимальное количество граждан, участвующих в опросе, период времени, когда должен быть проведен опрос, а также сформулирован вопрос, по которому проводится опрос

Для проведения опроса образована комиссия о выявлении мнения населения о переименовании населенных пунктов деревня Волга, деревня Панино Селищенского сельского поселения Селижаровского района Тверской области и утвержден ее персональный. Установлены формы опросных листов.

Администрации Селищенского сельского поселения Селижаровского района Тверской области рекомендовано определить конкретную дату, место и время проведения опросов, подготовить списки жителей, участвующих в опросах, оказать содействие комиссии по проведению опроса, а также проинформировать граждан, проживающих на территориях проведения опроса, о проведении опроса не менее чем за 10 дней до дня его проведения.

Информация о затратах в связи с переименованием населенных пунктов размещена на официальном сайте Законодательного Собрания Тверской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также в газете «Тверские ведомости».

По результатам проведенного опроса Законодательным Собранием Тверской области принято постановление от 26.09.2013 № 846-П-5 «О предложении о переименовании отдельных географических объектов, расположенных на территории Селищенского сельского поселения Селижаровского района Тверской области», которым одобрено предложение Совета депутатов Селищенского сельского поселения Селижаровского района Тверской области о переименовании населенных пунктов Селищенского сельского

поселения Селижаровского района Тверской области деревни Волга в деревню Малая Волга, деревни Панино в деревню Малое Панино.

Указанное постановление с материалами и документами, обосновывающими необходимость переименования географических объектов, направлено в Федеральную службу государственной регистрации, кадастра и картографии для проведения экспертизы и в Правительство Российской Федерации с просьбой о переименовании географических объектов.

3.1.10. Законодательство в сфере государственной поддержки некоммерческих организаций

Согласно статье 31 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» органы государственной власти и органы местного самоуправления в соответствии с установленными названным Федеральным законом и иными федеральными законами полномочиями могут оказывать некоммерческим организациям экономическую поддержку. При этом органы государственной власти в приоритетном порядке оказывают поддержку социально ориентированным некоммерческим организациям в соответствии с названным Федеральным законом.

В Тверской области отношения в сфере оказания государственной поддержки некоммерческих организаций органами государственной власти Тверской области урегулированы законом Тверской области от 12.03.2007 № 16-ЗО «О поддержке некоммерческих организаций органами государственной власти Тверской области». В период 2012 – 2013 гг. в указанный закон трижды внесены изменения, что связано с изменением федерального законодательства.

Федеральным законом от 05.04.2010 № 40-ФЗ введена норма, устанавливающая порядок ведения реестров социально ориентированных некоммерческих организаций - получателей поддержки. В связи с этим, потребовалось уточнить нормы, касающиеся ведения государственного реестра социально ориентированных некоммерческих организаций в Тверской области - получателей поддержки (закон Тверской области от 26.03.2012 № 15-ЗО). Согласно новой редакции статьи 9 закона Тверской области от 12.03.2007 № 16-ЗО Правительство Тверской области или уполномоченный им исполнительный орган государственной власти Тверской области формирует и ведет в соответствии с федеральным законодательством Государственный реестр социально ориентированных некоммерческих организаций в Тверской области – получателей поддержки.

Законом Тверской области от 10.06.2013 № 37-ЗО в связи с изменениями федерального законодательства расширен перечень видов деятельности, при осуществлении которых социально ориентированным некоммерческим организациям могут предоставляться меры государственной поддержки, а именно: развитие межнационального сотрудничества, сохранение и защита самобытности, культуры, языков и традиций народов Российской Федерации; формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению.

Изменения, внесенные законом Тверской области от 24.12.2013 № 126-ЗО, направлены на устранение несоответствия федеральному законодательству, возникшего в связи с его изменениями и касается уточнения такой формы государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, как поддержка в области подготовки, дополнительного профессионального образования работников и добровольцев социально ориентированных некоммерческих организаций.

3.2. Законодательство в социальной сфере

3.2.1. Законодательство в сфере здравоохранения

В соответствии с пунктом «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации координация вопросов здравоохранения находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Согласно статье 41 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь. Медицинская помощь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения оказывается гражданам бесплатно за счет средств соответствующего бюджета, страховых взносов, других поступлений.

Законодательным Собранием Тверской области принят закон Тверской области от 06.02.2012 № 5-ЗО «О Территориальной программе государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации на территории Тверской области бесплатной медицинской помощи на 2012 год».

Программой определены виды и условия оказания медицинской помощи, нормативы объема медицинской помощи, нормативы финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи, подушевые нормативы финансового обеспечения, порядок и структура формирования тарифов на медицинскую помощь, а также установлены критерии качества и доступности медицинской помощи, предоставляемой гражданам Российской Федерации на территории Тверской области бесплатно.

В указанную Программу в течение 2012 г. трижды вносились изменения (законы Тверской области от 25.04.2012 № 21-ЗО, от 31.10.2012 № 96-ЗО, от 20.12.2012 № 124-ЗО), которыми увеличены объемы финансирования – областного бюджета Тверской области с 3 735 187,3 тыс. рублей до 4 314 057,7 тыс. рублей; средства ТФОМС Тверской области – с 6 061 469,6 тыс. рублей до 6 401 149,0 тыс. рублей, из них в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования – с 4 893 500,5 тыс. рублей до 5 139 809,2 тыс. рублей. Платежи на обязательное медицинское страхование неработающего населения в течение 2012 г. оставались на одном и том же уровне и составили 2 507 902,5 тыс. рублей.

Нормативы финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи, оказываемой в соответствии с Программой, рассчитаны исходя из расходов на ее оказание и в среднем составили:

на 1 вызов скорой медицинской помощи, в том числе специализированной (санитарно-авиационной), - 1782,2 рубля;

на 1 посещение амбулаторно-поликлинических учреждений и других медицинских организаций или их соответствующих структурных подразделений - 235,1 рубля, в том числе 189,6 рубля - за счет средств обязательного медицинского страхования;

на 1 пациенто-день лечения в условиях дневных стационаров - 576,4 рубля, в том числе 521,2 рубля - за счет средств обязательного медицинского страхования;

на 1 койко-день в больничных учреждениях или их соответствующих структурных подразделениях - 1460,3 рубля, в том числе 1277,3 рубля - за счет средств обязательного медицинского страхования.

Подушевые нормативы финансового обеспечения, предусмотренные Территориальной программой (без учета расходов федерального бюджета), отражают размер бюджетных ассигнований и средств ОМС, необходимых для компенсации затрат медицинских организаций по предоставлению бесплатной медицинской помощи в расчете на 1 человека в год и составляют, в среднем, 8026,4 рубля, в том числе за счет средств обязательного медицинского страхования на 1 застрахованное лицо, в среднем 4893,7 рубля.

Нормативы финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи превышают аналогичные нормативы, установленные Программой государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи на 2012 год, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 21.10.2011 № 856.

Территориальная программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам на территории Тверской области медицинской помощи на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов, утверждена законом Тверской области от 27.12.2012 № 136-ЗО. Следует отметить, что с 2013 г. Территориальная программа принимается на очередной финансовый год и на плановый период.

В течение 2013 г. в указанную Программу четыре раза внесены изменения (законы Тверской области от 11.03.2013 № 10-ЗО, от 03.10.2013 № 74-ЗО, от 12.11.2013 № 106-ЗО. от 24.12.2013 № 131-ЗО), что связано с необходимостью приведения Программы в соответствие с бюджетными ассигнованиями, предусмотренными законами Тверской области от 27.12.2012 № 132-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» и от 27.12.2012 № 135-ЗО «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов».

Основными целями Территориальной программы являются:

совершенствование единого механизма реализации конституционных прав граждан на бесплатное оказание гражданам медицинской помощи гарантированного объема и качества за счет всех источников финансирования;

обеспечение сбалансированности обязательств по предоставлению гражданам бесплатной медицинской помощи и выделяемых для этого финансовых средств;

создание условий для улучшения здоровья населения Тверской области.

В целях повышения эффективности использования ресурсов в Программе сохранен приоритет деятельности амбулаторно-поликлинического звена здравоохранения, а также сделан акцент на развитие общеврачебных практик и стационарозамещающих технологий.

Территориальной программой установлены целевые значения критериев доступности и качества медицинской помощи, определены порядок и условия оказания медицинской помощи, а также нормативы обеспеченности населения врачебными кадрами и кадрами среднего медицинского персонала.

Финансирование Программы осуществлялось за счет средств областного бюджета Тверской области, а также средств обязательного медицинского страхования. С учетом внесенных изменений объемы финансирования на 2013 г. увеличены: средства областного бюджета с 4 560 957,1 тыс. рублей до
4 857 874,4 тыс. рублей; средства обязательного медицинского страхования – с 7 903 091,6 тыс. рублей до 8 194 778,0 тыс. рублей.

Нормативы финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи, оказываемой в соответствии с Программой, на 2013 год составили:

на 1 вызов скорой медицинской помощи за счет средств областного бюджета Тверской области - 3240,8 рубля, за счет средств обязательного медицинского страхования - 1530,8 рубля;

на 1 посещение с профилактической целью при оказании медицинской помощи в амбулаторных условиях медицинскими организациями (их структурными подразделениями) за счет средств областного бюджета Тверской области - 277,6 рубля, за счет средств обязательного медицинского страхования - 299,8 рубля;

на 1 обращение по поводу заболевания при оказании медицинской помощи в амбулаторных условиях медицинскими организациями (их структурными подразделениями) за счет средств областного бюджета Тверской области - 823,2 рубля, за счет средств обязательного медицинского страхования - 869,4 рубля;

на 1 посещение при оказании медицинской помощи в неотложной форме в амбулаторных условиях за счет средств обязательного медицинского страхования - 383,8 рубля;

на 1 пациенто-день лечения в условиях дневных стационаров за счет средств областного бюджета Тверской области - 511,4 рубля, за счет средств обязательного

медицинского страхования (без учета применения вспомогательных репродуктивных технологий - экстракорпорального оплодотворения) - 629,9 рубля;

на 1 случай применения вспомогательных репродуктивных технологий (экстракорпорального оплодотворения) за счет средств обязательного медицинского страхования - 106253,9 рубля;

на 1 койко-день в медицинских организациях (их структурных подразделениях), оказывающих медицинскую помощь в стационарных условиях за счет средств областного бюджета Тверской области - 1672,4 рубля, за счет средств обязательного медицинского страхования - 2047,8 рубля;

на 1 койко-день в медицинских организациях (их структурных подразделениях), оказывающих паллиативную медицинскую помощь в стационарных условиях (включая больницы сестринского ухода), - 1537,1 рубля за счет средств областного бюджета Тверской области.

Подушевые нормативы финансового обеспечения, предусмотренные Территориальной программой обязательного медицинского страхования (без учета расходов федерального бюджета), отражают размер бюджетных ассигнований и средств обязательного медицинского страхования, необходимых для компенсации затрат медицинских организаций по предоставлению бесплатной медицинской помощи в расчете на 1 человека, и составили в 2013 году 9799,3 рубля, в том числе за счет средств обязательного медицинского страхования на финансирование базовой программы обязательного медицинского страхования за счет средств субвенций Федерального фонда обязательного медицинского страхования в 2013 году - 6063,3 рубля.

Нормативы финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи превышают аналогичные нормативы, установленные Программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1074.

Законодательным Собранием Тверской области принят закон Тверской области от 24.12.2013 № 136-ЗО «О Территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам на территории Тверской области медицинской помощи на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов».

Закон разработан Министерством здравоохранения Тверской области совместно с Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Тверской области в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 18.10.2013 № 932 «О программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

Программа, в части определения порядка и условий оказания медицинской помощи включает:

условия реализации установленного законодательством Российской Федерации права на выбор врача, в том числе врача общей практики (семейного врача) и лечащего врача (с учетом согласия врача);

порядок реализации установленного законодательством Российской Федерации права внеочередного оказания медицинской помощи отдельным категориям граждан в медицинских организациях, находящихся на территории субъекта Российской Федерации;

порядок обеспечения граждан лекарственными препаратами, медицинскими изделиями, донорской кровью и ее компонентами, лечебным питанием, в том числе специализированными продуктами лечебного питания, по медицинским показаниям в соответствии со стандартами медицинской помощи с учетом видов, условий и форм оказания медицинской помощи;

перечень мероприятий по профилактике заболеваний и формированию здорового образа жизни, осуществляемых в рамках территориальной программы;

перечень медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы, в том числе территориальной программы обязательного медицинского страхования;

условия пребывания в медицинских организациях при оказании медицинской помощи в стационарных условиях, включая предоставление спального места и питания, при совместном нахождении одного из родителей, иного члена семьи или иного законного представителя в медицинской организации в стационарных условиях с ребенком до достижения им возраста четырех лет, а с ребенком старше указанного возраста - при наличии медицинских показаний;

условия размещения пациентов в маломестных палатах (боксах) по медицинским и (или) эпидемиологическим показаниям, установленным Министерством здравоохранения Российской Федерации;

порядок предоставления транспортных услуг при сопровождении медицинским работником пациента, находящегося на лечении в стационарных условиях, в целях выполнения порядков оказания медицинской помощи и стандартов медицинской помощи в случае необходимости проведения такому пациенту диагностических исследований - при отсутствии возможности их проведения медицинской организацией, оказывающей медицинскую помощь пациенту;

условия и сроки диспансеризации населения для отдельных категорий населения;

целевые значения критериев доступности и качества медицинской помощи, оказываемой в рамках территориальной программы;

сроки ожидания медицинской помощи, оказываемой в плановой форме, в том числе сроки ожидания оказания медицинской помощи в стационарных условиях, проведения отдельных диагностических обследований, а также консультаций врачей-специалистов.

Территориальной программой установлены объемы и источники финансирования - на 2014 год: средства областного бюджета Тверской области – 4 729 018,2 тыс. рублей, в том числе на реализацию Территориальной программы обязательного медицинского страхования (далее также - Территориальная программа ОМС) 665 466,7 тыс. рублей, средства обязательного медицинского страхования – 9 497 995,4 тыс. рублей; на 2015 год: средства областного бюджета Тверской области – 4 570 592,5 тыс. рублей, средства обязательного медицинского страхования – 11 336 568,0 тыс. рублей (расчетные данные); на 2016 год: средства областного бюджета Тверской области – 4 661 297,2 тыс. рублей, средства обязательного медицинского страхования – 11 846 757,0 тыс. рублей (расчетные данные).

Нормативы финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи, оказываемой в соответствии с Территориальной программой, на 2014 год составляют:

на 1 вызов скорой медицинской помощи за счет средств областного бюджета Тверской области - 212,2 рубля, за счет средств обязательного медицинского страхования - 1295,2 рубля;

на 1 посещение с профилактической и иными целями при оказании медицинской помощи в амбулаторных условиях медицинскими организациями (их структурными подразделениями) за счет средств областного бюджета Тверской области - 369,3 рубля, за счет средств обязательного медицинского страхования - 318,4 рубля;

на 1 обращение по поводу заболевания при оказании медицинской помощи в амбулаторных условиях медицинскими организациями (их структурными подразделениями) за счет средств областного бюджета Тверской области - 1044 рубля, за счет средств обязательного медицинского страхования - 932,8 рубля;

на 1 посещение при оказании медицинской помощи в неотложной форме в амбулаторных условиях за счет средств обязательного медицинского страхования - 407,6 рубля;

на 1 пациенто-день лечения в условиях дневных стационаров за счет средств областного бюджета Тверской области - 563,7 рубля, за счет средств обязательного медицинского страхования - 1227,9 рубля;

на 1 случай применения вспомогательных репродуктивных технологий (экстракорпорального оплодотворения) за счет средств обязательного медицинского страхования - 113109 рублей;

на 1 случай госпитализации в медицинских организациях (их структурных подразделениях), оказывающих медицинскую помощь в стационарных условиях, за счет средств областного бюджета Тверской области - 63447,2 рубля, за счет средств обязательного медицинского страхования - 19976,8 рубля;

на 1 койко-день по медицинской реабилитации в специализированных больницах и центрах, оказывающих медицинскую помощь по профилю «Медицинская реабилитация», и реабилитационных отделениях медицинских организаций за счет средств обязательного медицинского страхования - 1293,8 рубля;

на 1 койко-день в медицинских организациях (их структурных подразделениях), оказывающих паллиативную медицинскую помощь в стационарных условиях (включая больницы сестринского ухода), за счет средств областного бюджета Тверской области - 1654,3 рубля.

Подушевые нормативы финансового обеспечения, предусмотренные Территориальной программой обязательного медицинского страхования (без учета расходов федерального бюджета), отражают размер бюджетных ассигнований и средств обязательного медицинского страхования, необходимых для компенсации затрат медицинских организаций по предоставлению бесплатной медицинской помощи в расчете на 1 человека (застрахованного) и составляют в 2014 году 10753,6 рубля, в том числе за счет средств обязательного медицинского страхования на финансирование базовой программы обязательного медицинского страхования за счет субвенций Федерального фонда обязательного медицинского страхования - 6962,5 рубля.

В связи с вступлением в силу Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» Законодательным Собранием принят закон Тверской области от 05.07.2012 № 54-ЗО «О регулировании отдельных вопросов охраны здоровья граждан в Тверской области».

Законом Тверской области определены полномочия Законодательного Собрания Тверской области, Правительства Тверской области, уполномоченного исполнительного органа государственной власти Тверской области в сфере охраны здоровья, установлены дополнительные гарантии и меры социальной поддержки медицинским и фармацевтическим работникам государственных медицинских и государственных фармацевтических организаций Тверской области, а также определены условия, создание которых необходимо для оказания медицинской помощи населению на территориях муниципальных образований Тверской области.

Этим же законом признан утратившим силу закон Тверской области от 24.06.1999 № 65-ОЗ-2 «О здравоохранении Тверской области», а также законы Тверской области, которыми вносились изменения и дополнения в закон Тверской области от 24.06.1999 № 65-ОЗ-2.

В 2012 г. в закон Тверской области от 05.07.2012 № 54-ЗО дважды были внесены изменения, которым уточнены полномочия Правительства Тверской области, что обусловлено изменившимся федеральным законодательством.

3.2.2. Законодательство в сфере защиты семьи, материнства, отцовства и детства, а также в сфере социальной защиты

В соответствии с пунктом «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации защита семьи, материнства, отцовства и детства; социальная защита, включая социальное обеспечение, находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В соответствии с подпунктом 24 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов социальной поддержки и социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов, граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также детей-сирот, безнадзорных детей, детей, оставшихся без попечения родителей (за исключением детей, обучающихся в федеральных образовательных учреждениях), социальной поддержки ветеранов труда, лиц, проработавших в тылу в период Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов, семей, имеющих детей (в том числе многодетных семей, одиноких родителей), жертв политических репрессий, малоимущих граждан. Статьей 26.3-1 названного Федерального закона установлено право органов государственной власти субъекта Российской Федерации устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан.

Законом Тверской области от 29.12.2004 № 78-ЗО «О многодетной семье в Тверской области и мерах по ее социальной поддержке» установлен статус, а также правовые, организационные и экономические основы социальной поддержки многодетной семьи в Тверской области в целях создания условий, обеспечивающих достойную жизнь и активную деятельность многодетной семьи, оценку социальной значимости труда многодетных родителей по воспитанию детей, а также улучшения демографической ситуации в Тверской области. В течение 2012 г. в указанный закон трижды вносились изменения (законы Тверской области от 21.02.2012 № 6-ЗО, от 28.06.2012 № 48-ЗО, от 26.12.2012 № 129-ЗО).

Законом Тверской области от 21.02.2012 № 6-ЗО внесены изменения, которыми введена дополнительная мера социальной поддержки многодетных семей, имеющих трех и более детей, в виде однократной выплаты материнского (семейного) капитала в размере 50000 рублей за счет средств областного бюджета Тверской области.

В соответствии с изменениями, внесенными законом Тверской области от 28.06.2012 № 48-ЗО, семьям, нуждающимся в поддержке, в случае рождения после 31 декабря 2012 года третьего ребенка и (или) последующих детей устанавливается ежемесячная денежная выплата в размере величины прожиточного минимума для детей, установленной в Тверской области. При этом семьей, нуждающейся в поддержке, является семья, средний душевой доход которой не превышает полуторакратную величину прожиточного минимума на душу населения, установленную Правительством Тверской области. Право на ежемесячную денежную выплату имеет один из родителей на рожденного третьего ребенка и (или) последующих детей, совместно проживающих с ним, до достижения каждым из них возраста трех лет.

Согласно изменениям, внесенным законом Тверской области от 26.12.2012 № 129-ЗО, семьям, одновременно имеющим право на получение ежемесячной денежной выплаты и ежемесячного пособия, предоставляется одна из мер социальной поддержки по их выбору.

Законом Тверской области от 29.12.2004 № 79-ЗО «О ежемесячном государственном пособии на ребенка гражданам, имеющим детей» в целях обеспечения материальной поддержки семей в связи с рождением и воспитанием детей установлены правовые основы по назначению, индексации и выплате ежемесячного государственного пособия на ребенка гражданам, имеющим детей.

В связи с изменением федерального законодательства законом Тверской области от 03.10.2013 № 76-ЗО внесены изменения в статью 1 закона Тверской области от 29.12.2004 №

79-ЗО, которыми уточнены категории граждан, на которых не распространяется действие закона Тверской области. К таким гражданам отнесены граждане, ограниченные в родительских правах.

В Тверской области отношения в сфере организации и осуществления деятельности по опеке и попечительству урегулированы законом Тверской области от 20.09.2001 № 173-ОЗ-2 «Об основах деятельности по опеке и попечительству». В течение 2012 - 2013 гг. в указанный закон четыре раза вносились изменения (законы Тверской области от 21.03.2012 № 10-ЗО, от 24.07.2012 № 69-ЗО, от 06.02.2013 № 3-ЗО, от 04.12.2013 № 114-ЗО).

Законом Тверской области от 21.03.2012 № 10-ЗО ежемесячная выплата на содержание каждого опекаемого ребенка за время пребывания в семье опекуна (попечителя) (денежные средства на питание, приобретение одежды, обуви, мягкого инвентаря) установлена в твердой денежной сумме в размере 9056 рублей. Предусмотрено, что указанная выплата подлежит ежегодному увеличению (индексации) в соответствии с законом Тверской области об областном бюджете Тверской области на соответствующий финансовый год и на плановый период с учетом уровня инфляции.

Одновременно законом уточнен Порядок выплаты денежных средств на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В связи с изменением федерального законодательства, регулирующего вопросы опеки и попечительства, законом Тверской области от 24.07.2012 № 69-ЗО к полномочиям органов опеки и попечительства отнесена организация подготовки лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, по программе и в порядке, утвержденным Правительством Тверской области. Одновременно скорректированы полномочия исполнительного органа государственной власти Тверской области в сфере образования.

Изменениями, внесенными законом Тверской области от 06.02.2013 № 3-ЗО, дополнены полномочия органов опеки и попечительства. Органы опеки и попечительства осуществляют формирование списка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению благоустроенными жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений; осуществляют контроль за использованием жилых помещений и (или) распоряжением жилыми помещениями, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, обеспечением надлежащего санитарного и технического состояния этих жилых помещений.

Внесение изменений законом Тверской области от 04.12.2013 № 114-ЗО обусловлено изменениями федерального законодательства. В частности, учтены изменения в статью 127 Семейного кодекса Российской Федерации, регулирующие порядок прохождения подготовки лицами, желающими принять на воспитание в семью ребенка, оставшегося без попечения родителей.

Если ранее органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации утверждались программа и порядок подготовки лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, то теперь органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации утверждается только программа подготовки, а порядок организации и осуществления деятельности по подготовке лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, утверждается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Федеральным законом от 02.07.2013 № 167-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве», согласно которым к полномочиям органов опеки и попечительства отнесено:

информирование граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями либо принять ребенка, оставшегося без попечения родителей, на воспитание в семью в иных установленных семейным законодательством формах, о возможных формах устройства ребенка в семью, об особенностях отдельных форм устройства ребенка в семью, о порядке подготовки документов, необходимых для установления опеки или попечительства либо устройства детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семью в иных установленных семейным законодательством формах, а также оказание содействия в подготовке таких документов;

оказание помощи опекунам и попечителям несовершеннолетних граждан в реализации и защите прав подопечных.

В связи с принятием Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» термин «образовательное учреждение» заменен термином «образовательная организация».

В связи с этим, уточнены полномочия органов опеки и попечительства Тверской области и исполнительного органа государственной власти Тверской области в сфере образования, нормы об актах и договорах, принимаемых и заключаемых органами опеки и попечительства Тверской области.

Патронатная семья является одной из формой устройства детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей.

Закон Тверской области от 27.11.2003 № 76-ЗО «О регулировании отдельных вопросов, связанных с приемными семьями» обеспечивает развитие и совершенствование института приемной семьи как одной из форм устройства несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей, защиту прав и интересов детей, передаваемых на воспитание в приемную семью, создание для них благоприятных условий жизни.

В 2012 – 2013 гг. в закон дважды вносились изменения.

Законом Тверской области от 21.03.2012 № 10-ЗО ежемесячная выплата на содержание каждого ребенка, переданного на воспитание в приемную семью, за время пребывания в приемной семье, установлена в твердой денежной сумме и на день внесения изменений ее размер составил 9056 рублей. Одновременно определен порядок увеличения (индексации) этой выплаты – ежемесячная выплата ежегодно увеличивается (индексируется) в соответствии с законом Тверской области об областном бюджете Тверской области на соответствующий финансовый год и на плановый период с учетом уровня инфляции (потребительских цен). Этим же законом был уточнен порядок выплаты денежных средств на содержание ребенка, переданного на воспитание в приемную семью.

В соответствии со статьей 3 закона Тверской области «О регулировании отдельных вопросов, связанных с приемными семьями» за воспитание каждого ребенка, переданного в приемную семью, не достигшего трехлетнего возраста, или ребенка-инвалида размер ежемесячного вознаграждения, причитающегося приемному родителю увеличивается на 20 процентов. За воспитание каждого ребенка, переданного в приемную семью, проживающую в сельской местности, размер ежемесячного вознаграждения, причитающегося приемному родителю увеличивается на 25 процентов.

При этом законом о приемных семьях не урегулирован порядок определения размера ежемесячного вознаграждения, причитающегося приемному родителю, который воспитывает ребенка, не достигшего трехлетнего возраста, или ребенка-инвалида и проживает в сельской местности.

Законом Тверской области от 17.07.2013 № 61-ЗО внесены изменения в закон Тверской области от 27.11.2003 № 76-ЗО, в соответствии с которыми приемные родители должны самостоятельно избрать основание, по которому им следует выплачивать ежемесячное вознаграждение (ребенок до трех лет (ребенок-инвалид) или проживание в сельской местности).

Законом Тверской области от 09.11.2010 № 97-ЗО «О социальном и постинтернатном сопровождении» установлены дополнительные меры государственной поддержки детей, проживающих в семье и находящихся в трудной жизненной ситуации, а также выпускников

организаций, осуществляющих образовательную деятельность, - детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте от 18 до 23 лет. В 2012 - 2013 гг. в указанный закон дважды вносились изменения.

Законами Тверской области от 09.10.2012 № 90-ЗО и от 24.12.2013 № 133-ЗО установлены дополнительные требования к наставнику. В связи с внесенными изменениями наставниками не могут быть лица, имеющие или имевшие судимость, подвергающиеся или подвергавшиеся уголовному преследованию (за исключением лиц, уголовное преследование в отношении которых прекращено по реабилитирующим основаниям) за преступления против жизни и здоровья, свободы, чести и достоинства личности (за исключением незаконного помещения в психиатрический стационар, клеветы и оскорбления), половой неприкосновенности и половой свободы личности, против семьи и несовершеннолетних, здоровья населения и общественной нравственности, основ конституционного строя и безопасности государства, а также против общественной безопасности; лиц, состоящих в союзе, заключенном между лицами одного пола, признанном браком и зарегистрированном в соответствии с законодательством государства, в котором такой брак разрешен, а также лиц, являющихся гражданами указанного государства и не состоящих в браке; лиц, которые совместно проживают в жилом помещении с лицами, страдающими заболеваниями, представляющими опасность для окружающих. Указанные требования установлены по аналогии с требованиями к личности опекуна или попечителя (статья 146 Семейного кодекса Российской Федерации).

Кроме того, при внесении изменений законом Тверской области от 24.12.2013 № 133-ЗО учтены изменения терминологии в Федеральном законе «Об образовании в Российской Федерации». Термин «образовательная организация» введен взамен термина «образовательное учреждение». Федеральным законом от 02.07.2013 № 167-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» внесены изменения в ряд федеральных законодательных актов, в том числе в Семейный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве». Изменениями уточнены нормы, регулирующие порядок отчета опекуна или попечителя, к которым относится и патронатный воспитатель, о хранении, об использовании имущества подопечного и об управлении имуществом подопечного. Изменения федерального законодательства нашли свое отражение в законе Тверской области «О социальном и постинтернатном сопровождении».

Общие принципы, содержание и меры социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей определены Федеральным законом от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей». В развитие норм Федерального закона в Тверской области принят закон от 09.12.2005 № 150-ЗО «О реализации дополнительных гарантий по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Тверской области».

В течение 2012-2013 гг. в указанный закон четыре раза вносились изменения (законы Тверской области от 06.02.2012 № 3-ЗО, от 21.03.2012 № 10-ЗО, от 06.02.2013 № 3-ЗО, от 24.12.2013 № 132-ЗО).

Согласно внесенным изменениям, законом Тверской области от 06.02.2012 № 3-ЗО в законе Тверской области от 09.12.2005 № 150-ЗО закреплена норма, согласно которой обеспечение сохранности принадлежащих на праве собственности детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилых помещений, включая их ремонт (в том числе капитальный), осуществляется за счет средств областного бюджета Тверской области в порядке и на условиях, установленных Правительством Тверской области, с учетом федерального

законодательства, регулирующего общественные отношения в сфере опеки и попечительства.

Федеральным законодательством расширена возможность получения образования детьми-сиротами, детьми, оставшимися без попечения родителей, лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Указанные изменения нашли свое отражение в законе Тверской области от 09.12.2005 № 150-ЗО.

В соответствии с изменениями, внесенными законом Тверской области от 21.03.2012 № 10-ЗО, детям – сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающимся за счет средств областного бюджета Тверской области или местных бюджетов в имеющих государственную аккредитацию образовательных учреждениях, помимо полного государственного обеспечения выплачивается стипендия, размер которой увеличивается не менее чем на 50 процентов по сравнению с размером стипендии, установленной для обучающихся в этих образовательных учреждениях, а также выплачивается 100 процентов заработной платы, начисленной в период производственного обучения и производственной практики, в порядке и размерах, утверждаемых Правительством Тверской области.

Законом Тверской области от 06.02.2013 № 3-ЗО внесены изменения, связанные с совершенствованием порядка обеспечения жилыми помещениями детей - сиротам и детей, оставшимся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей,

Законом Тверской области от 24.12.2013 № 132-ЗО закреплено, что детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающимся за счет средств областного бюджета Тверской области или местных бюджетов по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам, наряду с полным государственным обеспечением выплачивается стипендия в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», а также выплачивается сто процентов заработной платы, начисленной в период производственного обучения и производственной практики, в порядке и размерах, утверждаемых Правительством Тверской области.

Выпускники организаций, осуществляющих образовательную деятельность, обучавшиеся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам за счет средств областного бюджета Тверской области или местных бюджетов, - дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, за исключением лиц, продолжающих обучение по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам по очной форме за счет средств областного бюджета Тверской области или местных бюджетов, обеспечиваются одеждой, обувью, мягким инвентарем, оборудованием и единовременным денежным пособием в сумме 500 рублей, в порядке, установленном Правительством Тверской области. По желанию выпускника ему может быть выдана денежная компенсация в размере, необходимом для приобретения одежды, обуви, мягкого инвентаря и оборудования, рассчитанная по фактическим ценам, сложившимся в Тверской области, или указанная компенсация может быть перечислена в качестве вклада на имя выпускника в учреждение Сберегательного банка Российской Федерации.

Выпускники организаций, осуществляющих за счет средств областного бюджета Тверской области обучение по образовательным программам, не имеющим государственную аккредитацию (детские дома, школы-интернаты) - дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не являющиеся выпускниками, указанными в абзаце первом настоящей статьи, независимо от их дальнейшего обучения обеспечиваются единовременным денежным пособием в сумме 500 рублей в порядке, установленном Правительством Тверской области.

Одновременно в соответствии с федеральным законодательством изменена терминология, используемая при регулировании вопросов, связанных с прохождением

обучения в профессиональных образовательных организациях (среднее профессиональное образование, высшее образование; исключен термин «начальное профессиональное образование»).

В соответствии с Федеральным законом от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые не являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, а также детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, в случае, если их проживание в ранее занимаемых жилых помещениях признается невозможным, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, на территории которого находится место жительства указанных лиц, в порядке, установленном законодательством этого субъекта Российской Федерации, однократно предоставляются благоустроенные жилые помещения специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений.

В Тверской области принят закон Тверской области от 06.02.2013 № 2-ЗО «Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Законом регулируются правоотношения по предоставлению жилого помещения специализированного жилого фонда по договорам социального найма жилого помещения детям – сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые не являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма. Законом установлены: порядок формирования и ведения списка детей - сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями, с уточнением срока первичного внесения детей – сирот в список в возрасте 14 лет; право внесения в названный список детей – сирот, не реализовавших принадлежащее им право на обеспечение жилыми помещениями; основания для исключения детей – сирот из списка детей – сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями; срок, на который заключается договор найма специализированного жилого помещения, порядок оплаты жилищных и коммунальных услуг; порядок заключения договора найма специализированного жилого помещения на новый срок; порядок осуществления контроля за использованием жилых помещений и (или) распоряжением жилыми помещениями, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети – сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, обеспечением надлежащего санитарного и технического состояния жилых помещений; основание заключения договора найма специализированного жилого помещения на новый срок.

В связи с заменой с 01.01.2005 натуральных льгот денежными компенсациями в Тверской области принят закон от 22.02.2005 № 12-ЗО «О ежемесячной денежной компенсации стоимости оплаты жилья и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, проживающим и работающим в сельской местности, поселках городского типа (рабочих поселках)», которым установлены размер, условия и порядок возмещения расходов на выплату ежемесячной денежной компенсации стоимости оплаты жилья и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, проживающим и работающим в сельской местности, поселках городского типа (рабочих поселках).

Законом Тверской области от 24.07.2012 № 67-ЗО внесены изменения в статью 2 закона Тверской области от 22.02.2005 № 12-ЗО, которыми расширен перечень категорий граждан, проживающих и работающих в сельской местности, поселках городского типа

(рабочих поселках), имеющих право на ежемесячную денежную компенсацию стоимости оплаты жилья и коммунальных услуг. Право на ежемесячную денежную компенсацию предоставлено педагогическим работникам государственных областных и муниципальных учреждений здравоохранения.

Согласно статье 16 Закона Российской Федерации от 18.10.1991 № 1761-1 «О реабилитации жертв политических репрессий» реабилитированные лица и лица, признанные пострадавшими от политических репрессий, обеспечиваются мерами социальной поддержки в соответствии с законами субъектов Российской Федерации. Расходные обязательства по обеспечению мерами социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, являются расходными обязательствами субъектов Российской Федерации.

Указанный закон послужил правовым основанием для принятия закона Тверской области от 29.12.2004 № 80-ЗО «О мерах социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, пострадавших от политических репрессий».

Изменениями, внесенными законом Тверской области от 29.12.2004 №80-ЗО, предусмотрено увеличение размера ежемесячной денежной выплаты, а также уточнен порядок финансирования мер социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, пострадавших от политических репрессий. Ранее в законе предусматривалось финансирование как за счет средств областного бюджета Тверской области, так и за счет субсидии, поступающих в Тверскую область из федерального бюджета на реализацию Закона Российской Федерации от 18.10.1991 № 1761-1 «О реабилитации жертв политических репрессий».

Согласно закону ежемесячная денежная выплата составляет 912 рублей.

Постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 31.01.2013 № 657-П-5 утвержден новый состав Комиссии Тверской области по восстановлению прав реабилитированных жертв политических репрессий.

Законом Тверской области от 11.03.2013 № 9-ЗО внесены изменения в закон Тверской области от 21.06.2005 №81-ЗО «О прожиточном минимуме в Тверской области».

Изменения приняты в целях приведения законодательства Тверской области в соответствие с федеральным законодательством. Федеральным законом от 03.12.2012 № 233-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон «О прожиточном минимуме в Российской Федерации», которыми уточнено понятие потребительской корзины с учетом нового порядка определения непродовольственных товаров и услуг, установленного Федеральным законом от 03.12.2012 № 227-ФЗ «О потребительской корзине в целом по Российской Федерации».

Изменен подход к порядку расчета потребительской корзины (непродовольственные товары и услуги определяются в соотношении со стоимостью минимального набора продуктов питания, в то время как ранее они учитывались в натуральных показателях), стоимостная оценка которой используется для определения величины прожиточного минимума. Согласно новой редакции статьи 4 закона Тверской области потребительская корзина определяется не реже одного раза в пять лет и разрабатывается с участием трехсторонней комиссии по регулированию социально – трудовых отношений в Тверской области в соответствии с федеральным законодательством.

Законом Тверской области от 01.04.2013 № 27-ЗО «О потребительской корзине в Тверской области» установлена потребительская корзина для основных социально – демографических групп населения в Тверской области. Законом установлено следующее соотношение непродовольственных товаров и услуг со стоимостью продуктов питания: по непродовольственным товарам – 45 процентов к стоимости продуктов питания для трудового населения и пенсионеров, 55 процентов для детей; по услугам – 55 процентов к стоимости продовольственных товаров для всех социально – демографических групп Тверской области, что соответствует максимально допустимой величине, установленной Методическими рекомендациями по определению потребительской корзины для основных

социально-демографических групп населения в субъектах Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 28.01.2013 № 54.

В соответствии с Федеральным законом от 24.10.1997 № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» устанавливается величина прожиточного минимума пенсионера в целом по Российской Федерации и величина прожиточного минимума пенсионера в субъекте Российской Федерации. Прожиточный минимум пенсионера устанавливается в целях определения размера федеральной социальной доплаты или региональной социальной доплаты к пенсии, предусмотренной Федеральным законом от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи». Прожиточный минимум пенсионера устанавливается на основании потребительской корзины и данных федерального органа исполнительной власти по статистике об уровне потребительских цен на продукты питания.

Прожиточный минимум пенсионера в субъекте Российской Федерации устанавливается ежегодно законом субъекта Российской Федерации и доводится уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации до сведения Пенсионного фонда Российской Федерации не позднее 1 ноября года, предшествующего наступлению финансового года, на который она установлена.

В целях реализации полномочий субъекта Российской Федерации в Тверской области принят закон от 29.10.2012 № 94-ЗО «О величине прожиточного минимума пенсионера в Тверской области на 2013 год», которым прожиточный минимум пенсионера утвержден в размере 5849 рублей.

Законом Тверской области от 03.10.2013 № 75-ЗО «О величине прожиточного минимума пенсионера в Тверской области на 2014 год» прожиточный минимум пенсионера установлен в размере 6225 рублей.

Закон Тверской области от 29.12.2004 №85-ЗО «О государственной социальной помощи в Тверской области» принят в целях повышения уровня социальной поддержки граждан и создания целостной системы оказания государственной социальной помощи населению Тверской области и устанавливает правовые, организационные и экономические основы оказания государственной социальной помощи.

Законом Тверской области от 17.07.2013 № 62-ЗО внесены изменения в закон Тверской области от 29.12.2004 №85-ЗО, в соответствии с которыми в Тверской области введена еще одна из мер социальной помощи гражданам – государственная социальная помощь на основании социального контракта.

Законом предусмотрено, что государственная социальная помощь на основании социального контракта осуществляется в рамках программы социальной адаптации (приложение к социальному контракту), разработанной органом социальной защиты населения совместно с гражданином и включающей комплекс мер по выводу малоимущих граждан и иных категорий граждан, имеющих право на получение государственной социальной помощи, из трудной жизненной ситуации.

Получатели государственной социальной помощи на основании социального контракта берут на себя обязательства по выполнению мероприятий программы социальной адаптации, в том числе по поиску работы, профессиональному обучению, развитию личного подсобного хозяйства, осуществлению индивидуальной трудовой деятельности по производству товаров и услуг и т.д. Для получения государственной социальной помощи на основе социального контракта граждане представляют сведения о доходах, мерах социальной поддержки, предоставляемых гражданину и членам его семьи, принадлежащем гражданину (его семье) имуществе на праве собственности. Период оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта устанавливается от 3 месяцев до 1 года с учетом содержания программы социальной адаптации.

Размер, порядок назначения и оказания государственной социальной помощи на основе социального контракта, а также форма социального контракта устанавливаются Правительством Тверской области. Мониторинг оказания государственной социальной

помощи на основе социального контракта будет осуществляться органом социальной защиты населения, в порядке, установленном Правительством Тверской области.

Согласно статье 48 Конституции Российской Федерации каждому гарантируется право на получение квалифицированной юридической помощи. В случаях, предусмотренных законом, юридическая помощь оказывается бесплатно. В целях реализации конституционной гарантии Федеральным законом от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» установлены основные гарантии реализации права граждан Российской Федерации на получение бесплатной квалифицированной юридической помощи в Российской Федерации, организационно-правовые основы формирования государственной и негосударственной систем бесплатной юридической помощи и организационно-правовые основы деятельности по правовому информированию и правовому просвещению населения. Указанным Федеральным законом определены полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью. В связи с необходимостью разграничения этих полномочий между органами государственной власти Тверской области и решения иных отдельных вопросов в сфере оказания бесплатной юридической помощи в Тверской области принят закон от 24.08.2012 № 68-ЗО «О бесплатной юридической помощи в Тверской области».

Законом разграничены полномочия между Законодательным Собранием Тверской области и Правительством Тверской области в сфере обеспечения граждан бесплатной юридической помощью. Помимо категорий граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи, установленных Федеральным законом, законом Тверской области определены дополнительные категории граждан и случаи оказания бесплатной юридической помощи. В соответствии с законом Тверской области в целях установления дополнительных гарантий реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи юридическая помощь бесплатно оказывается беременным женщинам и женщинам, имеющим детей в возрасте до трех лет, - по вопросам, связанным с восстановлением на работе, отказом в приеме на работу, взысканием заработной платы, назначением и выплатой пособий; лицам, освобожденным из мест лишения свободы, в течение двух месяцев со дня освобождения - по вопросам трудоустройства. Законом Тверской области также урегулированы вопросы оказания бесплатной юридической помощи адвокатами; а также установлены размер и порядок оплаты труда адвокатов, оказывающих гражданам бесплатную юридическую помощь в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, и компенсация их расходов на оказание такой помощи.

В связи с тем, что Федеральным законом от 02.07.2013 № 167-ФЗ расширены категории граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, и случаи оказания такой помощи, потребовалось внесение соответствующих изменений в закон Тверской области «О бесплатной юридической помощи в Тверской области» (закон Тверской области от 04.12.2013 № 116-ЗО).

Закон Тверской области 17.07.2013 № 64-ЗО «О компенсации части расходов граждан на оплату коммунальных услуг в связи с ростом платы за данные услуги» регулирует вопросы компенсации части расходов граждан на оплату коммунальных услуг по горячему водоснабжению, холодному водоснабжению, водоотведению, электроснабжению, газоснабжению (в том числе поставкам бытового газа в баллонах), отоплению (теплоснабжению, за исключением поставок твердого топлива при наличии печного отопления) в связи с ростом платы за данные услуги и принят в целях реализации поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козака от 1 марта 2013 года №ДК-П9-1327.

Согласно данному поручению увеличение платы граждан допускается только во II полугодии 2013 года не более, чем на 12 процентов при отсутствии роста в I полугодии 2013 года. Указанное ограничение не распространяется на муниципальные образования, где в

структуре совокупного платежа преобладают услуги газоснабжения и электроснабжения (в указанных случаях допускается рост 15процентов со II полугодия 2013 года).

В муниципальных образованиях, где тарифы на коммунальные услуги значительно ниже среднего уровня тарифов по области, допускается превышение вышеназванных ограничений при обязательном согласовании данного решения с Федеральной службой по тарифам.

В результате анализа потенциальной динамики размера платы граждан с 01.07.2013 установлено, что в 143 муниципальных образованиях Тверской области (из 369) рост платы граждан превысит 12 (15) процентов, заданные поручением №ДК-П9-1327 от 01.03.2013.

В соответствии с принятым законом Тверской области «О компенсации части расходов граждан на оплату коммунальных услуг в связи с ростом платы за данные услуги» и с целью обеспечения оперативного и компетентного расчета данной компенсации принят закон Тверской области 17.07.2013 № 65-ЗО.

Законом Тверской области от 17.09.1997 № 79 «О квотировании рабочих мест для граждан, особо нуждающихся в социальной защите» на территории Тверской области установлен порядок квотирования рабочих мест для трудоустройства граждан, особо нуждающихся в социальной защите и испытывающих трудности в поиске работы.

Законом Тверской области от 24.12.2013 № 130-ЗО в указанный закон внесены изменения.

В соответствии с Федеральным законом от 02.07.2013 № 183-ФЗ «О внесении изменения в статью 21 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» работодателям, численность работников которых составляет не менее чем 35 человек и не более чем 100 человек, законодательством субъекта Российской Федерации может устанавливаться квота для приема на работу инвалидов в размере не выше трех процентов среднесписочной численности работников.

Нормы квотирования, действующие до сих пор, распространялись только на организации с числом работников не менее 100 человек. Однако такие крупные предприятия есть не во всех муниципальных образованиях Верхневолжья. Теперь все города и районы Тверской области получат возможность для трудоустройства граждан, особо нуждающихся в социальной защите.

Принятые изменения в закон Тверской области устанавливают квоту для приема на работу инвалидов в организации, численность работников которых составляет не менее чем 35 человек и не более чем 100 человек в размере двух процентов среднесписочной численности работников с учетом ситуации, сложившейся на рынке труда. По данным статистики, это позволит квотировать рабочие места в 795 организациях. Предполагаемая общая численность квотируемых рабочих мест на этих предприятиях - 1470. В этом процессе будут задействованы все муниципальные образования Тверской области.

Одновременно снижен процент квотирования рабочих мест для трудоустройства инвалидов с 3 до 2 процентов среднесписочной численности работников организациям, численность работников которых превышает 100 человек. Эта норма закона коснется 826 предприятий, которые будут более тщательно подходить к выполнению положений закона Тверской области от 17.09.1997 № 79 и создавать эффективные рабочие места для трудоустройства инвалидов. Общее количество рабочих мест по квоте с учетом расширения количества предприятий увеличится на 644 единиц.

3.2.3. Законодательство в сфере образования, науки и научно- технической политики

В соответствии со статьей 43 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на образование. Государством гарантированы общедоступность и бесплатность дошкольного, основного общего и среднего профессионального образования в государственных или муниципальных образовательных учреждениях и на предприятиях.

Конституцией Российской Федерации закреплена обязательность основного общего образования и право каждого на конкурсной основе бесплатно получить высшее образование в государственном или муниципальном образовательном учреждении и на предприятии.

Правовые, организационные и экономические основы образования в Российской Федерации, основные принципы государственной политики Российской Федерации в сфере образования, общие правила функционирования системы образования и осуществления образовательной деятельности, правовое положение участников отношений в сфере образования установлены Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

Принятие этого Федерального закона повлекло необходимость принятия нового закона Тверской области, регулирующего в пределах компетенции субъекта Российской Федерации отношения в сфере образования. Таким законом стал закон Тверской области от 17.07.2013 № 60-ЗО «О регулировании отдельных вопросов в сфере образования в Тверской области».

Законом закрепляются положения, регулирующие:

отдельные вопросы в сфере образования в Тверской области, касающиеся разграничения полномочий в сфере образования между Законодательным Собранием Тверской области, Правительством Тверской области, уполномоченным исполнительным органом государственной власти Тверской области; меры социальной поддержки обучающихся, воспитанников, работников образовательных организаций; вопросы организации питания обучающихся и воспитанников в образовательных организациях Тверской области; вопросы отбора для получения образования с углубленным изучением отдельных учебных предметов или для профильного обучения в образовательных организациях Тверской области; вопросы компенсации части родительской платы за содержание ребенка (присмотр и уход за ребенком) в образовательных организациях.

Законом Тверской области от 24.12.2013 № 135-ЗО внесены изменения в закон Тверской области «О регулировании отдельных вопросов в сфере образования в Тверской области», которыми уточнено полномочие Правительства Тверской области в сфере образования. В частности, высший исполнительный орган государственной власти Тверской области устанавливает размер и порядок выплаты компенсации за работу не только педагогическим работникам, участвующим в проведении государственной итоговой аттестации обучающихся, но и другим лицам, участвующим в проведении государственной итоговой аттестации.

Законом Тверской области от 25.06.1998 № 22-ОЗ-2 «О науке и научно-технической политике Тверской области» установлены правовые основы государственной научно-технической политики Тверской области, механизмы создания условий для эффективной реализации основ политики Российской Федерации и федерального законодательства в области развития науки, техники и технологий в интересах устойчивого развития Тверской области в пределах компетенции Тверской области. В 2012 – 2013 гг. в указанный закон дважды вносились изменения (законы Тверской области от 31.10.2012 № 102-ЗО, от 03.10.2013 № 89-ЗО).

Принятие изменений в закон Тверской области «О науке и научно-технической политике Тверской области» обусловлено приведением указанного закона Тверской области в соответствие с Федеральным законом от 20.07.2011 № 249-ФЗ. Согласно изменениям закон Тверской области от 25.06.1998 № 22-03-2 дополнен главой III.I «Государственная поддержка инновационной деятельности в Тверской области», в которой изложены основные цели и принципы государственной поддержки инновационной деятельности в Тверской области, определены субъекты и формы предоставления поддержки, полномочия органов государственной власти Тверской области в области государственной поддержки инновационной деятельности.

Статья 2 закона Тверской области «О науке и научно-технической политике Тверской области» приведена в соответствие с федеральным законодательством, в части определения понятия «государственная поддержка инновационной деятельности».

Под государственной поддержкой инновационной деятельности понимается совокупность мер, принимаемых органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации в целях создания необходимых правовых, экономических и организационных условий, а также стимулов для юридических и физических лиц, осуществляющих инновационную деятельность.

3.2.4. Законодательство в сфере трудовых правоотношений

В соответствии с пунктом «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации трудовое право относится к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Согласно статье 353.1 Трудового кодекса Российской Федерации, введенной Федеральным законом от 18.07.2011 № 242-ФЗ, ведомственный контроль за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в подведомственных организациях осуществляется федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления в порядке и на условиях, определяемых законами Российской Федерации и законами субъектов Российской Федерации.

В целях реализации полномочий субъекта Российской Федерации в Тверской области принят закон от 05.07.2012 № 55-ЗО «О ведомственном контроле за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права».

Законом установлены порядок и условия осуществления ведомственного контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, исполнительными органами государственной власти Тверской области и органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области в подведомственных им организациях, а именно: виды проверок, сроки проведения проверки, порядок организации и проведения проверок, ограничения при проведении проверки, оформление результатов проведения проверки, устранение нарушений, выявленных при проведении проверки, отчетность о проведении ведомственного контроля, взаимодействие органов, осуществляющих ведомственный контроль, с иными органами.

3.2.5. Законодательство в сфере молодежной политики

В целях реализации государственной молодежной политики в Тверской области принят закон Тверской области от 30.07.1998 № 27-ОЗ-2 «О государственной молодежной политике в Тверской области».

Законом Тверской области от 12.11.2013 № 92-ЗО внесены изменения в этот закон, которые направлены на приведения закона Тверской области в соответствие с Федеральным законом от 28.06.1995 № 98-ФЗ «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений».

Федеральным законом от 05.04.2013 № 56-ФЗ Федеральный закон от 28.06.1995 № 98-ФЗ «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений», послуживший правовым основанием для принятия указанного выше закона Тверской области, дополнен нормой, согласно которой законодательством субъектов Российской Федерации регулируются вопросы государственной поддержки межрегиональных, региональных и местных молодежных и детских объединений в субъектах и ведения

региональных реестров молодежных и детских объединений, пользующихся государственной поддержкой.

В связи с этим, в законе Тверской области скорректированы полномочия Законодательного Собрания Тверской области и Правительства Тверской области. Согласно изменениям государственная поддержка оказывается на конкурсной основе зарегистрированным в установленном законом порядке:

межрегиональным, региональным и местным молодежным объединениям, деятельность которых осуществляется на территории Тверской области;

межрегиональным, региональным и местным детским объединениям, деятельность которых осуществляется на территории Тверской области.

Законом определены условия, при наличии которых может быть оказана государственная поддержка.

Меры государственной поддержки межрегиональных, региональных и местных молодежных и детских объединений предусматриваются в государственных программах, принимаемых в сфере государственной молодежной политики и защиты детства.

Решение о государственной поддержке проектов (программ) межрегиональных, региональных и местных молодежных и детских объединений принимается Правительством Тверской области или уполномоченным органом по результатам конкурса указанных проектов (программ).

3.2.6. Законодательство в сфере патриотического воспитания граждан

Закон Тверской области от 25.02.1999 № 50-ОЗ-2 «О проведении на территории Тверской области работ по поиску павших в годы Великой Отечественной войны (1941 - 1945 гг.) защитников Отечества» направлен на упорядочение проводимых в Тверской области работ по поиску павших в годы Великой Отечественной войны защитников Отечества и регулирует отношения между субъектами поисковых работ и органами государственной власти Тверской области. Законом Тверской области от 12.11.2013 № 93-ЗО в указанный закон внесены изменения, что обусловлено необходимостью приведения его в соответствие с Законом Российской Федерации от 14.01.1993 № 4292-1 «Об увековечении памяти погибших при защите Отечества». Согласно изменениям, поисковая работа в Тверской области организуется и проводится не только общественными объединениями, но и общественно – государственными объединениями.

3.2.7. Законодательство в сфере охраны памятников истории и культуры

В соответствии со статьей 44 Конституции Российской Федерации каждый обязан заботиться о сохранении исторического и культурного наследия, беречь памятники истории и культуры.

Отношения в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации урегулированы Федеральным законом от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации». Федеральный закон направлен на реализацию конституционного права каждого на доступ к культурным ценностям и конституционной обязанности каждого заботиться о сохранении исторического и культурного наследия, беречь памятники истории и культуры, а также на реализацию прав народов и иных этнических общностей в Российской Федерации на сохранение и развитие своей культурно-национальной самобытности, защиту, восстановление и сохранение историко-культурной среды обитания, защиту и сохранение источников информации о зарождении и развитии культуры.

В целях реализации полномочий субъекта Российской Федерации в Тверской области принят закон от 23.12.2009 № 112-ЗО «Об объектах культурного наследия (памятниках

истории и культуры) в Тверской области», в который в 2013 г. дважды были внесены изменения (законы Тверской области от 11.03.2013 № 13-ЗО, от 17.07.2013 № 63-ЗО).

Изменения, внесенные законом Тверской области от 11.03.2013 № 13-ЗО, обусловлены необходимостью приведения закона Тверской области в соответствие с бюджетным законодательством. В связи с чем, реализация мероприятий по сохранению, использованию, популяризации и государственной охране объектов культурного наследия Тверской области осуществляется в рамках государственных программ Тверской области.

Необходимость принятия закона Тверской области от 17.07.2013 № 63-ЗО вызвана изменениями, внесенными в статьи 45, 59, 60 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», которыми предусмотрена возможность приема документов, необходимых для получения разрешения и задания на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия, и выдачи такого разрешения и задания через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг. Федеральным законом от 25.06.2002 № 73-ФЗ установлен существенно новый подход к понятию исторического поселения, видов исторических поселений, наличия предмета и границ исторического поселения, а также определены полномочия государственного органа субъекта Российской Федерации в отношении формирования перечня исторических поселений регионального значения, утверждения предметов и границ исторических поселений регионального значения.

В связи с этим, уточнены полномочия Законодательного Собрания Тверской области, Правительства Тверской области, уполномоченного областного исполнительного органа государственной власти Тверской области в сфере сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия.

Изменениями установлено, что физическое или юридическое лицо, владеющее на праве аренды объектом культурного наследия, находящимся в государственной собственности Тверской области и признанным на момент передачи в аренду находящимся в неудовлетворительном состоянии, имеет право на установление минимальной ставки арендной платы при выполнении в соответствии с законодательством полного комплекса работ по сохранению объекта культурного наследия, предусмотренных охранным обязательством, в течение не более пяти лет, с правом продления не более чем на один год. Признание объекта находящимся в неудовлетворительном состоянии осуществляется в порядке, установленном Правительством Тверской области. Одновременно определено понятие «неудовлетворительного состояния».

В законе установлена возможность обращения в многофункциональные центры в целях получения разрешения и задания на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия.

Изменениями установлены порядок утверждения перечня исторических поселений регионального значения; порядок утверждения предмета охраны исторического поселения регионального значения и границ территории исторического поселения регионального значения; порядок согласования проектов генеральных планов, проектов правил землепользования и застройки, подготовленных применительно к территориям исторических поселений регионального значения.

3.2.8. Законодательство в сфере физической культуры и спорта

Федеральным законом от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» установлены правовые, организационные, экономические и социальные основы деятельности в области физической культуры и спорта в Российской Федерации, определены основные принципы законодательства о физической культуре и спорте.

В целях реализации предписаний Федерального закона в Тверской области принят закон от 10.03.2010 № 21-ЗО «О физической культуре и спорте в Тверской области», в который в течение 2012 - 2013 гг. трижды были внесены изменения (законы Тверской области от 07.12.2012 № 118-ЗО, от 01.04.2013 № 23-ЗО, от 24.12.2013 № 134-ЗО). Часть изменений направлена на устранение противоречий федеральному законодательству ввиду изменения последнего.

К полномочиям Правительства Тверской области отнесено осуществление контроля за соблюдением организациями, созданными Тверской областью и осуществляющими спортивную подготовку, а также организациями, находящимися на территории Тверской области, созданными без участия Российской Федерации, Тверской области, муниципальных образований Тверской области и осуществляющими спортивную подготовку, федеральных стандартов спортивной подготовки в соответствии с законодательством Российской Федерации; утверждение порядка приема лиц в физкультурно-спортивные организации, созданные Тверской областью или муниципальными образованиями Тверской области и осуществляющие спортивную подготовку.

Уточнены положения, касающиеся формирования и утверждения спортивных сборных команд Тверской области.

Установлены дополнительные меры социальной поддержки чемпионов или призеров Олимпийских, Паралимпийских, Сурдлимпийских игр и тренеров, их подготовивших, а также спортсменов Тверской области и тренеров, их подготовивших.

Спортсменам, занявшим после 1 января 2012 года первое место на Олимпийских, Паралимпийских, Сурдлимпийских играх (чемпионам Олимпийских, Паралимпийских, Сурдлимпийских игр), спортсменам, занявшим после 1 января 2012 года второе или третье места на Олимпийских, Паралимпийских, Сурдлимпийских играх (призерам Олимпийских, Паралимпийских, Сурдлимпийских игр), а также тренерам, подготовившим указанных спортсменов, по их выбору предоставляется единовременная субсидия на приобретение на территории Тверской области жилья либо земельный участок для индивидуального жилищного строительства из земель, находящихся в государственной собственности Тверской области или в муниципальной собственности муниципальных районов и городских округов Тверской области, в собственность бесплатно.

Спортсменам, представлявшим Тверскую область в составе сборных команд Российской Федерации по видам спорта на международных соревнованиях, являвшимся участниками Олимпийских, Паралимпийских, Сурдлимпийских игр, но не занявшим призовых мест или выступавшим в основных составах сборных команд Российской Федерации не менее двух олимпийских циклов и занявшим первое, второе или третье места на чемпионатах мира (чемпионы и призеры чемпионатов мира), а также тренерам, подготовившим указанных спортсменов, в качестве дополнительной меры социальной поддержки один раз за весь период их деятельности в области физической культуры и спорта предоставляется право выкупа занимаемых ими по договорам найма жилых помещений государственного жилищного фонда коммерческого использования Тверской области без проведения торгов.

Одновременно определен порядок предоставления указанных дополнительных мер социальной поддержки.

3.3. Законодательство в сфере экономики, аграрной и промышленной политики

3.3.1 Законодательство о недрах, природопользовании, охране окружающей среды

Отношения, возникающие в связи с геологическим изучением, использованием и охраной недр территории Российской Федерации, ее континентального шельфа, а также в связи с использованием отходов горнодобывающего и связанных с ним перерабатывающих

производств, торфа, сапропелей и иных специфических минеральных ресурсов, включая подземные воды, рапу лиманов и озер, урегулированы Законом Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах». В соответствии с этим Законом принят закон Тверской области от 06.06.2006 № 57-ЗО «О порядке пользования недрами в Тверской области», который регулирует отношения в сфере пользования недрами на территории Тверской области. В 2012-2013 гг. в указанный закон четыре раза вносились изменения, в соответствии с изменившимся федеральным законодательством (законы Тверской области от 06.02.2012 № 4-ЗО, от 11.03.2013 № 13-ЗО, от 02.07.2013 № 51-ЗО, от 26.09.2013 № 69-ЗО).

Изменения, внесенные законом от 06.02.2012 № 4-ЗО в закон Тверской области от 06.06.2006 № 57-ЗО, приняты в соответствии с положениями Федерального закона от 18.07.2011 № 242-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», которым к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере регулирования отношений недропользования на своих территориях отнесена организация и осуществление регионального государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр в отношении участков недр, содержащих месторождения общераспространенных полезных ископаемых, а также участков недр местного значения (пункт 14 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 242-ФЗ). В соответствии с ранее действовавшей редакцией указанной нормы органы государственной власти субъектов Российской Федерации осуществляли государственный контроль за геологическим изучением, охраной и рациональным использованием недр в соответствии с установленным Правительством Российской Федерации порядком.

В новой редакции изложена статья 37 Федерального закона от 18.07.2011 № 242-ФЗ, регулирующая вопросы, связанные с осуществлением государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр. В связи этим, внесены соответствующие изменения в полномочия исполнительных органов государственной власти Тверской области в сфере недропользования. К полномочиям Правительства Тверской области отнесено распоряжение совместно с Российской Федерацией единым государственным фондом недр на территории Тверской области, формирование совместно с Российской Федерацией региональных перечней полезных ископаемых, относимых к общераспространенным полезным ископаемым, и предоставление права пользования участками недр местного значения; проведение государственной экспертизы запасов полезных ископаемых, геологической, экономической и экологической информации о предоставляемых в пользование участках недр местного значения, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации; организация и осуществление регионального государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр в отношении участков недр местного значения; установление порядка оформления, государственной регистрации и выдачи лицензий на пользование участками недр местного значения; установление порядка переоформления лицензий на пользование участками недр местного значения; подготовка и утверждение перечней участков недр местного значения по согласованию с федеральным органом управления государственным фондом недр или его территориальными органами.

На Правительство Тверской области возложена обязанность по установлению порядка осуществления регионального государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр в отношении участков недр местного значения. Одновременно законом определен порядок предоставления права пользования участками недр местного значения.

Изменениями, внесенными законом Тверской области от 11.03.2013 № 13-ЗО, учтены изменения бюджетного законодательства в части формирования мероприятий в сфере недропользования в пределах компетенции субъекта Российской Федерации и их реализации в рамках государственных программ Тверской области.

Изменения, внесенные законом Тверской области от 02.07.2013 № 51-ЗО, приняты с целью рационального использования недр при геологическом изучении, снятия административных барьеров и устранения противоречий, которые дадут возможность недропользователям пользоваться своими правами в более полном объеме.

Постановлением Правительства Тверской области от 22.01.2013 № 13-пп «Об утверждении Перечня участков недр местного значения по Тверской области» утвержден Перечень участков недр местного значения по Тверской области. В Перечень включено 32 участка недр для предоставления права пользования для геологического изучения. Заявленные участки недр расположены на землях различных категорий.

В соответствии со статьей 7 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» участку недр, предоставляемому в соответствии с лицензией на право пользования недрами для геологического изучения (с целью поисков и оценки), придается статус геологического отвода, что позволяет проводить комплекс геологоразведочных работ по выявлению месторождения полезного ископаемого без существенного нарушения поверхности земельного участка.

Законом Тверской области от 26.09.2013 № 69-ЗО, внесены изменения, направленные на устранение противоречий Закону Российской Федерации «О недрах» ввиду внесения в него изменений Федеральным законом от 23.07.2013 № 228-ФЗ.

К полномочиям Правительства Тверской области в сфере регулирования отношений недропользования на территории Тверской области отнесено согласование технических проектов разработки месторождений общераспространенных полезных ископаемых и иной проектной документации на выполнение работ, связанных с пользованием участками недр местного значения. Кроме того, скорректирован порядок предоставления права пользования участками недр местного значения.

Отношения в сфере создания и обеспечения охраны особо охраняемых природных территорий регионального значения урегулированы законом Тверской области от 08.12.2010 № 108-ЗО «Об особо охраняемых природных территориях в Тверской области». Законом установлен порядок определения особо охраняемых природных территорий местного значения в Тверской области. В 2012 г. в указанный закон трижды вносились изменения (законы Тверской области от 21.03.2012 № 9-ЗО, от 27.09.2012 № 80-ЗО, от 29.11.2012 № 109-ЗО).

В результате изменений подвергнуты корректировке полномочия исполнительных органов государственной власти Тверской области в сфере создания и обеспечения охраны особо охраняемых природных территорий. В связи с чем, к полномочиям исполнительных органов государственной власти отнесены полномочия: по осуществлению государственного управления в области организации и функционирования особо охраняемых природных территорий регионального значения; по осуществлению регионального государственного надзора в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий при осуществлении регионального государственного экологического надзора в соответствии с законодательством Российской Федерации об охране окружающей среды в порядке, установленном Правительством Тверской области; по ведению государственных кадастров особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения.

Включение полномочия по ведению государственных кадастров особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения в полномочия исполнительных органов государственной власти Тверской области основано на положениях приказа Минприроды России от 19.03.2012 № 69 «Об утверждении Порядка ведения государственного кадастра особо охраняемых природных территорий».

С целью вовлечения в оборот и создания возможности полноценного использования экономического потенциала природных ресурсов Тверской области изменения, внесенные в статью 7 закона Тверской области от 08.12.2010 № 108-ЗО, устанавливающую основания и порядок изменения и упразднения особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения, упрощают процедуру изменения режима особой охраны особо

охраняемой природной территории, научное, культурное, эстетическое, рекреационное, оздоровительное и особо природоохранное значение которых потеряло свою актуальность.

В соответствии со статьей 7 закона Тверской области «Об особо охраняемых природных территориях в Тверской области», основаниями изменения особо охраняемой природной территории регионального и местного значения являются: необходимость усиления режима особой охраны особо охраняемой природной территории; частичная утрата особого природоохранного, научного, культурного, эстетического, рекреационного и оздоровительного значения, в том числе в результате чрезвычайной экологической ситуации, повлекшей за собой гибель природных комплексов и (или) их компонентов, а также природных объектов, являющихся основой особо охраняемой природной территории.

Кроме того, основаниями упразднения особо охраняемой природной территории регионального и местного значения являются полная утрата особого природоохранного, научного, культурного, эстетического, рекреационного и оздоровительного значения, необратимое разрушение природных комплексов и (или) их компонентов, а также природных объектов, в целях охраны которых создана особо охраняемая природная территория.

Законом Тверской области от 03.11.2011 № 71-ЗО «О регулировании отдельных отношений в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов в Тверской области» урегулированы отдельные отношения, возникающие в связи с осуществлением видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства на территории Тверской области.

В указанный закон дважды в течение 2013 г. вносились изменения (законы Тверской области от 06.02.2013 № 4-ЗО, от 03.10.2013 № 79-ЗО).

Закон Тверской области от 06.02.2013 № 4-ЗО принят в целях совершенствования механизма распределения разрешений на добычу охотничьих ресурсов между физическими лицами, осуществляющими охоту в общедоступных охотничьих угодьях, и создания необходимых правовых оснований для привлечения охотников, заинтересованных в получении разрешений на добычу диких копытных животных (за исключением дикого кабана), к мероприятиям по предупреждению и ликвидации африканской чумы свиней и по снижению численности дикого кабана.

Законом Тверской области от 03.10.2013 № 79-ЗО внесены изменения в статью 8 закона Тверской области «О регулировании отдельных отношений в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов в Тверской области», что обусловлено следующим. Федеральным законодательством не предусмотрено каких-либо ограничений относительно расстояния от границ лесных участков, используемых для содержания и разведения охотничьих ресурсов в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания, до населенных пунктов. В целях устранения препятствий в осуществлении охотопользователями Тверской области деятельности по содержанию и разведению объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты, из закона Тверской области «О регулировании отдельных отношений в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов в Тверской области» исключена норма, устанавливающая такое расстояние.

Законом Тверской области от 18.09.2007 № 96-ЗО «Об установлении порядка и нормативов заготовки гражданами древесины для собственных нужд и порядка заключения договора купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд» урегулированы отношения, связанные с заготовкой на территории Тверской области гражданами древесины для собственных нужд. В 2013 г. в указанный закон внесены изменения, которые обусловлены проводимой в области административной реформой, одной из задач которой является повышение качества исполнения и доступности результатов предоставления государственных услуг.

Изменения направлены на:

упрощение процедуры заключения договоров купли-продажи, предоставление гражданам возможности подачи заявления о предоставлении государственной услуги (заключение договора купли-продажи) в многофункциональный центр;

уменьшение количества документов, которые обязаны представлять граждане при подаче заявления о заключении договора купли-продажи, для чего:

предусматривается возможность направления учреждениями и органами, осуществляющими заключение договоров купли-продажи запросов на получение документов в соответствующие учреждения в рамках межведомственного взаимодействия;

на лесничества - ГКУ возлагается обязанность по составлению расчета потребности заявителя в древесине.

В соответствии с изменениями в закон Тверской области от 18.09.2007 № 96-ЗО предусматривается, что расчет потребности в древесине производится в соответствии с методикой расчета потребности в древесине, утверждаемой Правительством Тверской области.

Закон Тверской области от 10.03.2010 № 20-ЗО «Об установлении исключительных случаев заготовки древесины, елей и (или) деревьев других хвойных пород на основании договоров купли-продажи лесных насаждений на территории Тверской области» устанавливает исключительные случаи заготовки древесины для обеспечения государственных нужд или муниципальных нужд, а также елей и (или) деревьев других хвойных пород для новогодних праздников на основании договоров купли-продажи лесных насаждений на территории Тверской области. Законом Тверской области от 12.11.2013 № 102-ЗО в указанный закон внесены изменения, что обусловлено необходимостью исключения дублирования в нем федерального законодательства.

3.3.2. Законодательство в сфере земельных отношений

Согласно статье 9 Конституции Российской Федерации земля и другие природные ресурсы используются и охраняются в Российской Федерации как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории. Статьей 36 Конституции Российской Федерации закреплено, что условия и порядок пользования землей определяются на основе федерального закона.

Особенности правового регулирования отдельных земельных отношений на территории Тверской области в пределах полномочий, предоставленных субъекту Российской Федерации федеральным законодательством, урегулированы законом Тверской области от 09.04.2008 № 49-ЗО «О регулировании отдельных земельных отношений в Тверской области», в который в течение 2012 г. дважды вносились изменения (законы Тверской области от 26.04.2012 № 28-ЗО, от 12.07.2012 № 62-ЗО).

Изменениями, внесенными законом Тверской области от 26.04.2012 № 28-ЗО, закон Тверской области «О регулировании отдельных земельных отношений в Тверской области» дополнен главой 4.1, регулирующей порядок подготовки и принятия решений о включении земельных участков в границы населенных пунктов, либо об исключении земельных участков из границ населенных пунктов и об установлении, или об изменении видов разрешенного использования земельных участков.

Согласно части 3 статьи 2 Федерального закона от 24.12.2004 № 172-ФЗ «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую» в ходатайстве о переводе земельных участков из состава земель одной категории в другую должно содержаться обоснование перевода земельного участка из состава земель одной категории в другую.

В соответствии с принятыми изменениями, решение о целесообразности приобретения земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения в государственную собственность Тверской области принимается коллегиально на заседании Комиссии по рассмотрению вопросов о приобретении земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения в собственность Тверской области в течение десяти календарных дней со дня поступления соответствующих материалов, и направляется в уполномоченный орган в течение трех календарных дней со дня его принятия.

При принятии решения о целесообразности приобретения земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения в государственную собственность Тверской области учитываются разрешенное использование земельного участка; плодородие земельного участка; экономическая целесообразность использования земельного участка в соответствии с его целевым назначением; уровень развития территории в районе местоположения земельного участка, в том числе близость земельного участка к автодорогам, возможным пунктам переработки сельскохозяйственного сырья и центрам материально-технического снабжения.

Порядок и критерии принятия Комиссией решения о целесообразности приобретения земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения в государственную собственность Тверской области утверждаются Правительством Тверской области с учетом положений закона.

Изменениями предусмотрено выделение денежных средств уполномоченному органу для финансирования расходов по приобретению земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения в государственную собственность Тверской области за счет и в пределах средств, предусмотренных на эти цели в областном бюджете Тверской области, которое осуществляется на основании решения уполномоченного органа о приобретении земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения в государственную собственность Тверской области и бюджетной заявки уполномоченного органа.

В случае перевода земель сельскохозяйственных угодий или земельных участков в составе таких земель из земель сельскохозяйственного назначения в другую категорию такой перевод должен носить исключительный характер и также должен быть обоснован.

С учетом предъявления требований к содержанию ходатайства, с точки зрения его обоснованности, Федеральный закон допускает возможность оценки данного ходатайства органом, принимающим решение о переводе или об отказе в переводе земельного участка, как с учетом указанного в данном ходатайстве обоснования перевода, приложенных к ходатайству документов, так и с учетом дополнительных оснований, вытекающих из документов, полученных указанным органом самостоятельно.

Необоснованность (необоснованность исключительности перевода земель сельскохозяйственного назначения) перевода может рассматриваться Правительством Тверской области как основание для отказа в принятии решения о включении земельного участка в границу населенного пункта либо об исключении земельного участка из границы населенного пункта в соответствии с частью 21 статьи 4.1 Федерального закона от 29.12.2004 № 191-ФЗ.

В целях принятия Правительством Тверской области мотивированного решения, обоснованность перевода, его исключительность в случаях, предусмотренных законом, наличие (отсутствие) иных ограничений либо запретов на перевод земель или земельных участков в составе таких земель из одной категории в другую, рассматриваются Межведомственной комиссией при Правительстве Тверской области по земельным отношениям, образованной в соответствии с постановлением Правительства Тверской области от 04.10.2011 № 61-пп.

Принятые изменения уполномочивают Правительство Тверской области на утверждение примерной формы заявления, а также перечня документов, рекомендуемых к предоставлению заинтересованным лицом в орган местного самоуправления в целях обоснования включения земельного участка в границу населенного пункта либо исключения земельного участка из границы населенного пункта и установления или изменения вида разрешенного использования земельного участка.

В соответствии с частью 5 статьи 4.1 Федерального закона от 29.12.2004 № 191-ФЗ орган местного самоуправления на основании заявления заинтересованного лица подготавливает и направляет в исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации заключение о возможности и целесообразности включения

земельного участка в границы населенного пункта либо исключения земельного участка из границ населенного пункта, а также о возможности установления или изменения вида разрешенного использования земельного участка в случае, если это указано в данном заявлении.

Указанное заключение рассматривается и учитывается при принятии Правительством Тверской области решения о включении земельного участка в границы населенного пункта либо об исключении земельного участка из границ населенного пункта и об установлении или об изменении вида разрешенного использования земельного участка.

В соответствии с принятыми изменениями законом установлены требования к содержанию заключения органа местного самоуправления. Правительство Тверской области уполномочено на утверждение перечня документов, обосновывающих сведения, содержащихся в заключении, и рекомендуемых для предоставления органом местного самоуправления одновременно с заключением.

Принятие закона Тверской области от 12.07.2012 № 62-ЗО обусловлено следующим.

В соответствии со статьей 36 Земельного кодекса Российской Федерации продажа земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, собственникам зданий, строений, сооружений, расположенных на этих земельных участках, осуществляется по цене, установленной соответственно органами исполнительной власти и органами местного самоуправления. Порядок определения цены этих земельных участков, их оплаты устанавливается в отношении земельных участков, которые находятся в собственности субъектов Российской Федерации или государственная собственность на которые не разграничена, - органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

В соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации и Федеральным законом от 25.10.2001 № 13-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерацию» статьей 14 закона Тверской области от 09.04.2008 № 49-30 «О регулировании отдельных земельных отношений в Тверской области» установлен Порядок определения цены земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для продажи собственникам расположенных на них зданий, строений, сооружений, который применялся до 1 июля 2012 года.

Принятые изменения в статью 14 закона Тверской области от 09.04.2008 № 49-30 устанавливают порядок определения цены земельных участков, находящихся в государственной собственности Тверской области и государственная собственность на которые не разграничена, для продажи собственникам расположенных на них зданий, строений, сооружений, их оплаты.

В соответствии с новой редакцией статьи 14 закона Тверской области продажа земельных участков, находящихся в государственной собственности Тверской области, и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, осуществляется по цене, равной двум с половиной процентам кадастровой стоимости земельного участка:

коммерческим организациям и индивидуальным предпринимателям, являющимся собственниками расположенных на таких земельных участках зданий, строений, сооружений, если эти здания, строения, сооружения были отчуждены из государственной или муниципальной собственности, в том числе в случае, если на таких земельных участках возведены или реконструированы здания, строения, сооружения;

гражданам и некоммерческим организациям, являющимся собственниками расположенных на таких земельных участках зданий, строений, сооружений, если право собственности указанных лиц на эти здания, строения, сооружения возникло до вступления в силу Земельного кодекса Российской Федерации и если федеральными законами для указанных собственников не установлен иной порядок приобретения земельных участков в собственность;

коммерческим организациям и индивидуальным предпринимателям, являющимся собственниками расположенных на таких земельных участках зданий, строений, сооружений, если эти здания, строения, сооружения были возведены на таких земельных участках вместо разрушенных или снесенных и ранее отчужденных из государственной или муниципальной собственности зданий, строений, сооружений;

юридическим лицам, являющимся собственниками расположенных на таких земельных участках зданий, строений, сооружений, при переоформлении ими права постоянного (бессрочного) пользования земельными участками;

собственникам зданий, строений, сооружений в отношении находящихся у них на праве аренды земельных участков, в случаях, если в период со дня вступления в силу Федерального закона от 25.10.2001 № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» до 1 июля 2012 года в отношении таких земельных участков осуществлено переоформление права постоянного (бессрочного) пользования на право аренды либо такие земельные участки образованы из указанных земельных участков.

Лица, не указанные в статье 14 закона Тверской области от 09.04.2008 № 49-ЗО и являющиеся собственниками зданий, строений, сооружений, расположенных на земельных участках, находящихся в государственной собственности Тверской области, или на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, приобретают такие земельные участки, расположенные на территории Тверской области, по цене, равной десятикратному размеру ставки земельного налога за единицу площади земельного участка.

Законом установлено, что оплата вышеупомянутых земельных участков, осуществляется единовременно в течение 30 дней со дня заключения договора купли-продажи земельного участка в соответствии с бюджетным законодательством.

Основанием для изменения такого порядка может стать только изменение кадастровой стоимости земельных участков по результатам проведения государственной кадастровой оценки земель соответствующей категории.

3.3.3. Законодательство в сфере управления государственным имуществом и приватизации

На территории Тверской области порядок приватизации государственного имущества Тверской области установлен в соответствии с Федеральным законом «О приватизации государственного и муниципального имущества» и Уставом Тверской области законом Тверской области от 22.02.2005 № 10-ЗО «О приватизации государственного имущества Тверской области», в который в 2012 и 2013 гг. два раза были внесены изменения (законы Тверской области от 26.04.2012 № 26-ЗО, от 11.03.2013 № 13-ЗО).

Изменениями, внесенными законом Тверской области от 26.04.2012 № 26-ЗО, закон Тверской области от 22.02.2005 № 10-ЗО дополнен положениями об обществах с ограниченной ответственностью, доли в уставных капиталах которых находятся в собственности Тверской области.

Изменения также коснулись:

компетенции органов государственной власти Тверской области в сфере приватизации;

процедуры разработки прогнозного плана (программы) приватизации областного имущества;

процедуры принятия решений об условиях приватизации областного имущества;

информационного обеспечения приватизации областного имущества;

принятия решений об использовании специального права («золотой акции»);

контроля за порядком и своевременностью перечисления денежных средств, полученных в результате сделок купли-продажи областного имущества;

в части установления порядка оплаты областного имущества.

Принятие закона Тверской области от 11.03.2013 № 13-ЗО направлено на приведение закона Тверской области в соответствие с бюджетным законодательством. В частности, изменениями предусмотрено, что разработка прогнозного плана (программы) приватизации областного имущества на плановый период осуществляется, в том числе в соответствии с долгосрочными целевыми программами Тверской области, задачами приватизации, определенными Правительством Тверской области при подведении итогов приватизации областного имущества за предыдущий год.

Законом Тверской области от 23.12.2010 № 124-ЗО утвержден Прогнозный план (программа) приватизации государственного имущества Тверской области на 2011 - 2013 годы, в который трижды в 2012-2013 гг. вносились изменения (законы Тверской области от 28.05.2012 № 30-ЗО, от 01.04.2013 № 24-ЗО, от 03.10.2013 № 80-ЗО).

Законом Тверской области от 28.05.2012 № 30-ЗО Прогнозный план (программа) приватизации государственного имущества Тверской области на 2011 - 2013 годы дополнен одним объектом недвижимого государственного имущества Тверской области, подлежащим приватизации, с расположенным под ним земельным участком - здание ОПУПС-110/10 кВ. «Дорошиха» лит. 6А, расположенный по адресу: г.Тверь, Петербургское шоссе, д.115,корп. 3.

Законом Тверской области от 01.04.2013 № 24-ЗО из перечня государственного имущества Тверской области, утвержденного законом Тверской области от 23.12.2010 № 124-ЗО «Об утверждении Прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Тверской области на 2011-2013 годы», исключены два государственных унитарных предприятия Тверской области: «Тверь-Качество» и «Удомельский районный лесхоз».

Одновременно Прогнозный план дополнен шестью объектами недвижимого имущества и двумя объектами движимого имущества, подлежащего приватизации. Кроме того, после осуществления межевания уточнена площадь земельного участка, на котором расположен объект - здание ОПУПС - 110/10 кВ «Дорошиха» - лит. 6А.

Уточнены поступления в областной бюджет Тверской области в связи изменением способа приватизации пяти объектов недвижимого имущества, расположенных в г. Кувшиново Тверской области.

Законом Тверской области от 03.10.2013 № 80-ЗО исключены из перечня государственного имущества Тверской области, утвержденного законом Тверской области от 23.12.2010 № 124-ЗО, акции открытого акционерного общества «Торопецкая типография».

В целях недопущения уменьшения поступлений в областной бюджет Тверской области от продажи акций акционерных обществ в 2013 г. в перечень государственного имущества Тверской области, подлежащего приватизации, включены акции:

открытого акционерного общества «Спировское дорожное ремонтно-строительное управление»;

закрытого акционерного общества «Редакция Тверского регионального экономического еженедельника «АФАНАСИЙ-БИРЖА».

Законом Тверской области 04.12.2013 № 119-ЗО утвержден Прогнозный план (программа) приватизации государственного имущества Тверской области на 2014 - 2016 гг. Данный закон Тверской области принят в соответствии с Федеральным законом от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества», законом Тверской области от 22.02.2005 № 10-ЗО «О приватизации государственного имущества Тверской области», а также на основании предложений о приватизации государственных унитарных предприятий и акций открытых акционерных обществ дорожно-строительной отрасли, подготовленных Министерством транспорта Тверской области.

Основными задачами приватизации государственного имущества Тверской области в 2014 – 2016 гг. являются:

акционирование государственных унитарных предприятий Тверской области;

приватизация акций открытых акционерных обществ, находящихся в государственной собственности Тверской области;

обеспечение поступления средств в областной бюджет Тверской области.

В Программу приватизации включены 3 государственных унитарных предприятия Тверской области, деятельность которых не связана с обеспечением государственных функций (полномочий) Тверской области как субъекта Российской Федерации, а также акции 7 открытых акционерных обществ.

Планируемые поступления в областной бюджет Тверской области от продажи государственного имущества Тверской области в 2014 - 2016 гг. составят 240 594 тыс. рублей, из них 2014 г.: от продажи акций открытых акционерных обществ – 240 594 тыс. рублей.

В соответствии с законом Тверской области от 22.02.2005 № 10-ЗО «О приватизации государственного имущества Тверской области», учитывая балансовую величину основных средств государственных унитарных предприятий Тверской области, которые планируется приватизировать в 2014 году, указанные предприятия будут приватизированы путем преобразования в открытые акционерные общества, что не предполагает поступлений в областной бюджет Тверской области в 2014 г.

К приватизации в 2014 г. предлагаются акции ряда открытых акционерных обществ в количестве ста процентов от уставного капитала обществ.

Законом Тверской области от 05.07.2012 № 58-ЗО утвержден отчет о результатах приватизации государственного имущества Тверской области за 2011 г. В соответствии с законом Тверской области от 23.12.2010 № 124-ЗО «Об утверждении Прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Тверской области на 2011 - 2013 годы» (далее - Прогнозный план) планировалось приватизировать:

имущественные комплексы 2 государственных унитарных предприятий Тверской области, деятельность которых не связана с обеспечением государственных функций (полномочий) Тверской области как субъекта Российской Федерации;

акции 4 открытых акционерных обществ;

11 объектов недвижимого государственного имущества Тверской области с расположенными под ними земельными участками в случаях, предусмотренных Федеральным законом от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества»;

68 объектов движимого государственного имущества Тверской области.

По факту приватизация 68 единиц движимого государственного имущества Тверской области в 2011 г. не была осуществлена.

Открытые акционерные общества, в качестве вклада в уставные капиталы которых планировалось внести государственное имущество Тверской области в порядке оплаты размещаемых дополнительных акций, не осуществили в 2011 году процедуру государственной регистрации дополнительной эмиссии акций открытых акционерных обществ.

Законом Тверской области от 02.07.2013 № 45-ЗО утвержден отчет о результатах приватизации государственного имущества Тверской области за 2012 г. Данный закон принят на основании статьи 16 закона Тверской области от 22.02.2005 № 10-ЗО «О приватизации государственного имущества Тверской области».

Согласно отчету о результатах приватизации государственного имущества Тверской области за 2012 г. в рамках исполнения Прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Тверской области на 2011-2013 гг.:

1. В отношении движимого имущества:

осуществлена приватизация 48 автотранспортных средств (автобусов) путем внесения в качестве вклада в уставный капитал открытого акционерного общества «Кимрское автотранспортное предприятие»;

завершена процедура государственной регистрации дополнительного выпуска акций открытого акционерного общества «Торжокское пассажирское автотранспортное предприятие» в рамках исполнения распоряжения Министерства имущественных и земельных отношений Тверской области от 18.09.2012 № 2046;

проведена оценка 14 автотранспортных средств (автобусов), принято распоряжение Правительства Тверской области от 16.10.2012 № 664-рп «О внесении государственного имущества Тверской области в качестве вклада в уставный капитал открытого акционерного общества «Тверьавтотранс»;

завершена процедура государственной регистрации дополнительной эмиссии акций открытого акционерного общества «Тверьавтотранс», 14 автотранспортных средств планируется передать обществу.

2. В отношении недвижимого имущества:

проведена оценка 12 объектов недвижимого государственного имущества Тверской области с расположенными под ними земельными участками в случаях, предусмотренных Федеральным законом от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества», включенных в Прогнозный план;

проведена оценка 3 объектов и расположенного под ними земельного участка, находящихся по адресу: Тверская область, Максатихинский район, п. Максатиха, ул. им. Нового, д. 99, принято распоряжение Правительства Тверской области от 18.10.2012 № 667-рп «Об условиях приватизации объектов недвижимого имущества, являющихся государственной собственностью Тверской области», предусматривающее продажу данных объектов недвижимого имущества. Аукцион по продаже указанных объектов недвижимого имущества не состоялся в связи с отсутствием заявок на участие;

проведена оценка 5 объектов недвижимого имущества и расположенных под ними 3-х земельных участков, находящихся по адресу: Тверская область, Кувшиновский район, г. Кувшиново. Принято распоряжение Правительства Тверской области от 18.12.2012 № 806-рп «О внесении государственного имущества Тверской области в качестве вклада в уставный капитал открытого акционерного общества «Региональная газовая компания», предусматривающее приватизацию указанных в распоряжении объектов недвижимого имущества, входящих в состав газопровода «Торжок-Кувшиново-Осташков»;

проведена оценка 1 объекта недвижимого имущества и расположенного под ним земельного участка, находящихся по адресу: Россия, Тверская область, г. Торжок, ул. Осташковская, д.37, принято распоряжение Правительства Тверской области от 08.02.2013 № 56-рп «Об условиях приватизации объектов недвижимого имущества, являющихся государственной собственностью Тверской области», предусматривающее продажу данных объектов недвижимого имущества;

проведена оценка 1 объекта недвижимого имущества и расположенного под ним земельного участка, находящихся по адресу: Тверская область, Пеновский район, Рунское сельское поселение, п. Крутик, ул. Центральная, д. 36, принято распоряжение Правительства Тверской области от 08.02.2013 № 57-рп «Об условиях приватизации объектов недвижимого имущества, являющихся государственной собственностью Тверской области», предусматривающее продажу данных объектов недвижимого имущества;

проведена оценка следующих объектов и расположенных под ними земельных участков: «Здание ОПУ ПС – 110/10 кВ «Дорошиха», лит.6А и «Нежилое здание», подготовлены проекты распоряжений Правительства Тверской области, в соответствии с которыми планируется приватизация указанного имущества.

3. По государственным унитарным предприятиям.

По итогам финансово-хозяйственной деятельности за 2009 - 2011 гг. государственное унитарное предприятие Тверской области «Тверь-Качество», включенное в Прогнозный план, обеспечило поступления в областной бюджет Тверской области.

Государственное унитарное предприятие «Удомельский лесхоз» в 2013 г. в целях оптимизации сети лесхозов и повышения эффективности выполнения лесохозяйственных

работ в рамках плана мероприятий, разработанных Министерством лесного комплекса Тверской области, планировалось реорганизовать путем присоединения к государственному бюджетному учреждению «Лесозащитный противопожарный центр - Тверьлес».

На основании чего, указанные унитарные предприятия Тверской области исключены из Прогнозного плана законом Тверской области от 01.04.2013 № 24-ЗО «О внесении изменений в Прогнозный план (программу) приватизации государственного имущества Тверской области на 2011-2013 годы».

Условия и порядок управления государственным имуществом Тверской области определены законом Тверской области от 09.04.2002 № 23-ЗО «Об управлении государственным имуществом Тверской области», в который в 2012-2013 гг. шесть раз были внесены изменения (законы Тверской области от 26.04.2012 № 27-ЗО, от 26.04.2012 № 29-ЗО, от 24.07.2012 № 71-ЗО, от 25.04.2013 № 29-ЗО, от 17.07.2013 № 59-ЗО, от 12.11.2013 № 101-ЗО).

В соответствии с изменениями, внесенными законом Тверской области от 26.04.2012 № 27-ЗО, организация проведения капитального ремонта недвижимого государственного имущества осуществляется специально созданным для указанных целей государственным учреждением Тверской области, которое является получателем средств областного бюджета Тверской области на указанные цели.

Передача функций по проведению капитального ремонта недвижимого государственного имущества осуществляется на основании соглашения между специально созданным учреждением, и учреждением, которому соответствующее имущество принадлежит на праве оперативного управления, отраслевым органом исполнительной власти и органом по управлению государственным имуществом.

Законом установлено, что порядок организации взаимодействия областных исполнительных органов государственной власти Тверской области при проведении капитального ремонта недвижимого государственного имущества Тверской области и примерная форма соглашения о передаче функций по проведению капитального ремонта недвижимого государственного имущества Тверской области утверждаются Правительством Тверской области.

В связи с тем, что учредителем автономной некоммерческой организации является субъект Российской Федерации, порядок участия его представителей в органах управления автономной некоммерческой организации устанавливается Правительством Тверской области.

Закон Тверской области приведен в соответствие с Федеральным законом от 30.11.2010 № 327-ФЗ «О передаче религиозным организациям имущества религиозного назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности».

Кроме того, урегулированы вопросы назначения на должность и увольнения с должности руководителей государственных унитарных предприятий Тверской области и государственных учреждений Тверской области.

Законом Тверской области от 26.04.2012 № 29-ЗО к полномочиям Законодательного Собрания Тверской области отнесено согласование принятия Правительством Тверской области решений о продаже без проведения торгов жилых помещений коммерческого использования гражданам, предусмотренных частью 2 статьи 9 закона Тверской области «О дополнительных мерах по защите прав граждан - участников строительства многоквартирных домов на территории Тверской области, пострадавших от действий (бездействия) недобросовестных застройщиков», и о внесении изменений в закон Тверской области «Об управлении государственным имуществом Тверской области».

Изменениями установлено, что особенности отчуждения объектов государственного жилищного фонда коммерческого использования Тверской области регулируются законом Тверской области.

Законом Тверской области от 24.07.2012 № 71-ЗО скорректирован порядок капитального ремонта государственного имущества. Уточнен порядок действий

исполнительных органов государственной власти Тверской области, государственных учреждений Тверской области по организации проведения и проведению капитального ремонта недвижимого государственного имущества.

Законом вводится альтернативность в вопросе проведения капитального ремонта, который может проводиться как непосредственно учреждениями, за которыми имущество закреплено на праве оперативного управления, так и специально созданным для указанных целей учреждением.

Изменения, внесенные законом Тверской области от 25.04.2013 № 29-ЗО, направлены на приведение закона Тверской области в соответствие с Федеральным законом от 29.12.2012 № 280-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части создания прозрачного механизма оплаты труда руководителей государственных (муниципальных) учреждений и представления руководителями этих учреждений сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера», которым внесены изменения в том числе в Трудовой кодекс Российской Федерации и в Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

Принятые изменения закрепляют за Правительством Тверской области полномочия по установлению:

порядка представления лицом, поступающим на работу на должность руководителя государственного учреждения Тверской области, а также руководителем государственного учреждения Тверской области сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруга (супруги) и несовершеннолетних детей;

порядка проверки достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей руководителей государственных учреждений Тверской области, и лицами, замещающими эти должности.

Изменения, внесенные законом Тверской области от 17.07.2013 № 59-ЗО, приняты одновременно с изменениями в закон Тверской области от 23.12.2009 № 112-ЗО «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) в Тверской области». Изменения касаются возможности передачи в аренду объектов государственной собственности Тверской области, относящихся к категории объектов культурного наследия, находящихся в неудовлетворительном состоянии.

Одним из путей решения данной проблемы является законодательное закрепление возможности предоставления объектов культурного наследия, находящихся в неудовлетворительном состоянии, в аренду за льготную арендную плату при условии выполнения арендаторами комплекса работ по сохранению данных объектов.

Изменениями закреплена:

возможность установления минимальной (льготной) арендной платы отдельным категориям арендаторов, перечень которых утверждается Правительством Тверской области, путем применения понижающего коэффициента социальной значимости;

возможность уменьшения арендной платы в целях компенсации затрат арендаторов в порядке, установленном Правительством Тверской области, путем применения понижающего коэффициента;

возможность применения минимальной ставки арендной платы в случаях, предусмотренных законами Тверской области, в размере, установленном Законодательным Собранием Тверской области.

Одновременно постановлением Законодательного Собрания от 11.07.2013 №826-П-5 внесены изменения в Методику определения и расчета арендной платы за пользование имуществом, находящимся в государственной собственности, утвержденную постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 24.06.2004 № 965-П-3, в части установления размера минимальной ставки арендной платы.

Изменениями закреплено, что арендаторам объектов культурного наследия, являющихся государственной собственностью Тверской области и находящихся на момент предоставления в аренду в неудовлетворительном состоянии, при условии выполнения ими в течение пяти лет, с правом продления не более чем на один год, полного комплекса работ по сохранению объекта культурного наследия, предусмотренных охранным обязательством, устанавливается минимальная ставка арендной платы в размере 1 рубля за 1 квадратный метр площади объекта культурного наследия в год.

Законом Тверской области от 12.11.2013 № 101-ЗО внесены изменения в закон Тверской области «Об управлении государственным имуществом Тверской области». Изменениями за Правительством Тверской области закреплены полномочия по установлению порядка оплаты труда руководителей государственных унитарных предприятий Тверской области.

Главой 43 Трудового кодекса Российской Федерации определены особенности регулирования труда руководителей организаций и членов коллегиальных исполнительных органов организаций. Положения этой главы распространяются на руководителей организаций независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности.

В соответствии со статьей 274 Трудового кодекса Российской Федерации права и обязанности руководителей организаций в области трудовых отношений определяются Трудовым кодексом Российской Федерации, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления, учредительными документами организации, локальными нормативными актами, трудовым договором.

В силу статей 57, 135, 145 Трудового кодекса Российской Федерации размеры оплаты труда руководителей организаций, не финансируемых из бюджета субъекта Российской Федерации, определяются по соглашению сторон трудового договора. Заработная плата устанавливается трудовым договором в соответствии с действующими у работодателя системами оплаты труда, причем условия оплаты труда являются обязательными условиями трудового договора.

В соответствии с пунктом 7 статьи 20 Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» собственник имущества унитарного предприятия назначает на должность руководителя унитарного предприятия, заключает с ним, изменяет и прекращает трудовой договор в соответствии с трудовым законодательством и иными содержащими нормы трудового права нормативными правовыми актами, то есть с учетом положений статьи 20 Трудового кодекса Российской Федерации собственник имущества унитарного предприятия является работодателем для руководителя унитарного предприятия.

Условия оплаты труда руководителей государственных унитарных предприятий при заключении с ними трудовых договоров (контрактов) урегулированы Постановлением Правительства Российской Федерации от 21.03.1994 № 210. Согласно пункту 3 указанного Постановлении Правительства Российской Федерации условия оплаты труда руководителей государственных предприятий определяют органы исполнительной власти, на которые возложены координация и регулирование деятельности в соответствующих отраслях и осуществляющие полномочия собственника имущества предприятия, или уполномоченные ими органы, имеющие право заключать трудовой договор (контракт) с руководителями государственных предприятий.

Однако указанное Постановление Правительства Российской Федерации не содержит и не устанавливает методику определения органами исполнительной власти, на которые возложены координация и регулирование деятельности в соответствующих отраслях и осуществляющие полномочия собственника имущества унитарного предприятия, условий оплаты труда руководителей государственных унитарных предприятий.

Законом Тверской области от 12.11.2013 № 101-ЗО Правительство Тверской области наделено полномочиями по установлению порядка оплаты труда руководителей государственных унитарных предприятий Тверской области, что позволит не только упорядочить систему оплаты труда руководителей указанных предприятий, но и повысить эффективность работы самих государственных унитарных предприятий Тверской области.

Основными критериями для установления размера должностного оклада, стимулирующих (поощрительных) и дополнительных выплат руководителям государственных унитарных предприятий Тверской области, являются экономические показатели (общие и отраслевые) эффективности финансово-хозяйственной деятельности государственных унитарных предприятий Тверской области.

Кроме того, законом Тверской области от 12.11.2013 № 101-ЗО уточнен порядок принятия решения об отчуждении государственного имущества.

Постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 28.05.2012 № 409-П-5 согласовано предоставление объекта исключительной государственной собственности Тверской области в пользование.

В соответствии с пунктом «к» статьи 8 закона Тверской области от 09.04.2002 № 23-30 «Об управлении государственным имуществом Тверской области» к полномочиям Законодательного Собрания Тверской области относится согласование предоставления на срок не менее года объектов исключительной государственной собственности Тверской области в пользование физическим и юридическим лицам, не являющимся органами государственной власти Тверской области, государственными органами Тверской области, унитарными предприятиями и учреждениями, по представлению Правительства Тверской области.

В соответствии с указанным выше постановлением Законодательного Собрания объект исключительной государственной собственности Тверской области, расположенный по адресу: г. Тверь, ул. Вагжанова, д. 7, представлен в пользование на праве аренды сроком на 10 лет Тверскому филиалу Федерального государственного унитарного предприятия «Российская телевизионная и радиовещательная сеть» «Тверской областной радиотелевизионный передающий центр» для размещения сетей связи.

Постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 22.12.2011 № 259-П-5 установлен размер платы за пользование жилым помещением (платы за наем) для нанимателей жилых помещений по договорам коммерческого найма жилых помещений государственного жилищного фонда Тверской области. Постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 28.05.2012 № 410-П-5 внесены изменения в указанное постановление.

Внесение изменений обусловлено необходимостью установления понижающего коэффициент 0,1 к размеру платы за пользование жилыми помещениями (платы за наем) по договорам коммерческого найма жилых помещений государственного жилищного фонда Тверской области в отношении отдельных категорий граждан, перечень которых утверждается Правительством Тверской области.

3.3.4. Законодательство в сфере защиты прав и законных интересов граждан - участников строительства многоквартирных домов на территории Тверской области

Закон Тверской области от 26.04.2012 № 29-ЗО «О дополнительных мерах по защите прав граждан - участников строительства многоквартирных домов на территории Тверской области, пострадавших от действий (бездействия) недобросовестных застройщиков, и о внесении изменений в закон Тверской области «Об управлении государственным имуществом Тверской области» принят в целях защиты прав и законных интересов граждан-участников долевого строительства многоквартирных домов, перед которыми застройщиком, осуществлявшим строительство указанных домов, не исполнены обязательства по передаче им жилых помещений в собственность в соответствии с заключенными договорами, а также

граждан, подлежащих выселению из жилых помещений, приобретенных по гражданско-правовым сделкам в сфере строительства многоквартирных жилых домов на территории Тверской области, на основании вступивших в законную силу судебных решений о признании указанных выше сделок недействительными.

Помимо способов защиты нарушенных прав участников долевого строительства, предусмотренных Федеральным законом от 30.12.2004 № 214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации», в законе Тверской области предлагаются дополнительные способы, связанные с оказанием содействия пострадавшим участникам долевого строительства со стороны органов государственной власти Тверской области, органов местного самоуправления.

В отношении первой категории граждан (участников долевого строительства многоквартирных домов, перед которыми застройщиком, осуществлявшим строительство указанных домов, не исполнены обязательства по передаче им жилых помещений в собственность в соответствии с заключенными договорами) отправной точкой для запуска механизма по оказанию государственной поддержки является признание многоквартирного дома, в том числе с незавершенным строительством, проблемным объектом. В законе определены условия, при которых многоквартирный дом, в том числе незавершенный строительством, признается проблемным объектом.

Необходимыми условиями для оказания государственной поддержки являются объединение всех пострадавших участников долевого строительства по одному проблемному объекту в некоммерческую организацию, которая будет представлять их интересы в органах государственной власти, органах местного самоуправления и организациях.

Законом Тверской области, в целях реализации способов обеспечения прав пострадавших участников долевого строительства, исполнительный орган государственной власти Тверской области, орган местного самоуправления муниципального образования Тверской области (далее - уполномоченный орган), уполномоченные на распоряжение земельными участками в пределах своей компетенции при наличии правовых оснований принимают меры по прекращению права аренды недобросовестного застройщика на земельный участок, на котором строится проблемный объект.

После прекращения права аренды недобросовестного застройщика на земельный участок начинается поиск нового застройщика путем проведения конкурса.

Новый застройщик должен предложить следующие способы обеспечения прав пострадавших участников долевого строительства:

предоставление новым застройщиком пострадавшему участнику долевого строительства жилого помещения по заключаемому договору участия в долевом строительстве с одновременным заключением договора об уступке новому застройщику права требования к недобросовестному застройщику по ранее заключенному договору участия в долевом строительстве;

предоставление новым застройщиком пострадавшему участнику долевого строительства готового жилого помещения по договору купли-продажи или иному договору, оформляющему переход права собственности на готовое жилое помещение к пострадавшему участнику долевого строительства, с одновременным заключением договора об уступке новому застройщику права требования к недобросовестному застройщику по ранее заключенному договору участия в долевом строительстве;

выплата новым застройщиком денежной компенсации пострадавшему участнику долевого строительства с одновременным заключением договора об уступке новому застройщику права требования к недобросовестному застройщику по ранее заключенному договору участия в долевом строительстве.

В соответствии с принятым законом пострадавший участник долевого строительства вправе выбрать любой из указанных способов.

По итогам проведенного конкурса между уполномоченным органом, победителем конкурса и некоммерческой организацией, объединяющей всех пострадавших участников долевого строительства по одному проблемному объекту, заключается соглашение.

Уполномоченный орган предоставляет новому застройщику земельный участок, на котором осуществляется строительство проблемного объекта, для завершения его строительства после заключения новым застройщиком со всеми пострадавшими участниками долевого строительства договоров уступки прав требований к недобросовестному застройщику по договорам участия в долевом строительстве.

В качестве компенсации уполномоченный орган предоставляет новому застройщику в собственность бесплатно дополнительный земельный участок из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, после исполнения им всех обязательств перед пострадавшими участниками долевого строительства (в соответствии со статьей 28 Земельного кодекса Российской Федерации), при этом земельный участок предоставляется новому застройщику в случае исполнения им всех обязательств перед пострадавшими участниками строительства.

Также в качестве меры государственной поддержки пострадавших участников долевого строительства в законе закреплено содействие в подключении проблемного объекта к сетям инженерной инфраструктуры в соответствии законодательством; осуществление иных мер в случаях и порядке, предусмотренных законодательством.

В отношении второй категории граждан (подлежащих выселению из жилых помещений, приобретенных по гражданско-правовым сделкам в сфере строительства многоквартирных жилых домов на территории Тверской области, на основании вступивших в законную силу судебных решений о признании указанных выше сделок недействительными, и с которыми были заключены договоры коммерческого найма жилых помещений государственного жилищного фонда коммерческого использования Тверской области) в качестве меры государственной поддержки законом определена возможность выкупа занимаемых по договорам коммерческого найма жилых помещений без проведения торгов. При этом оплата по заключаемым договорам купли-продажи жилых помещений по выбору покупателя может быть как единовременной, так и в рассрочку. Максимальный срок рассрочки составляет 49 лет.

В целях обеспечения прав указанной категории граждан и членов их семей на жилище законом установлена возможность выкупа гражданами жилых помещений государственного жилищного фонда коммерческого использования Тверской области, занимаемых ими по договорам коммерческого найма, без проведения торгов.

За время действия закона Тверской области «О дополнительных мерах по защите прав граждан - участников строительства многоквартирных домов на территории Тверской области, пострадавших от действий (бездействия) недобросовестных застройщиков, и о внесении изменений в закон Тверской области «Об управлении государственным имуществом Тверской области» в него пять раз вносились изменения (законы Тверской области от 09.10.2012 № 89-ЗО, от 29.11.2012 № 108-ЗО, от 02.07.2013 № 48-ЗО, от 03.10.2013 № 72-ЗО).

Принятие закона Тверской области от 09.10.2012 №89-ЗО направлено на устранение проблем, возникающих в процессе практической реализации мер по защите прав граждан - участников строительства многоквартирных домов на территории Тверской области, пострадавших от действий (бездействия) недобросовестных застройщиков, на создание более эффективного механизма осуществления мероприятий по обеспечению жилыми помещениями указанной категории граждан.

Урегулирован порядок и случаи предоставления земельного участка юридическому лицу независимо от его организационно-правовой формы в собственность бесплатно без проведения конкурса и заключения соглашения.

Немаловажным является также обеспечение прав граждан, указанных в части 1 статьи 9 закона Тверской области «О дополнительных мерах по защите прав граждан - участников

строительства многоквартирных домов на территории Тверской области, пострадавших от действий (бездействия) недобросовестных застройщиков, и о внесении изменений в закон Тверской области «Об управлении государственным имуществом Тверской области», на жилые помещения.

Изменения, внесенные законом Тверской области от 29.11.2012 № 108-ЗО, приняты с целью восполнения недостаточности правового регулирования вопроса о процедуре определения размера земельного участка, подлежащего предоставлению новому застройщику, исполнившему все принятые на себя обязательства перед пострадавшими гражданами-участниками долевого строительства конкретного «проблемного» объекта.

Максимальный размер земельного участка устанавливается в соответствии с утвержденными в установленном порядке нормами отвода земель для конкретных видов деятельности или в соответствии с правилами землепользования и застройки, землеустроительной, градостроительной и проектной документацией. Данная норма не позволяет однозначно определить максимальный размер земельного участка, подлежащего предоставлению новому застройщику в конкретном случае.

Согласно подпункту «ж» пункта 2 статьи 5 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законом субъекта Российской Федерации устанавливается порядок управления и распоряжения собственностью субъекта Российской Федерации. Аналогичная норма содержится в пункте «з» статьи 89 Устава Тверской области.

В целях обеспечения единообразия в решении таких вопросов максимальный размер такого земельного участка устанавливается в соответствии с утвержденными в установленном порядке нормами отвода земель для конкретных видов деятельности или в соответствии с правилами землепользования и застройки, землеустроительной, градостроительной и проектной документацией, но не более предельного размера, определяемого в соответствии с методикой, являющейся приложением к закону.

Изменениями также урегулирован порядок реализации дополнительных мер по защите прав граждан - участников строительства. В том случае, если пострадавшим участником строительства оплата жилого помещения по договору участия в строительстве с недобросовестным застройщиком произведена не в полном объеме, то размер доплаты неоплаченного количества квадратных метров жилого помещения определяется по средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения улучшенного качества на первичном рынке Тверской области по данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Тверской области за квартал, предшествующий расчетному периоду.

Изменения, внесенные законом Тверской области от 02.07.2013 № 48-ЗО, приняты в связи со вступлением в силу Федерального закона от 30.12.2012 № 318-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» и в целях обеспечения единообразия и приведения терминологии, используемой в статье 5 закона Тверской области от 26.04.2012 № 29-30, в соответствие с федеральным законодательством. В соответствии с изменениями оказание содействия в подключении (технологическом присоединении) проблемного объекта к сетям инженерно-технического обеспечения в соответствии с законодательством является дополнительными мерами по защите прав пострадавших участников строительства.

Изменения, внесенные законом Тверской области от 03.10.2013 № 72-ЗО, приняты в целях совершенствования методики определения предельного размера земельного участка, предоставляемого новому застройщику в целях компенсации затрат на завершение строительства проблемного объекта, повышения уровня экономической обоснованности расчетов, применяемых в методике, и уровня правовой защищенности имущественных интересов Тверской области в связи с применением мер государственной поддержки в

отношении граждан-участников строительства проблемных объектов, пострадавших от действий (бездействия) недобросовестных застройщиков.

Изменениями, внесенными законом Тверской области от 24.12.2013 № 141-ЗО, скорректирована Методика определения предельного размера земельного участка, предоставляемого новому застройщику в целях компенсации затрат на завершение строительства проблемного объекта.

3.3.5. Законодательство в жилищной сфере и сфере градостроительства

Законом Тверской области от 27.09.2005 № 112-ЗО «О порядке ведения органами местного самоуправления Тверской области учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма» в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации установлен единый порядок ведения органами местного самоуправления Тверской области учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, и направлен на реализацию гражданами конституционного права на жилище.

В 2012-2013 гг. в указанный закон дважды внесены изменения (законы Тверской области от 31.10.2012 № 107-ЗО, от 06.02.2013 № 3-ЗО).

Внесение изменений законом Тверской области от 31.10.2012 № 107-ЗО обусловлено изменением федерального законодательства и предусматривают возможность перехода к межведомственному взаимодействию при предоставлении муниципальной услуги.

Принятие изменений, внесенных законом Тверской области от 06.02.2013 № 3-ЗО, обусловлено изменением порядка обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по окончании их пребывания в образовательных и иных учреждениях, в том числе в учреждениях социального обслуживания, в приемных семьях, детских домах семейного типа, при прекращении опеки (попечительства), а также по окончании службы в Вооруженных Силах Российской Федерации или по возвращении из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы.

Закон Тверской области от 29.10.2012 № 95-ЗО «О правилах формирования списков граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, построенного или строящегося на земельных участках Федерального фонда содействия развитию жилищного строительства, переданных в безвозмездное срочное пользование или аренду для строительства жилья экономического класса, в том числе для их комплексного освоения в целях строительства такого жилья, о порядке и очередности включения указанных граждан в эти списки» в соответствии с частью 36 статьи 16.6 Федерального закона от 24.07.2008 № 161-ФЗ «О содействии развитию жилищного строительства» устанавливает правила формирования списков граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, построенного или строящегося на земельных участках Федерального фонда содействия развитию жилищного строительства, переданных в безвозмездное срочное пользование или аренду для строительства жилья экономического класса, в том числе для их комплексного освоения в целях строительства такого жилья, и порядок, в частности, очередность, включения указанных граждан в эти списки.

В соответствии с Федеральным законом от 10.07.2012 № 118-ФЗ Федеральный фонд содействия развитию жилищного строительства (далее – Фонд РЖС) наделен полномочиями на проведение аукционов на земельных участках Фонда РЖС со снижением начальной цены аукциона, указанной в извещении о проведении аукциона, на «шаг аукциона».

Победитель торгов получает земельный участок Фонда РЖС бесплатно в срочное пользование в обмен на обязательство построить обусловленное аукционной документацией жилье и продать его отдельным категориям граждан по зафиксированной на аукционе цене.

Решение о проведении аукционов Фонд РЖС принимает на основании ходатайств субъектов Российской Федерации, составленных по предложениям органов местного

самоуправления, а категории граждан и основания их включения в списки определяются Правительством Российской Федерации.

Принятым законом Тверской области определены Правила формирования списков граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, построенного или строящегося на земельных участках Фонда РЖС, а также порядок и очередность, включения граждан в списки.

В соответствии с положениями закона граждане, включенные в списки, могут приобрести квартиры на этапе строительства либо купить готовое жилье после завершения строительства объекта.

Таким образом, закон устанавливает новый механизм продажи земельных участков и направлен на стимулирование строительства доступного жилья для отдельных категорий граждан. Необходимо отметить, что при реализации подобных проектов снижаются риски невостребованности жилья, а снижение цены на жилье будет способствовать доступности жилья для граждан.

В указанный закон внесены изменения законом Тверской области от 12.11.2013 № 105-ЗО, направленные на приведение в соответствие с федеральным законодательством. В частности, внесенными Федеральным законом от 23.07.2013 № 239-ФЗ изменениями в Федеральный закон от 24.07.2008 № 161-ФЗ «О содействии развитию жилищного строительства» установлено, что глава поселения, глава муниципального округа утверждает списки и вносит в них изменения, определяет официальные средства массовой информации, в которых подлежат опубликованию списки, а также обеспечивает опубликование и размещение их на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (ранее конкретизация отсутствовала - глава муниципального образования). Другие изменения направлены на совершенствование процесса создания жилищно-строительных кооперативов, а также связаны с проведением аукционов на право заключения договора аренды земельных участков Федерального фонда содействия развитию жилищного строительства для строительства жилья эконом - класса, реализуемого в дальнейшем по фиксированной цене.

Законом Тверской области от 20.12.2012 № 121-ЗО «О порядке осуществления муниципального жилищного контроля на территории Тверской области» определен порядок осуществления муниципального жилищного контроля на территории Тверской области.

В соответствии с законом муниципальный жилищный контроль - деятельность органов местного самоуправления городских округов, городских и сельских поселений Тверской области, уполномоченных на организацию и проведение на территории соответствующего муниципального образования проверок соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований, установленных в отношении муниципального жилищного фонда федеральными законами, законами Тверской области в области жилищных отношений, а также муниципальными правовыми актами.

Законом установлено, что органы муниципального жилищного контроля осуществляют муниципальный жилищный контроль в порядке, установленном названным законом и принятыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами. Перечень должностных лиц, уполномоченных осуществлять муниципальный жилищный контроль, являющихся в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации муниципальными жилищными инспекторами, утверждается муниципальным правовым актом в соответствии с федеральным законодательством.

Муниципальный жилищный контроль осуществляется посредством организации и проведения проверок соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований, установленных в отношении муниципального жилищного фонда федеральными законами и законами Тверской области в области жилищных отношений, а также муниципальными правовыми актами. Порядок осуществления муниципального жилищного контроля на территории Тверской области

определен статьей 3, в соответствии с которой органы муниципального жилищного контроля осуществляют муниципальный жилищный контроль за соблюдением юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами установленных в соответствии с жилищным законодательством обязательных требований:

к использованию и сохранности муниципального жилищного фонда, в том числе требований к муниципальным жилым помещениям, их использованию и содержанию;

к использованию и содержанию общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах, в которых имеются жилые помещения, находящиеся в собственности муниципального образования;

к созданию и деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих управление многоквартирными домами, в которых имеются жилые помещения, находящиеся в собственности муниципального образования;

к деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, оказывающих услуги и (или) выполняющих работы по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирных домах, в которых имеются жилые помещения, находящиеся в собственности муниципального образования;

к предоставлению коммунальных услуг пользователям муниципальных жилых помещений.

Кроме того, в статье 3 установлены полномочия органов муниципального жилищного контроля, права должностных лиц органов муниципального жилищного контроля, перечень актов, составляемых по итогам контрольных мероприятий.

Законом определено, что к отношениям, связанным с осуществлением муниципального жилищного контроля, организацией и проведением проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, применяются положения Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» с учетом особенностей организации и проведения проверок, установленных статьей 20 Жилищного кодекса Российской Федерации.

Отношения в сфере градостроительной деятельности на территории Тверской области в пределах полномочий субъекта Российской Федерации, установленных Градостроительным кодексом Российской Федерации, урегулированы законом Тверской области от 24.07.2012 № 77-ЗО «О градостроительной деятельности на территории Тверской области».

Указанный закон принят в связи с внесением федеральными законами от 20.03.2011 № 41-ФЗ, от 21.04.2011 № 69-ФЗ, от 01.07.2011 № 169-ФЗ, от 11.07.2011 № 200-ФЗ, от 18.07.2011 № 215-ФЗ, от 18.07.2011 № 224-ФЗ, от 18.07.2011 № 242-ФЗ, от 18.07.2011 № 243-ФЗ, от 19.07.2011 № 246-ФЗ, от 21.07.2011 № 257-ФЗ, от 28.11.2011 №337-ФЗ, от 30.11.2011 № 364-ФЗ, от 06.12.2011 № 401-ФЗ изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации, а также в связи с проведенными мероприятиями по оптимизации структуры исполнительных органов государственной власти Тверской области.

Законом:

разграничены полномочия между Законодательным Собранием, Губернатором и Правительством Тверской области в сфере градостроительной деятельности на территории Тверской области;

урегулированы вопросы, связанные с утверждением региональных нормативов градостроительного проектирования;

урегулированы вопросы, связанные с территориальным планированием Тверской области и муниципальных образований;

определены требования к составу и порядку деятельности комиссии по подготовке проекта правил землепользования и застройки;

урегулированы вопросы, связанные с подготовкой документации по планировке территории.

Одновременно признаны утратившими силу закон Тверской области от 06.06.2006 № 58-ЗО «О градостроительной деятельности на территории Тверской области» и законы Тверской области, которыми были внесены изменения в этот закон.

Изменениями, внесенными законом Тверской области от 11.03.2013 № 6-ЗО, учтены изменения, внесенные в Градостроительный кодекс Российской Федерации Федеральным законом от 30.12.2012 № 289-ФЗ. В частности, Правительство Тверской области наделено полномочием по осуществлению мониторинга разработки и утверждения программ комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры поселений, городских округов. Часть 5 статьи 26 Градостроительного кодекса Российской Федерации дополнена новым видом программ (программой комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры муниципального образования), с учетом которых осуществляется реализация документов территориального планирования, что также нашло отражение в законе Тверской области от 24.07.2012 № 77-ЗО.

Федеральным законом от 20.03.2011 № 41-ФЗ в Градостроительный кодекс Российской Федерации внесены изменения, устанавливающие, что законом субъекта Российской Федерации определяются виды объектов регионального значения, подлежащих отображению на схеме территориального планирования субъекта Российской Федерации, виды объектов местного значения муниципального района, поселения, городского округа, подлежащих отображению на схеме территориального планирования муниципального района, генеральном плане поселения, генеральном плане городского округа (пункты 19, 20 части 1 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации в редакции Федерального закона от 20.03.2011 № 41-ФЗ).

В целях реализации полномочий субъекта Российской Федерации в Тверской области принят закон Тверской области от 03.10.2013 № 87-ЗО «О видах объектов регионального и местного значения, подлежащих отображению в документах территориального планирования», который в соответствии с пунктами 19 и 20 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации определяет виды объектов регионального значения, подлежащих отображению на схеме территориального планирования Тверской области, и виды объектов местного значения муниципального района, поселения, городского округа, подлежащих отображению на схеме территориального планирования муниципального района, генеральном плане поселения, генеральном плане городского округа.

Федеральным законом от 25.12.2012 № 271-ФЗ внесены изменения в Жилищный кодекс Российской Федерации. В связи с принятием закона, полномочия органов государственной власти Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в сфере жилищных правоотношений, дополнены новыми полномочиями, касающимися организации проведения капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов.

Закон Тверской области 28.06.2013 № 43-ЗО «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Тверской области» в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации устанавливает правовые и организационные основы проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Тверской области.

Обязанность по уплате взносов на капитальный ремонт, в связи с внесенными изменениями в Жилищный кодекс Российской Федерации, возникает в отношении всех собственников помещений в многоквартирных домах, за исключением домов, признанных в установленном порядке аварийными.

Организационные вопросы аккумулирования денежных средств на проведение капитального ремонта многоквартирных домов Тверской области и непосредственно выполнение работ будут осуществляться, создаваемой Правительством Тверской области некоммерческой организацией в форме фонда.

Законом Тверской области 28.06.2013 № 43-ЗО устанавливаются основные положения организации деятельности Фонда:

порядок деятельности;

порядок установления минимального размера взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме;

критерии установления очередности проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах;

порядок подготовки и утверждения региональных программ капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, а также требований к таким программам;

порядок привлечения подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме.

Законом установлено, что собственники помещений в многоквартирных домах Тверской области на общем собрании должны принять решение о способе формирования фонда капитального ремонта многоквартирного дома на счете Фонда или специальном счете (ТСЖ, ЖСК, ЖК и иные СПК) и реализовать его, для чего органы местного самоуправления должны организовать проведение общих собраний.

В случае, если собственники помещений в многоквартирном доме в установленный срок не выбрали способ формирования фонда капитального ремонта или выбранный ими способ не был реализован в установленный срок, орган местного самоуправления принимает решение о формировании фонда капитального ремонта в отношении такого дома на счете регионального оператора.

Законом Тверской области определен порядок передачи (перечисления) ранее накопленных собственниками помещений в многоквартирных домах денежных средств на проведение капитального ремонта многоквартирных домов на счет фонда или специальный счет проведения капитального ремонта многоквартирного дома ТСЖ, ЖСК, ЖК или иного СПК.

В процессе разработки и реализации уже принятых нормативных правовых актов возникла необходимость принятия закона Тверской области от 04.12.2013 № 120-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Тверской области» в части уточнения требований к региональной программе и сроков ее утверждения.

3.3.6. Законодательство в сфере регулирования вопросов кадрового потенциала сельскохозяйственных предприятий

Система экономических, социальных и правовых гарантий государственной поддержки мероприятий по укреплению и развитию кадрового потенциала сельскохозяйственных организаций и крестьянских (фермерских) хозяйств в Тверской области установлена законом Тверской области от 10.01.2003 № 03-ЗО «О государственной поддержке кадрового потенциала сельскохозяйственных организаций и крестьянских (фермерских) хозяйств Тверской области».

В 2012 - 2013 гг. в указанный закон дважды вносились изменения (законы Тверской области от 06.06.2012 № 41-ЗО, от 24.12.2013 № 129-ЗО).

Законом Тверской области от 06.06.2012 № 41-ЗО внесены изменения, касающиеся межведомственного взаимодействия между уполномоченным органом (исполнительным органом государственной власти Тверской области в сфере сельского хозяйства), принимающим решение о назначении доплаты к пенсии, и территориальным органом Пенсионного фонда Российской Федерации при обращении гражданина, соответствующего установленным Положением о порядке установления и выплаты ежемесячной доплаты к пенсии руководителям сельскохозяйственных организаций Тверской области (приложение 4 к закону) условиям за назначением ежемесячной доплаты к пенсии.

Закон Тверской области 24.12.2013 № 129-ЗО принят в целях устранения недостатков правового регулирования отдельных положений закона Тверской области от 10.01.2003 № 03-ЗО «О государственной поддержке кадрового потенциала сельскохозяйственных организаций и крестьянских (фермерских) хозяйств Тверской области», а также в связи с

необходимостью приведения отдельных норм в соответствие с законодательством, в том числе:

в части уточнения определения «сельскохозяйственная организация»;

в части уточнения срока, в течение которого молодой специалист должен трудоустроиться до и после прохождения военной службы по призыву в Вооруженных Силах Российской Федерации или заменяющей ее альтернативной гражданской службы, а также при переходе из одной сельскохозяйственной организации в другую сельскохозяйственную организацию;

в части включения положений о заключении трехсторонних соглашений (уполномоченный орган, работодатель и молодой специалист), регулирующих обязательства сторон в рамках реализации данного закона;

в части возврата в областной бюджет Тверской области единовременных денежных выплат, в случае расторжения молодым специалистом трудового договора с сельскохозяйственной организацией, крестьянским (фермерским) хозяйством до истечения трехлетнего срока.

В связи с тем, что единовременная выплата при трудоустройстве молодых специалистов в сельскохозяйственные организации, крестьянские (фермерские) хозяйства в размере 20 тыс. рублей способствует привлечению выпускников образовательных организаций к трудоустройству, но не является эффективной для закрепления их в сельскохозяйственном производстве, предлагается изменить порядок предоставления единовременной денежной выплаты: по окончании первого года работы предоставлять 5 тыс. рублей, по окончании второго года работы – 10 тыс. рублей, по окончании третьего года работы – 20 тыс. рублей.

В законе также заменены ежемесячные денежные выплаты ежеквартальными денежными выплатами с сохранением размеров установленных выплат.

Также закон предусматривает внесение изменений в Положение о порядке установления и выплаты ежемесячной доплаты к пенсии руководителям сельскохозяйственных организаций Тверской области, что позволит повысить эффективность использования бюджетных средств.

3.3.7. Законодательство в сфере транспортного обслуживания, организации деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, перемещения транспортных средств на специализированную стоянку

Законом Тверской области от 12.10.2010 № 75-ЗО «Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом в Тверской области» в пределах компетенции субъекта Российской Федерации установлен порядок организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом на территории Тверской области в целях обеспечения безопасности регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории Тверской области, перевозок по заказу определенного круга лиц по межмуниципальному маршруту перевозок на территории Тверской области и качественного удовлетворения потребностей населения Тверской области в указанных перевозках.

В 2012-2013 гг. в указанный закон трижды были внесены изменения (законы Тверской области от 21.03.2012 № 7-ЗО, от 11.03.2013 № 13-ЗО, от 17.07.2013 № 66-ЗО).

В соответствии с названным законом выбор лица для организации перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальным маршрутам перевозок Тверской области должен осуществляться на конкурсной основе. Однако законом определены случаи, когда договор на организацию перевозок заключается без проведения конкурса.

Законом определены принципы организации транспортного обслуживания (безопасность дорожного движения при осуществлении перевозок; качество транспортного обслуживания; доступность и гарантированность транспортных услуг для населения в части

перевозок; единый порядок организации транспортного обслуживания; сочетание государственного и рыночного регулирования отношений в сфере организации транспортного обслуживания; равный доступ перевозчиков к осуществлению перевозок; обеспечение конкуренции при организации транспортного обслуживания; единое информационное пространство в сфере транспортного обслуживания, в том числе в части информирования населения Тверской области о маршрутах перевозок и перевозчиках Тверской области). В законе разграничены полномочия между Законодательным Собранием Тверской области и исполнительными органами государственной власти Тверской области в сфере организации транспортного обслуживания. Урегулированы вопросы, связанные с организацией межмуниципальных маршрутов перевозок. Определено, кто может являться перевозчиком, осуществляющим перевозки по межмуниципальным маршрутам перевозок. Урегулированы вопросы осуществления перевозок граждан, относящихся к маломобильным группам населения; организации перевозок по межмуниципальным маршрутам перевозок; порядок финансирования расходов на организацию транспортного обслуживания за счет средств областного бюджета Тверской области; порядок ведения реестров перевозчиков, осуществляющих перевозки на территории Тверской области по межмуниципальным маршрутам перевозок; порядок информирования населения Тверской области в сфере транспортного обслуживания.

Изменениями, внесенными законом Тверской области от 21.03.2012 № 7-ЗО, уточнены понятия «межмуниципальный маршрут перевозок», «социальный маршрут перевозок».

Из полномочий исполнительных органов государственной власти исключено полномочие по утверждению порядка утверждения и выдачи паспортов межмуниципальных маршрутов перевозок.

К полномочиям уполномоченного областного исполнительного органа государственной власти Тверской области отнесены полномочия по информированию населения Тверской области по вопросам транспортного обслуживания путем размещения необходимой информации в средствах массовой информации, распространения ее иными не запрещенными законодательством методами, в том числе через государственные информационные системы Тверской области, создаваемые в соответствии с законодательством; ведение реестра межмуниципальных маршрутов перевозок Тверской области в порядке, утвержденном Правительством Тверской области; ведение реестра перевозчиков, осуществляющих перевозки на территории Тверской области по межмуниципальным маршрутам перевозок в порядке, утвержденном Правительством Тверской области; ведение реестра недобросовестных перевозчиков, осуществляющих перевозки на территории Тверской области по межмуниципальным маршрутам перевозок в порядке, утвержденном Правительством Тверской области.

Уточнены основания для изменения и закрытия межмуниципальных маршрутов перевозок, которыми являются - уменьшение пассажиропотока, если межмуниципальный маршрут перевозок не может быть отнесен к социальному маршруту перевозок. Установлены дополнительные основания, такие как увеличение пассажиропотока (только для изменения межмуниципального маршрута перевозок); признание несостоявшимися двух конкурсов на право заключения договора на организацию перевозок на межмуниципальном маршруте перевозок по причине отсутствия поданных конкурсных заявок.

Дополнен перечень случаев, когда договор на организацию перевозок заключается без проведения конкурса: открытие нового межмуниципального маршрута перевозок - на срок не более 90 дней; признание первого конкурса, не состоявшимся по причинам отсутствия поданных конкурсных заявок, претендентов, допущенных к участию в конкурсе, либо отказа от заключения договора победителя конкурса и участника конкурса, предложившего лучшие условия исполнения договора, следующие после условий, предложенных победителем конкурса, - на срок не более 90 дней.

Законом уменьшен срок, на который заключается договор на организацию перевозок с пяти до трех лет, если иное не установлено федеральным законодательством, названным законом или иными законами Тверской области.

Исключены нормы об установлении порядка ведения реестров перевозчиков, осуществляющих перевозки на территории Тверской области по межмуниципальным маршрутам перевозок.

Изменениями, внесенными законом Тверской области от 11.03.2013 № 13-ЗО, полномочия исполнительных органов государственной власти Тверской области в сфере организации транспортного обслуживания приведены в соответствии с бюджетным законодательством. В частности, к полномочиям исполнительных органов отнесено полномочие по организации формирования мероприятий по развитию автомобильного пассажирского транспорта в Тверской области и обеспечению безопасности перевозок и их реализации в рамках государственных программ Тверской области. Соответственно, скорректирован порядок финансирования расходов на организацию транспортного обслуживания за счет средств областного бюджета Тверской области.

Закон Тверской области от 17.07.2013 № 66-ЗО, которым внесены изменения в закон Тверской области «Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом в Тверской области», принят в связи с необходимостью совершенствования областного закона в части обеспечения безопасных условий пассажирских перевозок.

Значительное число регулярных перевозок пассажиров и багажа на межмуниципальных маршрутах Тверской области осуществляется под видом перевозок по заказу.

В погоне за прибылью недобросовестные перевозчики зачастую не обращают внимания на качество предоставляемой услуги (состояние транспортного средства, квалификация водителей, соблюдение режима труда и отдыха водителей и т.д.), а также причиняют убытки другим хозяйствующим субъектам, действующим в рамках договорных отношений с Министерством транспорта Тверской области. Пунктом 100 Правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 14.02.2009 № 112, предусмотрено, что пункты посадки (высадки) пассажиров, используемые для перевозок неопределенного круга лиц, могут совмещаться с остановочными пунктами маршрутов регулярных перевозок. Однако федеральное законодательство не регулирует случаи совмещения маршрута следования перевозок по заказам с маршрутом регулярных перевозок, а также в случае перевозки по заказам определенного круга лиц.

Отдельные перевозчики, пользуясь пробелом в законодательстве, совершают под видом заказной перевозки, регулярные перевозки, причем определенного круга лиц по маршрутам регулярных перевозок.

При этом правила безопасности пассажирских перевозок, урегулированных федеральным и областным законодательством, предъявляемых для регулярных перевозок, на перевозки по заказам не распространяются.

Подобная ситуация, как показывает практика, приводит к дорожно-транспортным происшествиям, в том числе со смертельным исходом.

Закон Тверской области от 17.07.2013 № 66-ЗО устанавливает условия организации перевозок по заказу определенного круга лиц по межмуниципальному маршруту перевозок на территории Тверской области, а именно, закрепляет необходимость согласования с уполномоченным органом мест остановочных пунктов при осуществлении перевозок по заказу определенного круга лиц по межмуниципальному маршруту перевозок.

В соответствии с подпунктом 12 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» решение вопросов организации транспортного обслуживания населения автомобильным, железнодорожным, водным, воздушным транспортом

(пригородное и межмуниципальное сообщение) отнесено к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения.

Закон Тверской области от 17.07.2013 № 66-ЗО также направлен на организацию дорожного движения, исключающую возможность возникновения дорожно-транспортных происшествий, способствующую снижению тяжести их последствий, обеспечение защиты жизни, здоровья, и имущества граждан, что согласуется с положениями статей 1, 2 и 21 Федерального закона от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения», предусматривающих право органов государственной власти субъектов Российской Федерации на участие в разработке и проведении мероприятий по организации дорожного движения.

Определением Верховного Суда Российской Федерации от 25.11.2009 № 56-Г09-34 сделан вывод, что Федеральная служба по надзору в сфере транспорта осуществляет контроль за соблюдением общеобязательных правил поведения, установленных законодательством Российской Федерации. Также данным судом отмечено, что в силу законодательства субъект Российской Федерации вправе осуществлять собственное правовое регулирование по вопросам организации транспортного обслуживания населения.

Таким образом, закон Тверской области от 17.07.2013 № 66-ЗО определяет организационные мероприятия и распорядительные действия в сфере транспортного обслуживания населения, являющиеся актом не гражданского, а административного законодательства, регулирующего сферу публичных правоотношений.

Законом Тверской области от 28.12.2011 № 89-ЗО «О регулировании отдельных отношений в сфере организации деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Тверской области» урегулированы отдельные отношения в сфере организации деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Тверской области. В указанный закон законом Тверской области от 24.07.2012 № 70-ЗО внесены изменения, направленные на устранение несоответствия федеральному законодательству.

Согласно статье 9 Федерального закона от 21.04.2011 № 69-ФЗ законом субъекта Российской Федерации устанавливаются требования, при соответствии которым юридическим лицам или индивидуальным предпринимателям выдается разрешение на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси. Кроме того, названным Федеральным законом установлены обязательные требования, которым должно соответствовать легковое такси. Так, например, легковое такси должно соответствовать единой цветовой гамме кузова в случае установления такого требования законами субъектов Российской Федерации.

Порядок осуществления контроля за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований, установленных этим Федеральным законом для целей обеспечения безопасности пассажиров легкового такси и идентификации легковых такси по отношению к иным транспортным средствам, определяется законом субъекта Российской Федерации.

В целях совершенствования организации транспортного обслуживания населения, оптимизации транспортной нагрузки на улично-дорожную сеть законом субъекта Российской Федерации исходя из численности населения субъекта Российской Федерации, уровня обеспеченности населения услугами общественного транспорта и развития улично-дорожной сети может устанавливаться максимальное количество транспортных средств, используемых для оказания услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, на территории субъекта Российской Федерации. При этом максимальное количество легковых такси, устанавливаемое законом субъекта Российской Федерации в соответствии с настоящей частью, не может быть менее количества действующих по состоянию на 1 июля 2014 года разрешений.

В случае, если количество поданных заявлений на выдачу разрешений превышает максимальное количество легковых такси выдача разрешений осуществляется по

результатам аукциона, проводимого в соответствии с законодательством субъекта Российской Федерации.

Указанные изменения нашли отражение в законе Тверской области от 28.12.2011 № 89-ЗО.

В целях идентификации легковых такси по отношению к иным транспортным средствам Тверской области законом с 1 января 2013 года установлена цветовая гамма кузова: белый или желтый цвет.

Законом Тверской области от 02.07.2013 № 53-ЗО утверждено заключение соглашений Тверской области с отдельными субъектами Российской Федерации о взаимодействии в сфере организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси.

В соответствии со статьей 9 Федерального закона от 21.04.2011 № 69-ФЗ «О внесений изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории субъекта Российской Федерации осуществляется при условии получения юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, выдаваемого уполномоченным органом исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации.

Уполномоченным органом в Тверской области является Министерство транспорта Тверской области.

Статьей 1.4 Федерального закона от 21.04.2011 № 69-ФЗ определено, что в соответствии с разрешением перевозчик имеет право на заключение договора фрахтования легкового такси только на территории субъекта Российской Федерации, уполномоченный орган которого выдал такое разрешение. Осуществление перевозки пассажиров и багажа легковым такси по территориям иных субъектов Российской Федерации допускается только в случае, если пункт подачи легкового такси находится на территории субъекта Российской Федераций, уполномоченный орган которого выдал разрешение, а пункт назначения находится за пределами территории данного субъекта Российской Федерации. На основании соглашений, заключенных между субъектами Российской Федерации, перевозчикам, имеющим соответствующие разрешения, выданные уполномоченным органом одного из таких субъектов Российской Федерации, предоставляется право заключения договоров фрахтования легковых такси и на территориях субъектов Российской Федерации, заключивших указанные соглашения.

Как следует из Федерального закона от 21.04.2011 № 69-ФЗ, запрещается заключение новых публичных договоров фрахтования в ином субъекте, без соглашения между этим субъектом Российской Федерации и Тверской областью.

В целях обеспечения возможности перевозчиков Тверской области осуществлять свою деятельность и за пределами Тверской области, в рамках статьи 1.4 Федерального закона от 21.04.2011 № 69-ФЗ заключены соглашения с Костромской и Ярославской областями и утверждены Законодательным Собранием Тверской области (закон Тверской области от 02.07.2013 № 53-ЗО).

Законом Тверской области от 28.06.2012 № 49-ЗО «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, а также возврата транспортных средств» в соответствии с частью 10 статьи 27.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях определяется порядок перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, за исключением транспортных средств, указанных в части 9 статьи 27.13 КоАП РФ, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, а также возврата транспортных средств при их задержании в случаях, предусмотренных частью 1 статьи 27.13 КоАП РФ.

Законом Тверской области определен порядок перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, порядок приема транспортных средств на хранение и их хранения на специализированной стоянке, порядок оплаты расходов на перемещение и хранение задержанного транспортного средства и порядок возврата транспортного средства.

Задержанное транспортное средство принимается на хранение на основании копии протокола задержания транспортного средства.

На специализированной стоянке ведется учет задержанных транспортных средств в журнале учета задержанных транспортных средств, помещенных на специализированную стоянку. Законом определено содержание учетной записи.

Согласно закону Тверской области оплата расходов на перемещение и хранение задержанного транспортного средства осуществляется в размере, установленном нормативным правовым актом областного исполнительного органа государственной власти Тверской области, осуществляющего на территории Тверской области государственное регулирование цен (тарифов) в соответствии с законодательством Российской Федерации и Тверской области и контроль за их применением.

Плата за перемещение задержанного транспортного средства взимается за каждый полный километр от места задержания до ближайшей к месту задержания специализированной стоянки, плата за хранение взимается за каждый полный час нахождения транспортного средства на специализированной стоянке.

В соответствии с частью 11 статьи 27.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях расходы на перемещение и хранение задержанного транспортного средства, за исключением транспортных средств, указанных в части 9 данной статьи, возмещаются лицом, совершившим административное правонарушение, повлекшее применение задержания транспортного средства.

Законом Тверской области определен начальный срок хранения транспортного средства, который начинается с момента помещения транспортного средства на специализированную стоянку.

Выдача задержанного транспортного средства производится после оплаты расходов на его перемещение и хранение на специализированной стоянке на основании решения о прекращении задержания транспортного средства в письменной форме, отражаемого в протоколе о соответствующем административном правонарушении. Возврат задержанных транспортных средств, хранящихся на специализированной стоянке, должен осуществляться круглосуточно.

3.3.8. Законодательство в сфере государственных и муниципальных услуг

Закон Тверской области от 17.07.2013 № 68-ЗО «Об отдельных вопросах организации деятельности по выпуску, выдаче и обслуживанию универсальных электронных карт в Тверской области» регулирует отдельные вопросы организации деятельности по выпуску, выдаче и обслуживанию универсальных электронных карт в Тверской области и устанавливает разграничение полномочий Законодательного Собрания Тверской области и Правительства Тверской области в данной сфере.

Закон Тверской области разработан во исполнение Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг.

Основными целями введения универсальной электронной карты гражданина является повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг и исполнения государственных и муниципальных функций, предусматривающих взаимодействие с гражданами или организациями, а также повышение эффективности и результативности деятельности государственных органов и органов местного самоуправления.

Универсальная электронная карта позволит получать услуги в системе обязательного медицинского страхования, обязательного пенсионного страхования, банковские услуги, а также дистанционно получать муниципальные услуги и льготы.

Законом Тверской области от 17.07.2013 № 68-ЗО:

разграничены полномочия между Законодательным Собранием Тверской области и Правительством Тверской области в сфере организации деятельности по выпуску, выдаче и обслуживанию универсальных электронных карт;

определен порядок проведения конкурса по отбору банка, обеспечивающего предоставление услуг в рамках электронного банковского приложения;

порядок замены универсальных электронных карт в случае подключения новых региональных или муниципальных электронных приложений универсальной электронной карты.

3.3.9. Законодательство в сфере государственного регулирования производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции

Правовые основы производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и ограничения потребления (распития) алкогольной продукции в Российской Федерации урегулированы Федеральным законом от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции».

В целях реализации предписаний Федерального закона в Тверской области принят закон Тверской области от 30.01.1997 № 50 «О мерах по государственному регулированию производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Тверской области», которым урегулированы отношения в области лицензирования и декларирования розничной продажи алкогольной продукции на территории Тверской области, а также иные отношения в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

В 2012 г. в указанный закон Тверской области внесены изменения законом Тверской области от 05.07.2012 № 56-ЗО, что обусловлено изменениями, внесенными Федеральным законом от 18.07.2011 № 218-ФЗ в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции».

Изменениями федерального законодательства уточнены полномочия органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции (статьи 5 и 6 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ). Так, из полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации изъяты полномочия по определению порядка лицензирования розничной продажи алкогольной продукции; по введению декларирования розничной продажи алкогольной продукции и установлению порядка представления деклараций о розничной продаже алкогольной продукции; по осуществлению государственного контроля за соблюдением организациями законодательства, регулирующего производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, а также условий, предусмотренных лицензиями на розничную продажу алкогольной продукции. К компетенции органов государственной власти субъектов Российской Федерации дополнительно к ранее определенным полномочиям отнесены следующие полномочия: прием деклараций об объеме розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, осуществление государственного контроля за их представлением; осуществление лицензионного контроля за розничной продажей алкогольной продукции.

Если ранее субъекты Российской Федерации были вправе вводить декларирование розничной продажи алкогольной продукции на своих территориях, а также устанавливать порядок представления и форму деклараций о розничной продаже алкогольной продукции, то с вступлением в силу Федерального закона от 18.07.2011 № 218-ФЗ такое право у субъектов Российской Федерации отсутствует (пункт 5 статьи 14 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ).

Статья 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ изложена в новой редакции и устанавливает особые требования к розничной продаже и потреблению (распитию) алкогольной продукции. Пунктом 2 статьи 16 Федерального закона установлены места, в

которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, среди которых - оптовые и розничные рынки, вокзалы, аэропорты, иные места массового скопления граждан и места нахождения источников повышенной опасности, определенных органами государственной власти субъектов Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Согласно приведенной норме указанные ограничения действуют также на прилегающих к таким местам территориях. Как следует из пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ, прилегающая территория определяется решениями органов местного самоуправления в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Пунктом 5 статьи 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ установлено ограничение розничной продажи алкогольной продукции - с 23 часов до 8 часов по местному времени, за исключением розничной продажи алкогольной продукции, осуществляемой организациями, и розничной продажи пива и пивных напитков, осуществляемой индивидуальными предпринимателями, при оказании такими организациями и индивидуальными предпринимателями услуг общественного питания, а также розничной продажи алкогольной продукции, осуществляемой магазинами беспошлинной торговли. При этом, органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе устанавливать дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, в том числе полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции.

В соответствии с принятыми изменениями в закон Тверской области «О мерах по государственному регулированию производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Тверской области» уставный капитал для организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции, за исключением организаций общественного питания, установлен в размере 400 тысяч рублей. Данная норма повышает ответственность организаций розничной торговли за соблюдение лицензионных требований и условий при осуществлении данного вида деятельности, снижает доступность алкогольной продукции для населения.

3.3.10. Законодательство в сфере экономической политики, инвестиционной деятельности

В Тверской области принят закон от 09.10.2012 №86-ЗО «Об участии Тверской области в проектах государственно-частного партнерства».

Закон Тверской области «Об участии Тверской области в проектах государственно-частного партнерства» принят с целью формирования региональной нормативной правовой базы для обеспечения участия Тверской области в проектах государственно-частого партнерства, позволяющих концентрировать материальные, финансовые ресурсы, а также привлекать средства внебюджетных источников для реализации социально значимых, в том числе инфраструктурных, инновационных, инвестиционных проектов и программ в Тверской области с использованием средств областного бюджета Тверской области и объектов государственной собственности Тверской области.

Задачами осуществления государственно-частного партнерства в Тверской области являются:

развитие инновационной экономики, техническое и технологическое развитие, обновление материально-технической базы, а также увеличение удельного веса в экономике наукоемких, высокотехнологичных отраслей;

привлечение частных инвестиций в экономику Тверской области;

повышение эффективности использования государственного имущества, средств областного бюджета Тверской области;

повышение доступности и улучшение качества услуг, предоставляемых населению с использованием объектов социальной, транспортной и инженерной инфраструктуры;

повышение уровня занятости населения.

Объем привлекаемых средств областного бюджета Тверской области в связи с осуществлением финансового участия в формах, предусмотренных законом, будет определяться в каждом конкретном случае реализации проекта государственно-частного партнерства.

Участие Тверской области в проектах государственно-частного партнерства осуществляется на основании соглашения. В соответствии с законодательством предусматривается одна или несколько форм участия Тверской области в проектах государственно-частного партнерства: имущественное; финансовое; участие нематериального характера.

Участие Тверской области в проектах государственно-частного партнерства осуществляется при согласовании в соглашении о государственно-частном партнерстве следующих условий:

объекте соглашения;

сроке действия соглашения или порядке его определения;

порядке создания, реконструкции и (или) эксплуатации объекта соглашения;

порядке расчетов между сторонами соглашения;

распределении рисков между сторонами соглашения;

определении прав собственности на объект соглашения, условий и момента возникновения таких прав.

Законом Тверской области определены следующие способы имущественного участия в проектах государственно-частного партнерства:

предоставление частному партнеру на определенном соглашением праве земельных участков, находящихся в собственности Тверской области, необходимых для реализации проектов государственно-частного партнерства, в соответствии с законодательством;

предоставление частному партнеру на определенном соглашением праве иного недвижимого и (или) движимого имущества, находящегося в собственности Тверской области, необходимого для реализации проектов государственно-частного партнерства, в соответствии с законодательством;

иные способы, предусмотренные законодательством.

Способами финансового участия являются:

осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной собственности Тверской области в соответствии с бюджетным законодательством;

предоставление субсидий из областного бюджета Тверской области частному партнеру в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством (реализацией) товаров (за исключением подакцизных товаров), выполнением работ, оказанием услуг в соответствии с бюджетным законодательством;

участие в уставных (складочных) капиталах юридических лиц в соответствии с бюджетным законодательством;

предоставление частным партнерам налоговых льгот в случаях, установленных законодательством;

предоставление в соответствии с законодательством государственных гарантий Тверской области;

иные способы, предусмотренные законодательством.

Способами участия нематериального характера являются:

предоставление частному партнеру определенных соглашением принадлежащих Тверской области исключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности и приравненные к ним средства индивидуализации в целях предоставления частным партнером в порядке и на условиях, определенных соглашением, товаров, работ или услуг потребителям с использованием объекта соглашения;

оказание частным партнерам информационной и методической поддержки;

иные способы, предусмотренные законодательством.

Законом Тверской области от 03.10.2013 № 88-ЗО внесены изменения в закон Тверской области от 09.10.2012 №86-ЗО «Об участии Тверской области в проектах государственно-частного партнерства», что обусловлено в том числе и необходимостью приведения закона Тверской области в соответствие с федеральным законодательством ввиду изменения последнего. Учтены изменения в пункт 1 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части предоставления субсидий.

Изменениями уточнено понятие «частный партнер», и введено исключение в отношении государственных и муниципальных компаний, предприятий, учреждений, хозяйственных обществ, 100 процентов акций или долей в уставном капитале которых принадлежат Российской Федерации, субъекту Российской Федерации или муниципальному образованию. Существовавшее ранее понятие «частный партнер» позволяло участвовать в соглашениях о государственно-частном партнерстве на стороне частного партнера указанным выше категориям организаций, что не соответствовало задачам участия Тверской области в проектах государственно-частного партнерства (привлечение частных инвестиций в экономику Тверской области).

Отношения, связанные с оказанием мер государственной поддержки при создании и развитии индустриальных парков и туристско-рекреационных парков в рамках реализации инвестиционных проектов на территории Тверской области, в пределах компетенции субъекта Российской Федерации, урегулированы законом Тверской области от 28.04.2010 № 41-ЗО
«О мерах государственной поддержки при создании и развитии индустриальных парков и туристско-рекреационных парков». В 2013 г. в указанный закон дважды были внесены изменения (законы Тверской области от 11.03.2013 № 13-ЗО, от 10.06.2013 № 38-ЗО).

Изменение, внесенное законом Тверской области от 11.03.2013 № 13-ЗО, обусловлено необходимостью приведения закона Тверской области в соответствие с бюджетным законодательством.

Законом Тверской области от 10.06.2013 № 38-ЗО внесены изменения с целью формирования единой системы поддержки инвесторов, реализующих на территории Тверской области инфраструктурные проекты в сфере туризма.

В рамках реализации закона планируется решение следующих задач:

повышение инвестиционной привлекательности Тверской области в сфере туризма и создание условий для формирования выделенных туристских территорий как элементов успешного развития туризма и сопутствующих отраслей экономики (формирование подобных территорий является обязательным условием для возможности включения проекта от российского региона в федеральную целевую программу «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011 - 2018 годы)»);

привлечение в регион крупных инвесторов, реализующих инфраструктурные проекты в сфере туризма, путем формирования системы стимулирования создания проектов, ориентированных на развитие туристской индустрии в Тверской области.

В рамках принятых изменений введен термин «туристско-рекреационный парк». Данное изменение расширяет сферу применения закона, не меняя существующий механизм поддержки инвесторов и распространяя преференции, действующие в отношении инвесторов индустриальных парков, на инвесторов, реализующих проекты в сфере туризма. В отличие от индустриального парка туристско - рекреационный парк может располагаться на нескольких земельных участках, что обусловлено особенностями создания и развития уникального туристского продукта. При этом необходимо особо подчеркнуть, что туристско-рекреационный парк по своему статусу и условиям, предоставляемым инвесторам, не тождественен особой экономической зоне туристско-рекреационного типа, так как не предполагает предоставления преференций, предусмотренных Федеральным законом от 22.07.2005 № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации».

Решение о придании какой-либо территории Тверской области статуса «туристско-рекреационный парк» может быть принято Правительством Тверской области только на основании соответствующего постановления Законодательного Собрания Тверской области.

Придание территории статуса туристско-рекреационного парка предполагает реализацию на его территории масштабных проектов, предполагающих комплексное развитие территории, то есть не только строительство коллективных средств размещения, но и иных объектов туристского использования (центры отдыха и развлечения, бизнес-центры, яхт-клубы).

Реализация только одного проекта создания туристско-рекреационного парка на территории Тверской области позволит привлечь в регион около 25 тысяч туристов ежегодно.

Принятые изменения окажут положительное влияние на процесс подачи и согласования заявки от Тверской области в федеральную целевую программу «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011 - 2018 годы)». Создание туристско-рекреационных парков на территории Тверской области позволит снизить затраты бюджета Тверской области на подготовку конкурсной документации за счет того, что значительная часть необходимых документов будет разрабатываться компаниями-инвесторами туристско-рекреационного парка при подготовке обоснования его создания.

Положительным фактором при рассмотрении заявки от Тверской области в Федеральном агентстве по туризму будет наличие у инвестиционного проекта статуса туристско-рекреационного парка, то есть выделенной туристской территории, являющейся основным элементом развития туризма на территории Российской Федерации. Участие в данной федеральной целевой программе позволит привлечь средства федерального бюджета на строительство объектов инженерной инфраструктуры, необходимых для реализации инвестиционного проекта.

В настоящее время на получение статуса туристско-рекреационного парка претендуют ряд инвестиционных проектов в сфере туризма, имеющих большое значение не только для тверского региона, но и для российского туризма в целом.

Постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 27.09.2012 № 527-П-5 признано целесообразным создание индустриального парка «MSB-Удомля» и рекомендовано Правительству Тверской области придать ему соответствующий статус. Индустриальный парк «MSB-Удомля» расположен в Порожкинском сельском поселении Удомельского района, рядом с дер. Мишнево. Цель его создания отличается от целей созданных ранее индустриальных парков – открытие высокотехнологичных сельскохозяйственных производств, обеспеченных необходимой инженерной и транспортной инфраструктурой. Агропромышленный комплекс включает в себя тепличное хозяйство, рыбозавод на основе технологии замкнутого водоснабжения. Компанией, вышедшей на строительную площадку, является многопрофильное ЗАО «Агрохолдинг ЭкоРос». В результате реализации проекта в Удомельском районе на территории индустриального парка планируется открыть около 2000 новых рабочих мест. При этом инвестиции в создание новых и развитие уже существующих производств должно составить 11 млрд. рублей. Планируется, что за десять лет реализации проекта в консолидированный бюджет области и внебюджетные фонды поступит 2,7 млрд. рублей.

Постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 27.06.2013 № 804-П-5 признано целесообразным создание индустриального парка «Композит Сити», расположенный в Твери на территории предприятия ОАО «Тверьстеклопластик». Решение о придании какой-либо территории Тверской области статуса «индустриальный парк» может быть принято региональным Правительством только на основании соответствующего постановления Законодательного Собрания. Губернатор Тверской области и Правительство Тверской области положительно оценили этот проект. В данном случае статусом «индустриальный парк» наделено уже действовавшее предприятие, руководство которого предполагает использовать государственную поддержку как импульс для модернизации. С

развитием этого парка открываются перспективы роста такой традиционной для нашей области отрасли, как химическая промышленность. Будут востребованы специалисты, будет вестись профильная научная деятельность, что позволит пополнить доходами областной бюджет.

Законом Тверской области от 03.10.2013 № 91-ЗО утверждена Программа социально-экономического развития Тверской области на период до 2020 года. Программой определены цели и задачи по повышению качества жизни населения Тверской области, роста экономики и эффективности государственного и муниципального управления в Тверской области.

Необходимость принятия Программы 2020 обусловлена рядом обстоятельств:

во-первых, завершился срок действия Программы экономического и социального развития Тверской области на период до 2010 года «От экономики переходного периода к рыночной экономике» утвержденной Постановлением Администрации Тверской области от 22.04.2004 № 60-па, разработанной в соответствии с распоряжением Администрации Тверской области от 14.02.2003 № 63-ра «О разработке программы экономического и социального развития Тверской области на период до 2010 года»;

во - вторых, на федеральном уровне принят ряд нормативных правовых актов, определяющих новые приоритеты развития экономики и социальной сферы, как Российской Федерации, так и Центрального федерального округа

В Программе 2020 на основе комплексного анализа определены основные проблемы социально-экономического развития Тверской области.

Программа 2020 сформирована как интегрированная система целевых направлений социально-экономического развития региона, комплексно обеспечивающих последующую разработку и реализацию системы ресурсно- и организационно обеспеченных мероприятий. Реализация Программы 2020 должна обеспечить устойчивое социально-экономическое развитие Тверской области, выражающееся в повышении ее «конкурентоспособности» за счет того, что:

Тверская область должна быть привлекательной для населения – как место проживания и трудоустройства;

Тверская область должна быть привлекательной для бизнеса – как место реализации деловой хозяйственной активности, технологической модернизации производств и реализации инвестиционных проектов;

Тверская область должна быть территорией с эффективным управлением, консолидирующим усилия всех уровней власти, бизнеса и населения.

Достижение конкретных результатов в повышении конкурентоспособности» Тверской области будет осуществляться по трем стратегическим целям:

повышение качества жизни и развитие человеческого капитала;

инновационное развитие и модернизация экономики;

совершенствование системы управления.

Достижение поставленных стратегических целей обеспечиваться за счет реализации мероприятий, которые ориентированы с одной стороны, на разрешение имеющихся в экономике и социальной сфере Тверской области проблем, с другой стороны – на закрепление и усиление существующих позитивных тенденций.

3.3.11. Законодательство в сфере энергосбережения и энергетической эффективности, государственного регулирования тарифов на тепловую энергию

Закон Тверской области от 08.12.2010 № 109-ЗО «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности в Тверской области» принят Законодательным Собранием Тверской области в соответствии с Федеральным законом «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» регулирует отношения по энергосбережению

и повышению энергетической эффективности в Тверской области в пределах компетенции субъекта Российской Федерации. В 2012 г. в указанный закон дважды были внесены изменения (от 05.07.2012 № 53-ЗО, от 27.09.2012 № 80-ЗО).

Изменения внесены в связи с принятием Федерального закона от 18.07.2011 № 242-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», которым внесены изменения в ряд федеральных законов, связанные с региональным государственным жилищным надзором.

Указанным Федеральным законом признан утратившим силу пункт 66 части 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», предусматривающий полномочие органов государственной власти субъектов Российской Федерации по осуществлению регионального государственного контроля за соответствием жилых домов, многоквартирных домов в процессе их эксплуатации установленным законодательством об энергосбережении и повышении энергетической эффективности требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности приборами учета используемых энергетических ресурсов.

В соответствии с указанным Федеральным законом предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами требований, установленных законодательством Российской Федерации об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, осуществляется посредством проведения проверок уполномоченными органами в рамках осуществления государственного жилищного надзора.

Дополнительно в связи с принятием закона Тверской области от 27.09.2012 № 80-ЗО «О внесении изменений в отдельные законы Тверской области» внесены изменения в часть 1 статьи 3 закона Тверской области от 08.12.2010 № 109-ЗО «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности в Тверской области». К полномочиям исполнительных органов государственной власти Тверской области в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности отнесено:

осуществление регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности на территории Тверской области в порядке, установленном Правительством Тверской области;

осуществление государственного жилищного надзора за соблюдением требований энергетической эффективности и оснащенности помещений многоквартирных домов и жилых домов приборами учета используемых энергетических ресурсов.

Закон Тверской области от 20.12.2012 № 122-ЗО «Об отдельных вопросах государственного регулирования тарифов на тепловую энергию (мощность), теплоноситель» в целях реализации на территории Тверской области Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» устанавливает лиц, имеющих право на льготы по оплате тепловой энергии (мощности), теплоносителя, основание для предоставления льгот по оплате тепловой энергии (мощности), теплоносителя и порядок компенсации выпадающих доходов теплоснабжающих организаций.

Закон Тверской области направлен на повышение платежной дисциплины между субъектами сферы теплоснабжения Тверской области, создание благоприятных условий для успешного прохождения осенне-зимних отопительных сезонов и обеспечения бесперебойной поставки услуг теплоснабжения и горячего водоснабжения потребителей Тверской области.

Закон изменяет механизм доведения существующих расходных обязательств Тверской области, возникающих из-за ограничения роста платы граждан за коммунальные услуги в связи с невозможностью применять в ряде муниципальных образований Тверской

области 100-процентный экономически обоснованный тариф в сфере теплоснабжения для населения.

В соответствии с положениями закона, право на льготы имеют:

население Тверской области (физические лица, проживающие на территории Тверской области);

в объемах поставок населению тепловой энергии (мощности), теплоносителя потребители, приравненные к населению.

Основанием для предоставления льгот является принятие уполномоченным областным исполнительным органом государственной власти Тверской области в сфере государственного регулирования цен (тарифов) решения об установлении льготного тарифа на тепловую энергию (мощность), теплоноситель.

Льготный тариф устанавливается в случае, если размер совокупной платы граждан за коммунальные услуги, рассчитанный с учетом экономически обоснованного тарифа на тепловую энергию (мощность), теплоноситель, превышает предельный уровень совокупной платы граждан за коммунальные услуги, рассчитанный в порядке, определяемом Правительством Тверской области.

В соответствии с законом Тверской области компенсация выпадающих доходов теплоснабжающих организаций, возникающих в результате установления льготных тарифов на тепловую энергию (мощность), теплоноситель, осуществляется путем предоставления субсидий теплоснабжающим организациям за счет средств областного бюджета Тверской области в соответствии с порядком, определяемом Правительством Тверской области.

3.4. Законодательство в сфере бюджетных отношений и налогообложения

Законом Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области» регламентирована деятельность участников бюджетного процесса Тверской области по составлению, рассмотрению проектов областного бюджета Тверской области и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области, утверждению, исполнению и контролю за исполнением областного бюджета и бюджета внебюджетного фонда, осуществлению бюджетного учета, составлению, рассмотрению и утверждению бюджетной отчетности. В течение 2012-2013 гг. в него шесть раз вносились изменения (законы Тверской области от 24.07.2012 № 72-ЗО, от 09.10.2012 № 87-ЗО, от 11.03.2013 № 12-ЗО, от 02.07.2013 № 47-ЗО, от 12.11.2013 № 104-ЗО, от 12.11.2013 № 107-ЗО).

Изменения, внесенные законом Тверской области от 24.07.2012 № 72-ЗО, направлены на обеспечение перехода на формирование бюджета Тверской области на основе государственных программ. При внесении изменений учитывались положения Постановления Правительства Российской Федерации от 06.04.2011 № 252 «О внесении изменений и признании утратившим силу некоторых актов Правительства Российской Федерации по вопросам совершенствования процесса программно-целевого планирования в федеральных органах исполнительной власти». Изменениями введено определение понятия «государственная программа», определены полномочия по установлению порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ; определено место государственных программ в структуре бюджетного процесса, в том числе в процессе формирования и исполнения бюджета области. Одновременно признаны утратившим силу отдельные положения закона, которые связаны с исключением из бюджетного процесса долгосрочных и ведомственных целевых программ.

Законом Тверской области от 09.10.2012 № 87-ЗО уточнены полномочия Правительства Тверской области, что связано с необходимостью приведения законодательства в соответствие с федеральным законодательством. Из полномочий Правительства Тверской области исключено полномочие по утверждению программы

социально-экономического развития Тверской области, к его полномочиям отнесено полномочие по одобрению прогноза социально-экономического развития.

Изменения, внесенные законом Тверской области от 11.03.2013 № 12-ЗО обусловлены принятием Федерального закона от 28.07.2012 № 127-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации, статью 6 Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и иные законодательные акты Российской Федерации» и Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов».

Изменениями, внесенными в закон Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО, скорректированы порядок подготовки и представления проекта закона об областном бюджете, проектов законов Тверской области о внесении изменений в закон об областном бюджете, а также отчетов об исполнении областного бюджета.

Изменениями, внесенными законом Тверской области от 02.07.2013 № 47-ЗО, исключены требования по содержанию в стратегии социально-экономического развития Тверской области оценки достигнутых целей и финансовых ресурсов, необходимых для реализации данной стратегии. При этом в стратегии должны быть отражены: характеристика, конкурентные преимущества и комплексные проблемы социально-экономического развития Тверской области.

Законом уточнен срок, на который разрабатывается программа социально – экономического развития Тверской области, а именно не менее чем на 6 лет, а также закреплены положения, согласно которым в программе социально – экономического развития Тверской области должны быть определены:

цели, приоритетные направления и ожидаемые результаты социально-экономического развития Тверской области;

цели, приоритетные направления и ожидаемые результаты социально – экономического развития муниципальных образований Тверской области.

Изменениями, внесенными законом Тверской области от 12.11.2013 № 104-ЗО, установлены дополнительные полномочия главного распорядителя средств областного бюджета в области бюджетного процесса:

разработка проектов нормативных правовых актов Тверской области о внесении изменений в государственные программы, объем бюджетных ассигнований, на финансовое обеспечение реализации которых изменяется в очередном финансовом году и плановом периоде;

обеспечение приведения государственных программ в соответствие с законом об областном бюджете в сроки, предусмотренные бюджетным законодательством Российской Федерации и Тверской области.

Законом уточнены полномочия финансового органа в области бюджетного процесса в части, касающейся оценки эффективности предоставленных налоговых льгот по региональным налогам.

Изменения, внесенные законом Тверской области от 12.11.2013 № 107-ЗО, направлены на приведение законодательства Тверской области в соответствие с изменившимся федеральным законодательством. В частности, в связи с исключением из Бюджетного кодекса Российской Федерации понятия «фонд софинансирования расходов», внесены изменения в соответствующие положения закона Тверской области «О бюджетном процессе в Тверской области».

Законом Тверской области от 26.07.2005 № 94-ЗО «О межбюджетных отношениях в Тверской области» определена правовая основа и принципы межбюджетных отношений в Тверской области, основные условия и порядок предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета Тверской области бюджетам муниципальных образований Тверской области, из бюджета одного муниципального образования в бюджет другого муниципального образования, порядок установления заменяющих дотации (часть дотаций) на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований дополнительных

нормативов отчислений от налога на доходы физических лиц, подлежащего зачислению в областной бюджет Тверской области, в бюджеты муниципальных образований. В 2012-2013 гг. в указанный закон дважды вносились изменения (законы Тверской области от 07.12.2012 № 117-ЗО, от 12.11.2013 № 107-ЗО).

Изменениями, внесенными законом Тверской области от 07.12.2012 № 117-ЗО, введена новая методика распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов и городских округов из областного бюджета Тверской области, которая позволяет при распределении указанных дотаций более точно учитывать налоговый и экономический потенциал муниципальных районов и городских округов Тверской области, а также более эффективно оценивать объективные различия муниципальных образований в стоимости предоставления населению муниципальных услуг.

Изменениями, внесенными законом Тверской области от 12.11.2013 № 107-ЗО, установлен новый порядок распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений Тверской области из областного бюджета Тверской области, который позволит при распределении указанных дотаций более точно учитывать налоговый потенциал поселений Тверской области; регламентированы порядки определения критерия выравнивания финансовых возможностей поселений по осуществлению органами местного самоуправления поселений полномочий по решению вопросов местного значения и критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов); установлен новый порядок определения объема и распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального района; внесены изменения в методику распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) из областного бюджета.

Правовую основу формирования областного фонда софинансирования расходов и предоставления субсидий из областного бюджета Тверской области бюджетам муниципальных образований Тверской области в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения составлял закон Тверской области от 17.07.2007 № 87-ЗО «Об областном фонде софинансирования расходов». В течение 2012 г. в указанный закон дважды вносились изменения законами Тверской области от 26.03.2012 № 20-ЗО, от 07.12.2012 № 117-ЗО.

В частности, изменениями введена норма установления максимальной доли софинансирования программ за счет средств фонда софинансирования по каждому муниципальному образованию Тверской области с учетом сбалансированности местных бюджетов, различия в формировании доходной части местных бюджетов и объеме расходов местных бюджетов на одинаковые виды бюджетных услуг. Создан механизм выравнивания возможностей муниципальных образований по реализации проектов, за счет средств фонда софинансирования расходов.

Законом Тверской области от 12.11.2013 № 107-ЗО «О внесении изменений в отдельные законы Тверской области и признании утратившими силу отдельных законов Тверской области или их отдельных положений в связи с совершенствованием законодательства в сфере регулирования межбюджетных отношений в Тверской области» указанный закон признан утратившим силу.

Законом Тверской области от 26.04.2012 № 23-ЗО признан утратившим силу закон Тверской области «О порядке использования средств областного бюджета Тверской области для осуществления переданных полномочий Российской Федерации в области содействия занятости населения», что обусловлено вступлением в силу Федерального закона от 30.11.2011 № 361-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Законом Тверской области от 09.06.2009 № 53-ЗО «О порядке предоставления государственных гарантий Тверской области» определен порядок предоставления государственных гарантий Тверской области. В 2012 г. в указанный закон внесены

изменения (закон Тверской области от 31.10.2012 № 104-ЗО), которыми уточнено определение понятия «государственные или муниципальные преференции», что направлено на приведение закона Тверской области в соответствии с изменившимся федеральным законодательством. Согласно изменениям государственные или муниципальные преференции – это предоставление федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления отдельным хозяйствующим субъектам преимущества, которые обеспечивают им более выгодные условия деятельности, не только путем передачи государственного или муниципального имущества, иных объектов гражданских прав либо путем предоставления имущественных льгот, но и государственных или муниципальных гарантий.

Законом Тверской области от 31.10.2012 № 105-ЗО утверждены Государственные контракты о предоставлении кредитных ресурсов областному бюджету Тверской области в форме возобновляемой кредитной линии с установлением лимита задолженности:

Государственный контракт о предоставлении кредитных ресурсов областному бюджету Тверской области в 2012 году в форме возобновляемой кредитной линии с установлением лимита задолженности в сумме 500 000 тыс. рублей между открытым акционерным обществом «Балтийский банк» и Тверской областью;

Государственный контракт о предоставлении кредитных ресурсов областному бюджету Тверской области в 2012 году в форме возобновляемой кредитной линии с установлением лимита задолженности в сумме 500 000 тыс. рублей между открытым акционерным обществом Банк «Северный морской путь» и Тверской областью.

Законом Тверской области от 26.12.2012 № 130-ЗО утверждены три Государственных контракта между открытым акционерным обществом «Сбербанк России» и Тверской областью о предоставлении кредита областному бюджету Тверской области в 2012 году в размере 1 000 000 000 рублей. Полученные кредиты направлены на финансирование дефицита областного бюджета и погашение долговых обязательств Тверской области.

Законом Тверской области от 26.12.2012 № 131-ЗО утверждены восемь Государственных контрактов между открытым акционерным обществом «Сбербанк России» и Тверской областью о предоставлении кредитных ресурсов областному бюджету Тверской области в форме возобновляемой кредитной линии с установлением лимита задолженности в сумме 500 000 тыс. рублей каждый.

Законом Тверской области от 11.03.2013 № 15-ЗО утверждено дополнительное соглашение от 25.12.2012 № 3 к Соглашению от 23.12.2010 № 01-01-06/06-606 о предоставлении бюджету Тверской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Тверской области. Согласно указанному дополнительному соглашению задолженность по основному долгу по бюджетному кредиту, привлеченному в 2010 г. из федерального бюджета для частичного покрытия дефицита бюджета Тверской области на осуществление мероприятий по оказанию государственной поддержки сельхозтоваропроизводителям в целях ликвидации последствий засухи и по начисленным за пользование средствами бюджетного кредита процентам, консолидированы в единую сумму и впредь представляют собой реструктурированную задолженность. Возврат реструктурированной задолженности должен будет осуществляться в период с 2023 по 2032 гг. в соответствии с графиком возврата реструктурированной задолженности и процентов за рассрочку.

Законом Тверской области от 03.10.2013 № 83-ЗО утверждено заключение трех Государственных контрактов о предоставлении кредита областному бюджету Тверской области с открытым акционерным обществом Банком ВТБ и одного Государственного контракта между открытым акционерным обществом «Сбербанк России» и Тверской областью.

Законом Тверской области 03.10.2013 №84-ЗО утверждены восемь Государственных контрактов о предоставлении кредитных ресурсов областному бюджету Тверской области в

2013 г. в форме возобновляемой кредитной линии с установлением лимита задолженности между открытым акционерным обществом «Сбербанк России» и Тверской областью.

Законом Тверской области 04.12.2013 № 117-ЗО утверждены четыре Государственных контракта о предоставлении кредитных ресурсов областному бюджету Тверской области в 2013 г. в сумме 500 000 000 рублей на срок 365 дней каждый между открытым акционерным обществом «Сбербанк России» и Тверской областью.

Законом Тверской области 04.12.2013 № 118-ЗО утверждены четыре Государственных контракта о предоставлении кредитных ресурсов областному бюджету Тверской области в 2013 г. в сумме 500 000 000 рублей на срок 365 дней каждый между открытым акционерным обществом «Сбербанк России» и Тверской областью.

Законом Тверской области от 24.12.2013 № 137-ЗО утверждены четыре Государственных контракта о предоставлении кредитных ресурсов областному бюджету Тверской области в 2013 г. в сумме 500 000 000 рублей на срок 365 дней каждый между открытым акционерным обществом «Сбербанк России» и Тверской областью.

Законом Тверской области от 24.12.2013 № 138-ЗО утверждены три Государственных контракта о предоставлении кредитных ресурсов областному бюджету Тверской области в 2013 году в сумме 500 000 000 рублей на срок 365 дней каждый между открытым акционерным обществом «Сбербанк России» и Тверской областью.

Законом Тверской области от 24.12.2013 № 139-ЗО утверждены шесть Государственных контракта о предоставлении кредитных ресурсов областному бюджету Тверской области в 2013 г. в сумме 500 000 000 рублей на срок 365 дней каждый между открытым акционерным обществом «Сбербанк России» и Тверской областью.

Постановлениями Законодательного Собрания Тверской области от 15.03.2012 № 331-П-5 и от 15.03.2012 № 332-П-5 от уплаты арендной платы по договору аренды земельного участка площадью 4012 кв.м в части, поступающей в областной бюджет Тверской области, освобождено Тверское отделение общественно-государственного физкультурно-спортивного объединения «Юность России» за 2011 и 2012 гг.

Законом Тверской области от 28.12.2011 № 88-ЗО «О дорожном фонде Тверской области» в соответствии со статьей 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации предусмотрено образование дорожного фонда Тверской области в целях финансового обеспечения дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Тверской области, предоставления межбюджетных трансфертов местным бюджетам на дорожную деятельность в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения, капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов. В указанный закон внесены изменения законом Тверской области от 02.07.2013 № 46-ЗО, принятие которого обусловлено необходимостью приведения в соответствие с изменившимся федеральным законодательством. В связи с изменениями источники формирования дорожного фонда Тверской области разделены на:

доходы областного бюджета Тверской области от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и карбюраторных двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в областной бюджет Тверской области;

доходы консолидированного бюджета Тверской области от транспортного налога и иных определенных названным законом Тверской области поступлений в бюджет Тверской области.

Законом Тверской области от 03.10.2013 № 82-ЗО «Об установлении дополнительных оснований признания безнадежными к взысканию недоимки по региональным налогам, задолженности по пеням и штрафам по этим налогам» в соответствии с пунктом 3 статьи 59 Налогового кодекса Российской Федерации установлены дополнительные основания признания безнадежными к взысканию недоимки по региональным налогам, задолженности

по пеням и штрафам по этим налогам. Закон направлен на сокращение задолженности по региональным налогам до сумм, реальных к взысканию, улучшение качества налогового администрирования за счет сокращения количества налогоплательщиков, имеющих задолженность, в отношении которой налоговыми органами исчерпаны все установленные законодательством меры взыскания.

В соответствии со статьей 26.13 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» каждый субъект Российской Федерации имеет собственный бюджет. Органы государственной власти субъекта Российской Федерации обеспечивают сбалансированность бюджета соответствующего субъекта Российской Федерации и соблюдение установленных федеральными законами и нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации требований к регулированию бюджетных правоотношений, осуществлению бюджетного процесса, размерам дефицита бюджета, размеру и составу государственного долга субъекта Российской Федерации, исполнению бюджетных и долговых обязательств субъекта Российской Федерации.

Законом Тверской области от 28.12.2011 № 92-ЗО утвержден областной бюджет Тверской области на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов.

В течение 2012 г. в указанный закон Тверской неоднократно вносились изменения (законы Тверской области от 21.03.2012 № 13-ЗО, от 28.06.2012 № 47-ЗО, от 25.07.2012 № 78-ЗО, от 10.10.2012 № 93-ЗО, от 13.12.2012 № 120-ЗО, от 26.12.2012 № 126-ЗО), которыми редактировались основные параметры бюджета Тверской области на 2012 г.

Утверждены основные характеристики бюджета Тверской области на 2012 год:

общий объем доходов областного бюджета в сумме 41 123 590,2 тыс. руб.;

общий объем расходов областного бюджета в сумме 49 618 184,5 тыс. руб.;

дефицит областного бюджета в сумме 8 494 594,3 тыс. руб.

Объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержден в сумме 10 749 736,1 тыс. руб.

Законом Тверской области от 27.12.2012 № 132-ЗО утвержден областной бюджет Тверской области на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов, в который неоднократно в течение 2013 г. вносились изменения (законы Тверской области от 11.03.2013 № 11-ЗО, от 29.04.2013 № 30-ЗО, от 04.07.2013 № 54-ЗО, от 01.10.2013 № 71-ЗО, от 10.12.2013 № 121-ЗО).

С учетом изменений основные характеристики бюджета Тверской области на 2013 год составили:

общий объем доходов областного бюджета в сумме 44 375 434,8 тыс. руб.;

общий объем расходов областного бюджета в сумме 52 105 903,1 тыс. руб.;

дефицит областного бюджета в сумме 7 730 468,3 тыс. руб.;

объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, - в сумме 10 498 501,4 тыс. руб.;

объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации, - в сумме 19 229 920,3 тыс. руб.

За 2013 год доходы областного бюджета были увеличены на 4 296 271,8 тыс.руб. или на 10,7 процента к первоначально утвержденному бюджету, в том числе за счет безвозмездных поступлений из федерального бюджета – на 3 893 372 тыс.руб.

Расходная часть областного бюджета за 2013 год была увеличена на 8 837 435,8 тыс. руб., в том числе:

расходы на образование были увеличены на 1 263 966,5 тыс. руб.,

на здравоохранение – на 1 863 966,9 тыс. руб.,

на физкультуру и спорт – на 185 469,8 тыс. руб.,

на культуру – на 62 108,9 тыс. руб.,

на социальную политику – на 1 132 942,4 тыс. руб.,

на сельское хозяйство и рыболовство – на 1 380 596,4 тыс.руб.,

на транспорт – на 69 612,5 тыс. руб.,

на дорожное хозяйство – на 487 510,3 тыс. руб.,

на жилищно-коммунальное хозяйство – на 2 041 779,1 тыс. руб.,

на межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований – на 277 425,0 тыс.руб.

Законом Тверской области от 27.12.2013 № 142-ЗО утвержден областной бюджет Тверской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов.

Основные характеристики бюджета Тверской области на 2014 год составили:

общий объем доходов в сумме 47 050 187,9 тыс. руб.;

общий объем расходов в сумме 49 430 140,6 тыс. руб.;

дефицит в сумме 2 379 952,7 тыс. руб.;

объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств - 2 981 823,4 тыс. руб.;

общий объем межбюджетных трансфертов из областного бюджета Тверской области – 19 480 996,6 тыс. руб.

Утверждены основные характеристики бюджета Тверской области на плановый период 2015 и 2016 годы:

прогнозируемый общий объем доходов на 2015 год в сумме 46 608 562,2 тыс. руб. и на 2016 год в сумме 49 941 011,0 тыс. руб.;

общий объем расходов бюджета на 2015 год в сумме 51 163 382,5 тыс. руб. и на 2016 год в сумме 53 238 636,8 тыс. руб.;

дефицит на 2015 год в сумме 4 554 820,3 тыс. руб. и на 2016 год в сумме 3 297 625,8 тыс. руб.

В приоритетах нового финансового года – максимальное использование собственных ресурсов. Несмотря на сложную экономическую ситуацию, бюджет остается социально направленным: две трети его расходов составляют финансирование социальной сферы. Важнейшая особенность бюджета 2014 года – безусловное выполнение социальных обязательств, связанных с исполнением майских (2012 г.) указов Президента Российской Федерации. Значительные средства предусмотрены на переселение граждан из ветхого и аварийного жилья, строительство и ремонт детских дошкольных организаций, обустройство земельных участков для многодетных семей и выплату им ежемесячного пособия при рождении третьего ребенка. В 1,6 раза по сравнению с 2013 годом возросли расходы на приобретение жилья для детей-сирот.

Бюджет 2014 г. формировался в рамках совершенствования межбюджетных отношений. Согласно новому закону об образовании, все дошкольные учреждения с 01.01.2014 переданы с муниципального на областной уровень. К полномочиям субъектов Российской Федерации отнесено обеспечение государственных гарантий на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования. Осуществление этих полномочий потребовало дополнительного финансирования, в связи с чем норматив отчислений с налога на доходы физических лиц в бюджеты субъектов Российской Федерации увеличился с 80 до 85 процентов.

Законом Тверской области от 28.12.2011 № 91-ЗО утвержден бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов». В течение 2012 г. в него дважды вносились изменения (законы Тверской области от 06.06.2012 № 43-ЗО, от 31.10.2012 № 103-ЗО), которыми редактировались основные параметры бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2012 год.

С учетом изменений утверждены основные характеристики бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2012 год:

прогнозируемый общий объем доходов бюджета ТФОМС Тверской области в сумме 8 016 575,4 тыс. руб., в том числе за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, в сумме 6 218 269,2 тыс. руб. и областного бюджета Тверской области в сумме 1 553 973,0 тыс. руб.;

общий объем расходов бюджета ТФОМС Тверской области в сумме 8 106 597,9 тыс. руб.;

предельный объем дефицита бюджета ТФОМС Тверской области в сумме 90 022,5 тыс. руб.

Законом Тверской области от 27.12.2012 № 135-ЗО утвержден бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов, в который внесены изменения законом Тверской области от 03.10.2013 № 85-ЗО.

С учетом внесенных изменений основные характеристики бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2013 год составили:

прогнозируемый общий объем доходов бюджета ТФОМС Тверской области в сумме 9 233 862,1 тыс. руб., в том числе за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, в сумме 7 916 687,8 тыс. руб. и областного бюджета Тверской области в сумме 1 130 269,5 тыс. руб.;

общий объем расходов бюджета ТФОМС Тверской области в сумме 9 337 047,7 тыс. руб. (расходная часть увеличена на 430 773,1 тыс.руб.; за счет увеличения доходной части, а также привлечения остатков средств бюджета ТФОМС по состоянию на 1.01.2013 в сумме 103 185,6 тыс. руб.; в т.ч. стоимость территориальной программы обязательного медицинского страхования – 9 223 179,4 тыс.руб. (увеличение – на 418 772,9 тыс.руб.);

предельный объем дефицита бюджета ТФОМС Тверской области в сумме 103185,6 тыс. руб.

Законом Тверской области от 24.12.2013 № 140-ЗО утвержден бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов.

Бюджет ТФОМС Тверской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов сбалансирован по доходам и расходам и утвержден:

на 2014 год в объеме 10 163 462,1 тыс. руб.;

на 2015 год – 11 538 105,4 тыс. руб.;

на 2016 год – 12 058 572,8 тыс. руб.

Основное направление расходования средств бюджета ТФОМС – финансовое обеспечение территориальной программы обязательного медицинского страхования, стоимость которой в 2014 году составит 10 163 462,1 тыс. руб. в том числе:

на выполнение территориальной программы ОМС в рамках базовой – 10 060 682,5 тыс. руб.;

на выполнение управленческих функций ТФОМС Тверской области – 102 779,6 тыс. руб.

Законом Тверской области от 09.07.2012 № 60-ЗО «Об исполнении областного бюджета Тверской области за 2011 год» утвержден отчет об исполнении областного бюджета Тверской области за 2011 год:

по доходам в сумме 39 601 556, 0 тыс. рублей;

по расходам сумме 44 545 902, 1 тыс. рублей;

с превышением расходов над доходами в сумме 4 944 346,1тыс. рублей.

Законом Тверской области от 10.07.2013 № 55-ЗО «Об исполнении областного бюджета Тверской области за 2012 год» утвержден отчет об исполнении областного бюджета Тверской области за 2012 год:

по доходам в сумме 40 670 137, 8 тыс. рублей;

по расходам сумме 46 472 630, 2 тыс. рублей;

с превышением расходов над доходами в сумме 5 802 492,4тыс. рублей.

Законом Тверской области от 05.07.2012 № 59-ЗО «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области за 2011 год» утвержден отчет об исполнении бюджета Тверского территориального фонда обязательного медицинского страхования за 2011 год:

по доходам в сумме 6 703 487,6 тыс. рублей;

по расходам сумме 6 615 829,5 тыс. рублей;

с превышением расходов над доходами в сумме 87 658,1 тыс. рублей.

Законом Тверской области от 02.07.2013 № 44-ЗО «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области за 2012 год» утвержден отчет об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области за 2012 год:

по доходам в сумме 8 392 190,1 тыс. рублей;

по расходам сумме 8 325 327,1тыс. рублей.

Одним из источников собственных доходов бюджета субъекта Российской Федерации являются доходы от региональных налогов и сборов. В соответствии со статьей 14 Налогового кодекса Российской Федерации к региональным налогам относятся налог на имущество организаций; налог на игорный бизнес; транспортный налог.

В соответствии с главой 29 Налогового кодекса Российской Федерации законом Тверской области от 27.11.2003 № 80-ЗО «О ставках налога на игорный бизнес» установлены налоговые ставки по налогу на игорный бизнес на территории Тверской области.

Законом Тверской области от 26.04.2012 № 22-ЗО внесены изменения в статью 1 закона Тверской области «О ставках налога на игорный бизнес».

Принятие данного закона обусловлено вступлением с 01.01.2012 в силу Федерального закона от 16.11.2011 № 319-ФЗ «О внесении изменений в главу 29 части второй Налогового кодекса Российской Федерации», которым в качестве объектов налогообложения налога на игорный бизнес определены, помимо прочих: процессинговый центр тотализатора; процессинговый центр букмекерской конторы; пункт приема ставок тотализатора; пункт приема ставок букмекерской конторы.

В результате изменений установлены следующие размеры налоговых ставок по налогу на игорный бизнес в месяц:

за один процессинговый центр тотализатора - 125000 рублей;

за один процессинговый центр букмекерской конторы - 125000 рублей;

за один пункт приема ставок тотализатора - 7000 рублей;

за один пункт приема ставок букмекерской конторы - 7000 рублей.

Законом Тверской области от 06.11.2002 № 75-ЗО «О транспортном налоге в Тверской области», разработанным в соответствии с главой 28 Налогового кодекса Российской Федерации, на территории Тверской области введен транспортный налог и определены ставки, порядок и сроки его уплаты. В 2012-2013 гг. в указанный закон дважды внесены изменения (законы Тверской области от 31.10.2012 № 106-ЗО, от 03.10.2013 № 86-ЗО).

Изменениями, внесенными законом Тверской области от 31.10.2012 № 106-ЗО, уточнен объект налогообложения при исчислении транспортного налога налогоплательщиками, выполняющими мобилизационное задание по формированию, содержанию и поставке автоколонн войскового типа для Вооруженных Сил Российской Федерации.

Изменениями, внесенными законом Тверской области от 03.10.2013 № 86-ЗО, отменена налоговая льгота ряду организаций, осуществляющих эксплуатацию автомобильных дорог общего пользования, строительство и реконструкцию, капитальный и текущий ремонт автомобильных дорог и мостов, а также исключается положение об освобождении от уплаты транспортного налога органов управления автомобильными дорогами общего пользования, финансируемых из федерального и (или) областного бюджетов. Вводится налоговая льгота по транспортному налогу организациям Тверской

области, являющимся получателями средств областного бюджета Тверской области. Исключены из перечня налогоплательщиков, имеющих право на предоставление налоговой льготы по транспортному налогу, налогоплательщики, осуществляющие деятельность автомобильного грузового транспорта, по транспортным средствам, имеющим карточки допуска на транспортное средство для осуществления международных автомобильных перевозок.

В соответствии со статьей 346.43 Налогового кодекса Российской Федерации патентная система налогообложения устанавливается Налоговым кодексом Российской Федерации, вводится в действие в соответствии с ним законами субъектов Российской Федерации и применяется на территориях указанных субъектов Российской Федерации.

В соответствии с главой 26.5 Налогового кодекса Российской Федерации законом Тверской области от 29.11.2012 № 110-ЗО «О патентной системе налогообложения в Тверской области» на территории Тверской области введена патентная система налогообложения, установлены размеры потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по видам предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения.

Патентная система налогообложения применяется индивидуальными предпринимателями наряду с иными режимами налогообложения, предусмотренными законодательством Российской Федерации о налогах и сборах. Доходы от уплаты налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения, по нормативу 100 процентов будут зачисляться в доходы муниципальных районов и городских округов. Объектом налогообложения признается потенциально возможный к получению годовой доход индивидуального предпринимателя по соответствующему виду предпринимательской деятельности, установленный законом субъекта Российской Федерации. Размеры потенциально возможного к получению дохода по видам предпринимательской деятельности, переводимым на патентную систему налогообложения, могут быть установлены в пределах минимального (100 тыс. рублей) и максимального их размера (1,0 млн. рублей). В целях недопущения значительного увеличения налогового бремени индивидуальных предпринимателей, легализации доходов, размер потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода дифференцирован в зависимости от средней численности наемных работников, количества транспортных средств и количества обособленных объектов.

В соответствии со статьей 346.44 Налогового кодекса Российской Федерации переход на патентную систему налогообложения или возврат к иным режимам налогообложения индивидуальными предпринимателями осуществляется добровольно. Принятие закона расширяет возможность индивидуальных предпринимателей в выборе системы налогообложения, повысить заинтересованность муниципальных образований в стимулировании легализации развитии на их территориях предпринимательской деятельности. Введение патентной системы налогообложения даст возможность увеличить поступление налога в бюджеты муниципальных районов и городских округов от этого налогового режима и компенсировать уменьшение доходов этих бюджетов в связи с сокращением сферы применения системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход, включая его отмену с 1 января 2018 года.

Изменения, внесенные законом Тверской области от 28.11.2013 № 109-ЗО, касаются индексации всех размеров потенциально возможного дохода на индекс-дефлятор, который устанавливается на соответствующий календарный год.

Законом Тверской области от 27.11.2003 № 85-ЗО «О налоге на имущество организаций», разработанным в соответствии с главой 30 части второй Налогового кодекса Российской Федерации, установлен и введен на территории Тверской области налог на имущество организаций. Определены налоговая ставка, налоговые льготы, порядок и сроки уплаты налога. В течение 2013 г. в него дважды внесены изменения (законы Тверской области от 03.10.2013 № 81-ЗО, от 28.11.2013 № 108-ЗО).

Изменениями, внесенными законом Тверской области от 03.10.2013 №81-ЗО, установлена налоговая ставка в отношении железнодорожных путей общего пользования, магистральных трубопроводов, линий электропередачи, сооружений, являющихся неотъемлемой технологической частью указанных объектов, в 2014 г. – 0,7%, в 2015 г. – 1,0%, в 2016 г. – 1,3%, в 2017 г. – 1,6%, в 2018 г. – 1,9%.

Изменениями, внесенными законом Тверской области от 28 11.2013 № 108-ЗО, установлена налоговая ставка в отношении объектов недвижимого имущества иностранных организаций, не осуществляющих деятельности в Российской Федерации через постоянные представительства, а также объектов недвижимого имущества иностранных организаций, не относящихся к деятельности данных организаций в Российской Федерации через постоянные представительства, в 2014 г. – 1,0%, в 2015 г. – 1,5 %, в 2016 г. и последующие годы – 2%.

Раздел 4. Деятельность Законодательного Собрания Тверской области по реализации посланий Президента Российской Федерации и Губернатора Тверской области

Обращение Президента Российской Федерации с ежегодным Посланием Федеральному Собранию о положении в стране, об основных направлениях внутренней и внешней политики государства – это требование Конституции России.

В Конституции Российской Федерации сформулированы ключевые национальные объединительные идеи. Смысл конституционной нормы о социальном государстве – во взаимной ответственности государства, общества, бизнеса, каждого гражданина. В посланиях Федеральному Собранию Российской Федерации Президент страны неоднократно отмечал, что задача власти состоит в поддержке растущего стремления граждан, представителей общественных и профессиональных объединений, политических партий, предпринимательского класса участвовать в жизни страны.

Одним из приоритетов в совместной работе государства и общества должна стать поддержка правозащитного движения. В этой связи возрастает роль Общественной палаты.

Законодательное Собрание Тверской области тесно сотрудничает с некоммерческими общественными объединениями, развивает нормативную базу, регулирующую их деятельность, в частности, по взаимодействию с законодательной и исполнительной ветвями власти Тверской области.

Так, законом Тверской области от 04.02.2013 № 1-ЗО внесены изменения в закон Тверской области от 02.10.2008 № 96-ЗО «Об Общественной палате Тверской области», приняты постановления Законодательного Собрания Тверской области от 24.10.2012 № 561-П-5 «О Соглашении о взаимодействии Законодательного Собрания Тверской области и Общественной палаты Тверской области», от 27.10.2011 № 188-П-5 «О Соглашении о сотрудничестве между Правительством Тверской области, Законодательным Собранием Тверской области, региональным объединением работодателей «Тверской союз промышленников и предпринимателей» и Тверской торгово-промышленной палатой».

Дальнейшее развитие получила законодательная база деятельности некоммерческих организаций, а именно: законом Тверской области от 10.06.2013 № 37-ЗО внесены изменения в закон Тверской области от 12.03.2007 № 16-ЗО «О поддержке некоммерческих организаций органами государственной власти Тверской области».

Президент Российской Федерации В.В. Путин в 2012 г. ориентировал законодателей на то, что все законопроекты, ключевые государственные решения, стратегические планы должны проходить гражданское, так называемое «нулевое», чтение с участием НКО, других институтов гражданского общества. В этой связи постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 31.08.2011 № 125-П-5 (ред. от 30.05.2013) «Об Экспертном совете при Законодательном Собрании Тверской области» был создан Экспертный совет.

Президент Российской Федерации В.В. Путин в послании на 2013 год указал: «Мы должны уделить большее внимание развитию прямой демократии, непосредственного

народовластия, в том числе речь о праве народной законодательной инициативы». Этот тезис нашел свое отражение в статье 100 Устава Тверской области (поправки к Уставу Тверской области от 10.06.2013 № 16-ПУ), а также в принятом Законодательным Собранием законе Тверской области от 12.11.2013 № 99-ЗО «О законодательной инициативе граждан в Законодательном Собрании Тверской области». Этими же поправками к Уставу Тверской области право законодательной инициативы предоставлено членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации - представителям от Законодательного Собрания Тверской области и Правительства Тверской области. Таким образом, поддержано еще одно предложение Президента, озвученное им в послании.

И Президент Российской Федерации, и Губернатор Тверской области выделяли в посланиях на 2013 год в качестве ключевого приоритета борьбу с коррупцией, которая уничтожает ресурс национального развития. Президент России подчеркнул: «ни одна бизнес-структура не должна пользоваться привилегиями от близости к исполнительной, законодательной или судебной власти, причем любого уровня.

…Наряду с контролем над доходами и имуществом вводится контроль над расходами и крупными приобретениями чиновников, руководителей госкомпаний, их ближайших родственников».

В целях реализации дополнительных мер по борьбе с коррупцией был принят пакет законов Тверской области:

от 12.11.2013 № 98-ЗО «О внесении изменения в статью 4 закона Тверской области «О противодействии коррупции в Тверской области»;

от 10.06.2013 № 39-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «О статусе депутата Законодательного Собрания Тверской области» и закон Тверской области «О Комиссии Законодательного Собрания Тверской области по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Законодательного Собрания Тверской области» в связи с совершенствованием законодательства в сфере противодействия коррупции»;

от 01.04.2013 № 26-ЗО, от 10.06.2013 № 40-ЗО, которыми были внесены изменения в закон Тверской области от 21.06.2005 № 89-ЗО «О государственной гражданской службе Тверской области»;

от 10.06.2013 № 42-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «О регулировании отдельных вопросов муниципальной службы в Тверской области»;

от 10.06.2013 № 41-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «Об особенностях правового статуса лиц, находящихся на муниципальных должностях муниципальных образований Тверской области». Было принято постановление Законодательного Собрания Тверской области от 21.03.2013 № 718-П-5 «Об утверждении Перечня должностей государственной гражданской службы Тверской области в Законодательном Собрании Тверской области и в государственных органах Тверской области, при замещении которых государственные гражданские служащие Тверской области обязаны представлять сведения о своих расходах, о расходах своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей по каждой сделке по приобретению земельного участка, другого объекта недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций), если сумма сделки превышает общий доход данного лица и его супруги (супруга) за три последних года, предшествующих совершению сделки, и об источниках получения средств, за счет которых совершена сделка».

В послании на 2012 год Президент России Д.А. Медведев уделил внимание расширению источников доходов региональных и местных бюджетов, в том числе собственных. В частности, он отметил, что будут постепенно отменяться федеральные льготы по региональным и местным налогам. В свою очередь, Губернатор Тверской области А.В. Шевелев подчеркнул: «Главная задача в финансовой сфере – повышение доходов бюджета области. Ключевых направлений два. Первое – повышение собираемости налогов и неналоговых поступлений в бюджеты.

… Ключевая задача на ближайшую перспективу – увеличение эффективности финансовой работы органов государственной власти и местного самоуправления, обеспечение максимальной результативности расходования бюджетных средств. Работа фонда софинансирования расходов муниципальных образований однозначно показала, что принцип равного софинансирования не работает».

В области финансовой политики в развитие положений посланий Президента и Губернатора Законодательным Собранием Тверской области были приняты:

закон Тверской области от 29.11.2012 № 110-ЗО «О патентной системе налогообложения в Тверской области»;

закон Тверской области от 03.10.2013 № 86-ЗО «О внесении изменений в статью 3 закона Тверской области «О транспортном налоге в Тверской области»;

закон Тверской области от 03.10.2013 № 81-ЗО «О внесении изменений в статью 2 закона Тверской области «О налоге на имущество организаций»;

закон Тверской области от 12.11.2013 № 103-ЗО «О признании утратившими силу отдельных законов Тверской области».

В сфере межбюджетных отношений в Тверской области в практику внедрена оценка качества организации финансовой деятельности муниципалитетов. Аналогичные показатели разработаны для оценки всей системы управления городами и районами, благодаря чему можно увидеть объективную картину.

Как справедливо отметил Губернатор Тверской области в послании 6 июня 2013 года, «новая система межбюджетных отношений должна до 2016 года исключить диспропорции в финансовой обеспеченности муниципалитетов, выровнять их доходный потенциал». Органами исполнительной власти Тверской области совместно с Законодательным Собранием Тверской области проведена огромная работа по совершенствованию межбюджетных отношений, итогом которой стало принятие закона Тверской области от 12.11.2013 № 107-ЗО «О внесении изменений в отдельные законы Тверской области и признании утратившими силу отдельных законов Тверской области или их отдельных положений в связи с совершенствованием законодательства в сфере регулирования межбюджетных отношений в Тверской области».

Президент, обращаясь к Совету Федерации 22 декабря 2011 года, ориентировал общество на завершение полномасштабного перехода к бесконтактным технологиям документооборота при реализации государственных функций и оказании публичных услуг населению. В Тверской области задача открытости власти и местного самоуправления решена путем запуска в 2012 г. регионального сегмента системы «электронного правительства». Тогда же начата работа по созданию региональной системы универсальных электронных карт, с помощью которых граждане могут получать государственные и муниципальные услуги. С этой целью принят закон Тверской области от 17.07.2013 № 68-ЗО «Об отдельных вопросах организации деятельности по выпуску, выдаче и обслуживанию универсальных электронных карт в Тверской области».

Президент неоднократно отмечал и не обошел вниманием в послании на 2012 год такую важнейшую тему как улучшение предпринимательского климата, поскольку «это наилучший способ обеспечить высокие темпы экономического роста». Губернатор Тверской области также в послании на 2012 год отдельно остановился на инвестиционной политике в регионе. «Самая актуальная задача - привлечение средств, которые обеспечат достаточно быстрое создание нового, современного экономического комплекса в регионе», - отметил он. Годом позже в развитии этого направления деятельности Губернатор в послании указывал: «Задача на ближайшую перспективу - сосредоточить государственную поддержку малого и среднего бизнеса на производственной сфере, инновационных проектах, развитии бизнес-инкубаторов, а также на молодых предпринимателях». Этим целям содействуют принятые Законодательным Собранием законы Тверской области:

от 09.10.2012 № 86-ЗО (ред. от 03.10.2013) «Об участии Тверской области в проектах государственно-частного партнерства»;

от 17.07.2013 № 57-ЗО «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Тверской области»;

от 10.06.2013 № 38-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «О мерах государственной поддержки при создании и развитии индустриальных парков» в части создания туристско-рекреационных парков.

В отчетном периоде созданы и успешно развиваются два индустриальных парка: «MSB-Удомля» и «Композит Сити».

В послании Губернатора от 28 июня 2012 года выделены в качестве ключевого направления в экономике поддержка инноваций и процессов модернизации, использование потенциала региональной науки. Законодательным Собранием Тверской области серьезно доработан закон Тверской области от 25.06.1998 № 22-ОЗ-2 «О науке и научно-технической политике Тверской области» (изменения внесены законом от 31.10.2012 № 102-ЗО).

В сфере транспортной политики генеральными направлениями, выделенными Губернатором Тверской области в послании летом 2012 г., являются создание единой транспортной системы региона и развитие городского общественного транспорта, а также разработка отвечающей современным требованиям городов маршрутной сети. Очередным шагом в этом направлении является принятый Законодательным Собранием Тверской области закон Тверской области от 24.07.2012 № 75-ЗО «О наделении органов местного самоуправления Тверской области отдельными государственными полномочиями Тверской области по организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом в межмуниципальном и пригородном сообщении Тверской области». Также в процессе практического применения был доработан закон Тверской области от 12.10.2010 № 75-ЗО «Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом в Тверской области», изменения в который в 2012-2013 гг. вносились трижды – законами от 21.03.2012 № 7-ЗО, от 11.03.2013 № 13-ЗО, от 17.07.2013 № 66-ЗО. Дальнейшему совершенствованию подвергся закон Тверской области от 28.12.2011 № 89-ЗО (ред. от 24.07.2012) «О регулировании отдельных отношений в сфере организации деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Тверской области».

В.В. Путин неоднократно отмечал необходимость закрепления кадров на селе. Этой цели служит принятый Законодательным Собранием Тверской области закон Тверской области от 10.01.2003 № 03-ЗО «О государственной поддержке кадрового потенциала сельскохозяйственных организаций и крестьянских (фермерских) хозяйств Тверской области», существенно доработанный законом от 24.12.2013 № 129-ЗО.

В социальной сфере в рамках реализации посланий Президента Российской Федерации и Губернатора Тверской области были приняты важные нормативные правовые акты в области здравоохранения, образования, молодежной политики, материнства и детства, жилищной и коммунальной политики.

Президент страны, обращаясь к Федеральному Собранию Российской Федерации с посланием на 2012 год, отметил: «Новое законодательство об охране здоровья позволит определить гарантированные объемы качества оказываемых медицинских услуг, а на выделенные на это средства привести нужно будет в порядок материальную базу медицинских учреждений и повысить зарплаты медицинским работникам. Одновременно с этим все общество должно предпринять максимум усилий, чтобы здоровый образ жизни стал нормой». Тверская область, выполняя послания Президента и Губернатора, активно включилась в процесс модернизации здравоохранения и совершенствования нормативной правовой базы в этой сфере. Законодательным Собранием был принят закон Тверской области от 05.07.2012 № 54-ЗО (ред. от 07.12.2012) «О регулировании отдельных вопросов охраны здоровья граждан в Тверской области».

Призыв обновить содержание образования, вернув школе безусловную ценность и значимую воспитательную компоненту, беречь и поддерживать талантливых, увлеченных своим делом учителей, развивать системы дополнительного образования для детей и

подростков был подхвачен на федеральном и региональном уровнях. Был принят закон Тверской области от 17.07.2013 № 60-ЗО «О регулировании отдельных вопросов в сфере образования в Тверской области».

В послании Президента России на 2013 г. особое место было уделено сохранению высокого уровня общественного внимания к отечественной истории, патриотическому воспитанию, поддержке на государственном уровне добровольчества и волонтерства. Законодательное Собрание Тверской области не осталось в стороне от этих процессов, приняв закон Тверской области от 12.11.2013 № 93-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «О проведении на территории Тверской области работ по поиску павших в годы Великой Отечественной войны (1941 - 1945 гг.) защитников Отечества» и закон Тверской области от 12.11.2013 № 92-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «О государственной молодежной политике в Тверской области».

Губернатор Тверской области А.В. Шевелев неоднократно подчеркивал важность взаимодействия с общественностью в сфере безопасности. Депутаты Законодательного Собрания Тверской области разделяют и поддерживают такой подход, именно поэтому они доработали закон Тверской области от 12.11.2008 № 123-ЗО «О народных дружинах в Тверской области» (изменения внесены законом от 26.12.2012 № 127-ЗО).

В рамках реализации программ, инициированных Президентом Российской Федерации в 2011 г. для поддержки семей с тремя и более детьми, а также учителей, врачей, молодых инженеров и ученых был изменен и дополнен закон Тверской области от 29.12.2004 № 78-ЗО «О многодетной семье в Тверской области и мерах по ее социальной поддержке» (изменения внесены законами Тверской области от 21.02.2012 № 6-ЗО, от 28.06.2012 № 48-ЗО, от 26.12.2012 № 129-ЗО), принят закон Тверской области от 29.10.2012 № 95-ЗО (ред. от 12.11.2013) «О формировании списков граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, построенного или строящегося на земельных участках Федерального фонда содействия развитию жилищного строительства, переданных в безвозмездное срочное пользование или аренду для строительства жилья экономического класса, в том числе для их комплексного освоения в целях строительства такого жилья, о порядке включения указанных граждан в эти списки».

В рамках федеральных и региональных программ продолжилась работа по законодательному обеспечению мероприятий по переселению из ветхого и аварийного жилья, капитальному ремонту домов, формированию региональной системы капитального ремонта. Принят очень важный для области закон от 28.06.2013 № 43-ЗО (ред. от 04.12.2013) «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Тверской области».

Отдельного внимания заслуживает проблема обманутых дольщиков. Успешное решение этого вопроса стало возможным благодаря механизму, предложенному Правительством области, закрепленному в законе Тверской области от 26.04.2012 № 29-ЗО (ред. от 03.10.2013) «О дополнительных мерах по защите прав граждан - участников строительства многоквартирных домов на территории Тверской области, пострадавших от действий (бездействия) недобросовестных застройщиков, и о внесении изменений в закон Тверской области «Об управлении государственным имуществом Тверской области». «Задача региональной власти и муниципалитетов - не допускать повторения ситуаций недобросовестного строительства» - сказал Губернатор Тверской области в обращении к Законодательному Собранию 28 июня 2012 года.

Одной из важнейших задач органов государственной власти и местного самоуправления, отмеченной Губернатором в этом же послании, является недопущение роста тарифов выше установленных нормативов, каких-либо скрытых платежей, поборов с населения. Выполняя поручение Президента Российской Федерации, региональный парламент принял следующие законы Тверской области:

от 17.07.2013 № 64-ЗО «О компенсации части расходов граждан на оплату коммунальных услуг в связи с ростом платы за данные услуги»;

от 17.07.2013 № 65-ЗО «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Тверской области по компенсации части расходов граждан на оплату коммунальных услуг в связи с ростом платы за данные услуги» (вместе с «Методикой расчета нормативов для определения общего объема субвенций и распределения между муниципальными образованиями Тверской области субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета Тверской области для осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий»);

от 20.12.2012 № 122-ЗО «Об отдельных вопросах государственного регулирования тарифов на тепловую энергию (мощность), теплоноситель».

В послании Федеральному Собранию на 2012 год Президент дал наказ государственным структурам принять дополнительные меры, которые будут стимулировать рост семейных форм устройства детей-сирот. Этот особенно важный и многогранный вопрос необходимо решать системно. На региональном уровне вопросу семейного жизнеустройства детей также придается особое значение. Губернатор Тверской области в послании на 2012 год поставил задачу ежегодно увеличивать количество помещений, предоставляемых детям-сиротам, чтобы через четыре года этот вопрос решался в текущем порядке. В Тверской области принят закон от 06.02.2013 № 2-ЗО «Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей». Помимо этого продолжилась работа по совершенствованию закона Тверской области от 27.11.2003 № 76-ЗО «О регулировании отдельных вопросов, связанных с приемными семьями» (изменения внесены законами Тверской области от 17.07.2013 № 61-ЗО и от 21.03.2012 № 10-ЗО).

В Тверской области существующие средства защиты прав и свобод человека и гражданина, прав, свобод и законных интересов ребенка дополняет деятельность Уполномоченных по правам человека и правам ребенка, деятельность которых регулируется принятым Законодательным Собранием Тверской области законом Тверской области от 06.06.2012 № 36-ЗО (ред. от 27.09.2012) «Об Уполномоченном по правам человека в Тверской области и Уполномоченном по правам ребенка в Тверской области».

Губернатор Тверской области в послании в 2013 г. выделил социальный контракт как наиболее перспективный проект поддержки семьи. Условия заключения такого контракта урегулированы законом Тверской области от 17.07.2013 № 62-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «О государственной социальной помощи в Тверской области».

2014 год объявлен «годом культуры». В.В. Путин, выступая перед Федеральным Собранием Российской Федерации 12 декабря 2012 года, с убежденностью подчеркнул: «Нам нужно опереться на богатство российской культуры. Россия принадлежала и принадлежит к тем странам, которые не только формируют свою собственную культурную повестку, но и оказывают влияние на всю мировую цивилизацию. Государственная политика в этой сфере должна быть направлена на решение актуальных общественных задач».

Губернатор Тверской области отметил в послании летом 2013 года необходимость изменения подходов к сохранению памятников истории и культуры, а также проведения инвентаризации памятников. «Многие из них находятся в руинах или фрагментах и не подлежат восстановлению. На государственной охране должны остаться действительно ценные памятники, на реставрации которых мы сможем сосредоточить финансовые ресурсы. Одновременно предлагаю рассмотреть возможность назначения символической арендной платы для тех, кто за свой счет отреставрировал здания, имеющие историческую и культурную ценность», - сказал А.В. Шевелев. В этой связи были приняты закон Тверской области от 17.07.2013 № 63-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) в Тверской области» и закон Тверской области от 17.07.2013 № 59-ЗО «О внесении изменений в статью 30 Закона Тверской области «Об управлении государственным имуществом Тверской области».

В течение нескольких лет в муниципалитетах Тверской области осуществлялась работа по подготовке градостроительной документации и схемам территориального планирования Тверской области. К 2012 году эта работа была завершена. Однако, Губернатором Тверской области была поставлена задача по обеспечению в будущем системного подхода к развитию как региона в целом, так и муниципальных образований. Региональным парламентом были приняты регулирующие эти процессы законы:

закон Тверской области от 03.10.2013 № 87-ЗО «О видах объектов регионального и местного значения, подлежащих отображению в документах территориального планирования»;

закон Тверской области от 24.07.2012 № 77-ЗО (ред. от 11.03.2013) «О градостроительной деятельности на территории Тверской области».

Работа по реализации ежегодных посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации ведется системно, на основе утвержденных планов мероприятий. Так, помимо разработки и внесения законодательных инициатив, Законодательное Собрание Тверской области включило такие формы работы как совместные выездные заседания постоянных комитетов Законодательного Собрания Тверской области с комитетами Государственной Думы, заслушивание информации Правительства по отдельным вопросам на заседаниях постоянных комитетов и на информационном часе Правительства на пленарных заседаниях Законодательного Собрания Тверской области, расширенные заседания постоянных комитетов по значимым вопросам, мониторинг правоприменительной практики, рабочие совещания, «круглые столы», тематические дискуссионные площадки в рамках межрегионального семинара «Институт молодежного парламентаризма как один из способов формирования кадрового резерва законодательных (представительных) органов власти субъектов Российской Федерации», депутатские слушания, выездные мероприятия, лекции и др.

Раздел 5. Контрольная деятельность Законодательного Собрания Тверской области

В соответствии с законодательством законодательные (представительные) органы государственной власти наделены полномочиями по осуществлению контрольной деятельности.

Статьей 5 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» определены основные полномочия законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации. Одним из таких полномочий является заслушивание законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации ежегодных отчетов высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) о результатах деятельности высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, в том числе по вопросам, поставленным законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Первый отчет Губернатора Тверской области А.В. Шевелева «О результатах деятельности Правительства Тверской области за 2011 год» парламентарии заслушали 19.04.2012 г.

Губернатором представлены основные направления развития Тверской области.

В 2011 г. реализовано 14 крупных инвестиционных проектов. Объем вложенных инвестиций составил 14 млрд. рублей, создано порядка 1900 рабочих мест. Основу экономики Тверской области составляет промышленность, которая в 2011 г. произвела 28,7

процента валового регионального продукта. Отгружено товарной продукции на сумму более 200 млрд. рублей.

Улучшилась ситуация на рынке труда. Численность безработных с начала года снизилась в 1,2 раза и составила 8,5 тысячи человек. Уровень регистрированной безработицы составил 1,2 процента экономически активного населения области.

На развитие малого и среднего предпринимательства направлено 39 855 тыс. рублей. Доля занятых в малом бизнесе от числа занятых в экономике области составила почти 40 процентов.

В сфере ЖКХ усилия направлены на обеспечение бесперебойного функционирования отрасли и ее систем, а также на формирование основ последующей модернизации региональной системы ЖКХ. Продолжена работа по капитальному ремонту многоквартирных домов и переселению граждан из аварийного жилищного фонда. Приведены в нормативное состояние 1034 домов, улучшены условия проживания более чем 105 тысяч человек.

На финансирование дорожной отрасли израсходовано 2 696 млн. рублей, в том числе из федерального бюджета – 409,5 млн. рублей.

Приоритет в деятельности Правительства Тверской области – развитие строительной отрасли. Выполнение работ по отрасли составило 32.5 млрд. рублей. В 2011 г. в области введено в строй 1753 здания, в том числе жилых - 1680.

На поддержку агропромышленного комплекса направлен 1 690 млн. рублей. Сохранена тенденция к увеличению посевных площадей. Производство мяса скота и птицы увеличилось.

Все социальные обязательства, взятые на себя Правительством Тверской области, выполнены в полной мере.

Государственная политика в сфере социальной защиты населения направлена на снижение рисков бедности, предоставление социальных выплат, компенсаций и льгот, повышение эффективности и адресности социальной поддержки.

Губернатором отмечено, что в 2011 г. продолжал решаться вопрос обеспечения жильем детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей.

Отвечая на вопросы депутатов, Губернатором Тверской области обращено внимание на газификацию области, проблемы в сферах ЖКХ, здравоохранения, образования. Из девятнадцати вопросов, заданных депутатами, семь касались социальной политики области.

Губернатором отмечено, что в 2011 г. работали все областные целевые программы, финансирование ни одной из них не приостанавливалось. Отдельные программы подверглись корректировке.

Во втором полугодии 2011 г. значительно пополнился земельный фонд Тверской области, благодаря этому может быть решен целый ряд проблем, в том числе, связанный с обеспечением жильем многодетных семей.

Ежегодный отчет Губернатора Тверской области о результатах деятельности Правительства Тверской области за 2011 год депутатами Законодательного Собрания Тверской области принят к сведению (постановление Законодательного Собрания Тверской области от 19.04.2012 № 341-П-5).

Ежегодный отчет Губернатора Тверской области о результатах деятельности Правительства Тверской области в 2012 г. состоялся 24 апреля 2013 г.

Главой области отмечено, что в 2012 г. область вступила на путь умеренного развития. Валовый региональный продукт в 2012 г. оценен на уровне 263 900 млн. рублей. Рост промышленного производства составил 8 процентов. Рост доходов на душу населения составил 15,8 процентов, зарплат – 11 процентов.

Основой экономики является промышленность. В 2012 г. реализовано 12 крупных инвестиционных проектов с общим объемом инвестиций 14 600 млн. рублей, создано около тысячи рабочих мест. Среди них комплекс по производству смазочных материалов «Шелл» в

Торжке; новое производство на «Тверском экскаваторе»; возрождение Тверского ДСК; свиноводческий комплекс «Ржевский бекон» и др.

Результаты деятельности агропромышленного комплекса неоднозначны. На поддержку АПК было направлено 1 700 млн. рублей. Привлечено 336 кредитов на 5 200 млн. рублей.

Объем производства мяса за счет птицеводства и свиноводства вырос на 6,4 процента. Поголовье крупного рогатого скота снизилось. Но одновременно развиваются скороспелые отрасли животноводства.

В сфере ЖКХ реализованы три региональные адресные программы капитального ремонта многоквартирных домов. Их участниками стали 14 муниципальных образований. Планировалось отремонтировать 192 многоквартирных дома, по факту отремонтированы – 87. Причина – срыв сроков выборов подрядчика в Твери, Кашине, Осташкове, Калининском районе, а также некачественное выполнение работ.

В реализации пяти региональных программ по переселению из аварийного жилищного фонда приняли участие 19 муниципальных образований, предусматривалось переселить 1429 человек, снести 123 аварийных дома. Введено в эксплуатацию 12 домов в 11 муниципалитетах.

Строительство в 2012 г. осталось проблемной отраслью. Объем выполненных в 2012 г. работ составил только 57 процентов. Сдерживают ввод жилья высокий износ инженерных сетей, отсутствие свободных территорий для застройки, слабое градостроительное планирование, проблемы в работе с подрядчиками.

Социальная поддержка населения по-прежнему оставалась ключевым приоритетом. На социальную защиту в 2012 г. направлено 8 494 млн. рублей. Более 530 тысяч человек получали около 50 видов выплат и мер социальной поддержки. Улучшили жилищные условия 918 ветеранов Великой Отечественной войны. Завершился пилотный проект «Доступная среда», в котором приняли участие 12 муниципалитетов.

В сфере образования первоочередной задачей являлось обеспечение доступности дошкольного образования. Очередь в дошкольные образовательные организации снизилась.

Губернатором отмечено улучшении демографической обстановки, уделено внимание вопросу общественной безопасности граждан, взаимодействию с органами местного самоуправления, общественностью. Проведена серьезная работа по оптимизации численности аппарата управления путем укрупнения муниципальных образований, передачи полномочий администраций городских поселений на уровень района, сокращения численности муниципальных служащих.

Губернатором особо отмечено взаимодействие с гражданским обществом.

Заслушанный депутатами Законодательного Собрания Тверской области ежегодный отчет Губернатора Тверской области о результатах деятельности Правительства Тверской области в 2012 г. принят к сведению (постановление Законодательного Собрания Тверской области от 24.04.2013 № 726-П-5).

Федеральным законодательством не предусмотрен отчет о работе члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации – представителя от законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

В 2002 г. В.А. Петров стал первым из членов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, кто решился держать отчет о своей работе перед депутатами области. Соблюдая демократические традиции, член Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации - представитель от Законодательного Собрания Тверской области В.А. Петров в 2012-2013 гг. представил отчеты о своей деятельности в Совете Федерации.

Депутатами Законодательного Собрания одобрены отчеты о работе члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации - представителя от Законодательного Собрания Тверской области В.А. Петрова (постановления

Законодательного Собрания Тверской области от 12.07.2012 № 449-П-5 «Об отчете о работе члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации - представителя от Законодательного Собрания Тверской области В.А. Петрова за период с 1 января 2011 года по 1 апреля 2012 года», от 27.06.2013 № 777-П-5 «Об отчете о работе члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации - представителя от Законодательного Собрания Тверской области В.А. Петрова за период с 1 апреля 2012 года по 1 апреля 2013 года»). Постановления направлены в Совет Федерации.

В соответствии со статьей 26 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области» Контрольно-счетная палата Тверской области ежегодно готовит отчет о своей деятельности, который направляется на рассмотрение в Законодательное Собрание не позднее 1 марта, следующего за отчетным годом. Указанный отчет опубликовывается в средствах массовой информации или сети «Интернет».

В представленном Председателем Контрольно-счетной палаты Тверской области Т.В. Ипатовой отчете отражены основные итоги деятельности КСП в 2012 г., результаты контрольных, экспертно-аналитических и иных мероприятий, направленных на совершенствование внешнего финансового контроля в Тверской области, повышение его качества в соответствии с российскими международными стандартами.

Результаты контрольной, экспертно-аналитической работы свидетельствуют о выполнении всех мероприятий, предусмотренных планом работы КСП на 2012 г. Контрольно-счетной палатой Тверской области в 2012 г. решены следующие задачи.

В целях совершенствования внешнего финансового контроля в Тверской области, повышения его качества в соответствии с российскими и международными стандартами, дальнейшего развития системы государственного и муниципального финансового контроля, координации деятельности контрольных органов в области проведен ряд мероприятий с участием членов Ассоциации органов внешнего финансового контроля Тверской области. Количество членов Ассоциации увеличилось с 17 до 25.

Продолжено активное участие в реализации антикоррупционной политики, проводимой государственными органами власти Российской Федерации и Тверской области. В ходе реализации данного направления деятельности осуществлялось проведение антикоррупционной экспертизы законопроектов Тверской области по финансово-экономическим вопросам; выявление обстоятельств, способствующих коррупционным проявлениям, при проведении контрольных мероприятий; взаимодействие с законодательными (представительными) органами власти Тверской области в части подготовки изменений в нормативные правовые акты Тверской области и органов местного самоуправления, регулирующие бюджетные отношения, а также в части совершенствования законодательства в сфере внешнего государственного и муниципального контроля; взаимодействие по данному направлению с контролирующими органами и органами исполнительной власти; взаимодействие по данному направлению с Ассоциацией контрольно-счетных органов Российской Федерации, в том числе подготовка изменений в федеральное законодательство в рамках Комиссии по правовому обеспечению деятельности контрольно-счетных органов Российской Федерации.

Проводилась работа по совершенствованию бюджетного процесса, межбюджетных отношений и обеспечению большей прозрачности при формировании и исполнении областного бюджета Тверской области.

Продолжена работа по обеспечению открытости в деятельности Контрольно-счетной палаты.

В целях дальнейшего совершенствования деятельности КСП особый акцент делался на применении современных информационных технологий.

Обеспечивались условия для постоянного обмена опытом с аудиторскими сообществами других субъектов Российской Федерации и зарубежья.

Большое внимание уделено развитию системы муниципального финансового контроля.

Контрольные и экспертно-аналитические мероприятия в 2012 г. проводились на плановой основе. Контрольные мероприятия осуществлялись по следующим направлениям:

проверки полноты поступлений в областной бюджет Тверской области;

проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств;

соблюдение бюджетного законодательства при формировании и исполнении местных бюджетов;

внешняя проверка отчетов об исполнении областного бюджета Тверской области, бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области, бюджетов муниципальных образований.

Всего в 2012 году контрольные мероприятия были проведены в отношении 81 объекта. Объем средств областного бюджета Тверской области, охваченных при проведении внешней проверки отчета об исполнении бюджета Тверской области за 2011 год, составил 54 671 398,7 тыс. руб.: по доходам – 39 606 388,7 тыс. руб.; по источникам финансирования дефицита областного бюджета – 17 950 200,5 тыс. руб.

Депутатами Законодательного Собрания указанный отчет КСП принят к сведению (постановление Законодательного Собрания Тверской области от 30.05.2013 № 743-П-5 «Об отчете о работе Контрольно-счетной палаты Тверской области в 2012 году»).

На заседаниях постоянных комитетов заслушиваются отчеты Контрольно-счетной палаты Тверской области по результатам проведенных проверок (например: по вопросу эффективного и целевого использования средств областного бюджета Тверской области, предоставленных департаменту транспорта и связи Тверской области на организацию транспортного обслуживания населения на межмуниципальных маршрутах перевозок Тверской области, включенных в перечень социальных маршрутов перевозок Тверской области в 2010 году и текущем периоде 2011 года; по результатам проверки по вопросу использования средств областного бюджета Тверской области, предоставленных на денежные выплаты молодым специалистам, принятым на работу в сельскохозяйственные организации и крестьянские (фермерские) хозяйства, в рамках реализации закона Тверской области от 10.01.2003 № 03-ЗО «О государственной поддержке кадрового потенциала сельскохозяйственных организаций и крестьянских (фермерских) хозяйств Тверской области»; по результатам проверки по вопросу использования средств областного бюджета Тверской области, направленных на выкуп земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, и эффективности использования выкупленных участков и др.).

В соответствии со статьями 21 и 22 закона Тверской области от 06.06.2012 № 36-ЗО «Об Уполномоченном по правам человека в Тверской области и Уполномоченном по правам ребенка в Тверской области» по окончании календарного года, но не позднее 1 марта года, следующего за отчетным, Уполномоченный по правам человека в Тверской области направляет Губернатору Тверской области, в Законодательное Собрание Тверской области, Общественную палату Тверской области, Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации, Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка ежегодный доклад о соблюдении прав и свобод человека и гражданина на территории Тверской области, в том числе о своей деятельности в этой сфере. В ежегодный доклад включаются вопросы, посвященные соблюдению и защите прав и интересов ребенка. В ежегодном докладе Уполномоченного по правам человека должны содержаться общие оценки, выводы и рекомендации, относящиеся к обеспечению прав человека и ребенка в Тверской области, и указаны органы и должностные лица, систематически нарушающие данные права и уклоняющиеся от принятия мер по их восстановлению и защите. Ежегодный доклад Уполномоченного по правам человека заслушивается на заседании Законодательного Собрания Тверской области.

Одновременно с ежегодным докладом Уполномоченный по правам человека представляет отчет о расходовании финансовых средств в Законодательное Собрание Тверской области. Копия финансового отчета направляется в Правительство Тверской области и Контрольно-счетную палату Тверской области.

На очередном заседании Законодательного Собрания Тверской области, состоявшемся 21.03.2013, Уполномоченный по правам человека в Тверской области В. И. Бабичев выступил с докладом «О соблюдении прав и свобод человека и гражданина на территории Тверской области в 2012 году». Как отметил в своем выступлении В. И. Бабичев, в течение 2012 г. в аппарат Уполномоченного поступило 407 обращений (жалоб, заявлений, предложений) граждан о нарушении прав и свобод человека. В связи с тем, что Уполномоченный по правам человека в Тверской области был назначен и приступил к работе только в декабре 2012 г., количество обращений уменьшилось на 41,4% по сравнению с 2011 годом. От жителей Тверской области поступило 96,3% обращений и 3,7% обращений - из иных субъектов Российской Федерации.

В отчетном году на 10 тысяч населения Тверской области пришлось в среднем 3 жалобы. Выше указанного среднего значения были показатели г. Твери – 6 жалоб, Калининского района - 4,7 жалобы, Бежецкого района – 3,1 жалобы на 10 тысяч человек населения.

В сравнении с 2011 годом картина несколько изменилась. На 10 тысяч населения Тверской области приходилось в среднем 5 жалоб.

Наибольшее количество обращений поступило от подозреваемых, обвиняемых, осужденных – 31,2% (2011 г. - 20,9%), 11,7 % составили пенсионеры (2011 г. - 15,9%), обращения инвалидов - 7,3 % (2011 г.– 4,8%), обращения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей – 4,3% (2011 г.– 4,4%), обращения многодетных семей – 2,3% (2011 г. – 1,9%).

Таким образом, увеличилось количество обращений от инвалидов и многодетных семей. Распределение обращений по тематике в целом сопоставимо с предыдущим годом. Около 21,6% обратившихся обеспокоены нарушением своих жилищных прав (2011 г. - 27,9%), 21,3% обращений связано с нарушениями при производстве следственных действий и исполнения наказания (2011 г. - 21,4%,), 9,8% обращений касалось вопросов семьи (2011 г. - 13,6%), 7,4% обращений свидетельствуют о нарушениях права на социальное обеспечение (2011 г. - 7,05%) и 5,4% - права на здравоохранение (2011 г. – 4,02%), в 4,9 % обращений жаловались на нарушение трудовых прав (2011 г. – 1, 87%), 3,9 % обращений касались вопросов хозяйственной деятельности (2011 г. - 1,58%), а 0,7% обращений вопросов безопасности и охраны правопорядка (2011 г. – 2,58%).

В каждом разделе доклада Уполномоченным даны рекомендации как местной власти, так и в части совершенствования законодательства.

Заслушав доклад Уполномоченного по правам человека в Тверской области, депутаты Законодательного Собрания Тверской области приняли к сведению указанный доклад. Постоянным комитетам Законодательного Собрания Тверской области поручено проанализировать рекомендации, содержащиеся в докладе Уполномоченного по правам человека в Тверской области, на предмет совершенствования законодательства Тверской области в части государственной защиты прав и свобод человека, прав, свобод и законных интересов детей на территории Тверской области. Уполномоченному по правам человека в Тверской области рекомендовано продолжить свою деятельность в целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и свобод человека, прав, свобод и законных интересов детей на территории Тверской области (постановление Законодательного Собрания Тверской области от 21.03.2013 № 696-П-5 «О докладе Уполномоченного по правам человека в Тверской области о соблюдении прав и свобод человека и гражданина на территории Тверской области в 2012 году»).

В соответствии со статьей 5 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской

Федерации в пределах и формах, установленных конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации и законами субъекта Российской Федерации осуществляет наряду с другими уполномоченными на то органами контроль за соблюдением и исполнением законов субъекта Российской Федерации, исполнением бюджета субъекта Российской Федерации, исполнением бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов субъекта Российской Федерации, соблюдением установленного порядка распоряжения собственностью субъекта Российской Федерации.

Статьей 153 Бюджетного кодекса Российской Федерации определены бюджетные полномочия законодательных (представительных) органов. Законодательные (представительные) органы рассматривают и утверждают соответствующие бюджеты бюджетной системы Российской Федерации и отчеты об их исполнении, осуществляют контроль в ходе рассмотрения отдельных вопросов исполнения соответствующих бюджетов на своих заседаниях, заседаниях комитетов, комиссий, рабочих групп законодательных (представительных) органов, в ходе проводимых законодательными (представительными) органами слушаний и в связи с депутатскими запросами, формируют и определяют правовой статус органов внешнего государственного (муниципального) финансового контроля, осуществляют другие полномочия в соответствии с Бюджетным кодексом, Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также конституциями (уставами) субъектов Российской Федерации, уставами муниципальных образований. Законодательным (представительным) органам в пределах их компетенции по бюджетным вопросам, установленной Конституцией Российской Федерации, Бюджетным кодексом, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, для обеспечения их полномочий должна быть предоставлена органами исполнительной власти, местными администрациями, органами управления государственными внебюджетными фондами вся необходимая информация.

Как следует из статьи 52 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области», Законодательное Собрание Тверской области осуществляет финансовый контроль исполнения областного бюджета в следующих формах:

предварительный контроль - в ходе обсуждения и утверждения проекта закона об областном бюджете и иных проектов нормативных правовых актов Тверской области по бюджетно-финансовым вопросам;

текущий контроль - в ходе рассмотрения отдельных вопросов исполнения областного бюджета на заседаниях постоянных комитетов Законодательного Собрания Тверской области, в ходе депутатских слушаний и в связи с депутатскими запросами;

последующий контроль - в ходе рассмотрения и утверждения годового отчета об исполнении областного бюджета.

В целях осуществления контрольных полномочий Законодательное Собрание Тверской области вправе:

получать от исполнительных органов государственной власти Тверской области, органов местного самоуправления муниципальных образований необходимую информацию, связанную с утверждением и исполнением бюджета;

создавать собственный контрольный орган;

поручать проведение проверок исполнения бюджета Контрольно-счетной палате Тверской области;

осуществлять иные права в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Тверской области.

Формой контрольной деятельности Законодательного Собрания является проведение публичных слушаний. В соответствии со статьей 26.13 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и статьей 21 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области» после внесения проекта закона об областном бюджете в Законодательное Собрание Тверской области проводятся публичные слушания в порядке, установленном Регламентом Законодательного Собрания Тверской области.

Контроль за соблюдением установленного порядка распоряжения собственностью Тверской области, как правило, осуществляется при рассмотрении вопросов об утверждении прогнозных планов (программ) приватизации государственного имущества Тверской области, об утверждении отчетов о результатах приватизации государственного имущества Тверской области, при рассмотрении вопросов о включении в перечень или исключении из него объектов исключительной государственной собственности Тверской области, об освобождении от платежей в областной бюджет за имущество Тверской области, предоставленное на каком-либо праве.

Статьей 31 закона Тверской области от 02.08.2011 № 44-ЗО «О Правительстве Тверской области» Законодательному Собранию Тверской области предоставлено право вносить на рассмотрение Правительства Тверской области предложения о внесении изменений в постановления Правительства Тверской области, о признании их утратившими силу либо об их отмене. Данным правом Законодательное Собрание активно пользуется, в том числе при рассмотрении областного бюджета Тверской области на соответствующий финансовый год и плановый период или внесении в него изменений.

Контроль за соблюдением и исполнением законов Тверской области осуществляется посредством заслушивания информации на заседаниях Законодательного Собрания, постоянных комитетов, проведения заседаний «круглых столов» и др.

На заседаниях постоянных комитетов Законодательного Собрания рассмотрены информации Правительства Тверской области о ходе реализации закона Тверской области «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков на территории Тверской области»; о ходе выполнения Прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Тверской области на 2011-2013 годы; о ходе реализации законов Тверской области «О регулировании отдельных отношений в сфере оборота древесины на территории Тверской области», «Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом в Тверской области» и др.

На заседаниях «круглых столов» рассматривались вопросы о государственной политике, направленной на сохранение и использование объектов культурного наследия в Тверской области; о проблемах и перспективе переселения граждан из аварийного жилищного фонда на территории Тверской области; о нормативном правовом регулировании отношений в области обращения с отходами производства и потребления на территории Тверской области; о туризме в Тверской области; о перспективах и основных направлениях развития субъектов малого и среднего предпринимательства в Тверской области: проблемах и путях решения; о государственной поддержке многодетных семей в Тверской области; о реализации законодательства в сфере пожарной безопасности на территории Тверской области и др.

Вопрос совершенствования системы патриотического воспитания молодежи обсуждался на межрегиональной научно-практической конференции.

Вопрос о порядке и условиях предоставления льгот по налогу на имуществу организаций (законы Тверской области от 27.11.2002 №85-ЗО «О налоге на имущество организаций», от 06.12.2002 №82-ЗО «О порядке и условиях предоставления льгот по региональным налогам в Тверской области») являлся предметом рассмотрения рабочей

группы по рассмотрению вопросов, связанных с внесением изменений в региональное законодательство по налогам.

По вопросам, связанным с осуществлением контроля за соблюдением и исполнением законов Тверской области конкретные рекомендации направлены Правительству Тверской области и иным исполнительным органам государственной власти Тверской области, органам местного самоуправления Тверской области.

Еще одной формой контрольной деятельности Законодательного Собрания является заслушивание на заседаниях Законодательного Собрания Тверской области информации членов Правительства Тверской области в рамках информационного часа (например: о ходе реализации программы модернизации здравоохранения в Тверской области; о мерах по ликвидации задолженности за потребленные энергоресурсы потребителями Тверской области; отчет Правительства Тверской области об исполнении областного бюджета Тверской области и др.).

В соответствии со статьей 24 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации может принимать участие в формировании высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, в утверждении или согласовании назначения на должность отдельных должностных лиц высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, а также в согласовании назначения на должность руководителей территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в случаях, предусмотренных федеральным законом. Формы такого участия устанавливаются конституцией (уставом) и законом субъекта Российской Федерации, а в отношении руководителей территориальных органов федеральных органов исполнительной власти также федеральным законом.

В соответствии со статьей 87 Устава Тверской области к полномочиям Законодательного Собрания по вопросам организации и обеспечения государственной власти в Тверской области отнесено согласование назначения на должность первого заместителя Председателя Правительства Тверской области, заместителей Председателя Правительства Тверской области.

Законодательным Собранием Тверской области согласованы назначения на государственную должность Тверской области заместителя Председателя Правительства Тверской области - представителя Правительства Тверской области в городе Москве С.В. Качушкина (постановление Законодательного Собрания Тверской области от 11.07.2013 № 815-П-5); на государственную должность Тверской области заместителя Председателя Правительства Тверской области С.В. Отрощенко (постановление Законодательного Собрания Тверской области от 26.09.2013 № 840-П-5); на государственную должность Тверской области заместителя Председателя Правительства Тверской области А.Я. Чернышова (постановление Законодательного Собрания Тверской области от 28.11.2013 № 930-П-5).

В соответствии со статьями 4, 5, 6 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области» Председатель Контрольно-счетной палаты Тверской области, его заместитель, а также аудиторы Контрольно-счетной палаты Тверской области назначаются на должность Законодательным Собранием сроком на 5 лет, что оформляется постановлением Законодательного Собрания. Досрочное освобождение от должности осуществляется Законодательным Собранием Тверской области. В 2012-2013 гг. назначение на указанные должности в Контрольно-счетной палате Тверской области, а также досрочное освобождение от замещения указанных должностей не производилось.

Как следует из статьи 24 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», законодательный

(представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации вправе выразить недоверие руководителям органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, в назначении которых на должность он принимал участие, если иное не предусмотрено конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации. Принятие решения о недоверии указанным руководителям влечет немедленное освобождение их от должности или иные последствия, установленные конституцией (уставом) и (или) законом субъекта Российской Федерации. Следует отметить, что в 2012-2013 гг. Законодательным Собранием Тверской области решений о недоверии не принималось.

В 2012-2013 гг. Законодательным Собранием Тверской области парламентский запрос не оформлялся.

Согласно статье 31 закона Тверской области от 02.08.2011 № 44-ЗО «О Правительстве Тверской области» члены Правительства Тверской области имеют право присутствовать с правом совещательного голоса на заседаниях Законодательного Собрания Тверской области, постоянных комитетов Законодательного Собрания Тверской области, участвовать в обсуждении рассматриваемых на них вопросов. По поручению Губернатора Тверской области участвуют в работе совместных рабочих групп и согласительных комиссий, создаваемых Законодательным Собранием Тверской области.

В соответствии со статьей 32 Регламента Законодательного Собрания Тверской области заседания Законодательного Собрания проводятся открыто и гласно. На заседания Собрания могут быть приглашены депутаты других представительных органов государственной власти, представители органов местного самоуправления, общественных организаций, представители Правительства Тверской области для предоставления необходимых сведений и заключений по рассматриваемым законопроектам и иным вопросам. Состав приглашенных определяется Советом Законодательного Собрания.

На всех заседаниях Законодательного Собрания присутствуют соответствующие должностные лица.

Раздел 6. Мониторинг правоприменения

В Законодательном Собрании Тверской области ежегодно проводится мониторинг правоприменения.

Как следует из Положения о мониторинге правоприменения в Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 20.05.2011 № 657, основной целью мониторинга является совершенствование правовой системы Российской Федерации.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 19.08.2011 № 1471-р утвержден План мониторинга правоприменения в Российской Федерации на 2012 г. Среди органов, участвующих в мониторинге, указаны только исполнительные органы государственной власти. В связи с этим в 2012г. Законодательным Собранием Тверской области мониторинг правоприменения проведен по собственной инициативе.

Проанализированы нормативные правовые акты, регулирующие общественные отношения в сфере опеки и попечительства (в части, касающейся детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей).

Начиная с 2008 года, значительно обновлена нормативная правовая база в сфере опеки и попечительства.

С 01.09.2008 вступил в силу Федеральный закон от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве». В связи с принятием Федерального закона от 24.04.2008 № 48-ФЗ Федеральным законом от 24.04.2008 № 49-ФЗ внесены изменения в части первую и вторую Гражданского кодекса Российской Федерации, Семейный кодекс Российской Федерации, Жилищный кодекс Российской Федерации. Федеральным законом от 17.07.2009 № 169-ФЗ внесены изменения в статью 19 Федерального закона «Об актах гражданского состояния» в части урегулирования вопроса государственной регистрации рождения ребенка,

оставленного матерью, не предъявившей документ, удостоверяющий ее личность, в медицинской организации, в которой мать находилась во время родов или находится ребенок. Неоднократно вносились изменения в Федеральный закон от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» и др.

В целях реализации названных выше федеральных законов Правительством Российской Федерации принят ряд нормативных правовых актов. Так, постановлением Правительства Российской Федерации от 18.05.2009 № 423 «Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан» утверждены Правила подбора, учета и подготовки граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями несовершеннолетних граждан либо принять детей, оставшихся без попечения родителей, в семью на воспитание в иных установленных семейным законодательством Российской Федерации формах; Правила осуществления отдельных полномочий органов опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан образовательными организациями, медицинскими организациями, организациями, оказывающими социальные услуги, или иными организациями, в том числе организациями для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; Правила заключения договора об осуществлении опеки или попечительства в отношении несовершеннолетнего подопечного; Правила создания приемной семьи и осуществления контроля за условиями жизни и воспитания ребенка (детей) в приемной семье; Правила осуществления органами опеки и попечительства проверки условий жизни несовершеннолетних подопечных, соблюдения опекунами или попечителями прав и законных интересов несовершеннолетних подопечных, обеспечения сохранности их имущества, а также выполнения опекунами или попечителями требований к осуществлению своих прав и исполнению своих обязанностей; Правила ведения личных дел несовершеннолетних подопечных; форма отчета опекуна или попечителя о хранении, об использовании имущества несовершеннолетнего подопечного и об управлении таким имуществом. Постановлением Правительства Российской Федерации от 19.05.2009 № 432 утверждены Правила временной передачи детей, находящихся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в семьи граждан, постоянно проживающих на территории Российской Федерации. Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.07.2010 № 559 внесены изменения в Правила ведения личных дел несовершеннолетних подопечных. Постановлением Правительства Российской Федерации от 12.05.2012 № 474 внесены изменения: в Правила передачи детей на усыновление (удочерение) и осуществления контроля за условиями их жизни и воспитания в семьях усыновителей на территории Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 29.03.2000 № 275; Правила подбора, учета и подготовки граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями несовершеннолетних граждан либо принять детей, оставшихся без попечения родителей, в семью на воспитание в иных установленных семейным законодательством Российской Федерации формах и Правила осуществления отдельных полномочий органов опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан образовательными организациями, медицинскими организациями, организациями, оказывающими социальные услуги, или иными организациями, в том числе организациями для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 18.05.2009 № 423 «Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан»; в Правила временной передачи детей, находящихся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в семьи граждан, постоянно проживающих на территории Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18.05.2009 № 432, и др.

Принятие на федеральном уровне указанных выше актов послужило основанием для внесения соответствующих изменений в нормативную правовую базу Тверской области. В

частности, Законодательным Собранием Тверской области приняты законы Тверской области: от 11.06.2008 № 71-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «О предоставлении жилых помещений жилищного фонда Тверской области»; от 16.07.2009 № 73-ЗО, от 09.11.2010 № 94-ЗО, от 21.03.2012 № 10-ЗО, предусматривающие внесение изменений в закон Тверской области «Об основах деятельности по опеке и попечительству»; от 13.07.2009 № 65-ЗО, от 21.03.2012 № 10-ЗО, предусматривающие внесение изменений в закон Тверской области «О социальных гарантиях приемным семьям и оплате труда приемных родителей»; от 09.11.2010 № 98-ЗО, от 21.03.2012 № 10-ЗО, предусматривающие изменения в закон Тверской области «О патронате»; от 06.02.2012 № 3-ЗО, 21.03.2012 № 10-ЗО, направленные на внесение изменений в закон Тверской области «О реализации дополнительных гарантий по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Тверской области» и др. Правительством Тверской области (Администрацией Тверской области) в развитие федеральных и областных законов приняты нормативные правовые акты.

На территории Тверской области органами опеки и попечительства являются Министерство социальной защиты населения Тверской области, а также территориальные отделы социальной защиты населения Тверской области.

Как следует из информации Министерства социальной защиты населения Тверской области, по состоянию на 01.01.2013 общая численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, составила 5515 человек. Из них: 1512 детей находятся в государственных учреждениях, 4003 ребенка переданы на воспитание в семьи.

Установление опеки или попечительства допускается по договору об осуществлении опеки или попечительства (в том числе по договору о приемной семье либо в случаях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, по договору о патронатной семье (патронате, патронатном воспитании). Согласно той же информации Министерства в опекунские семьи переданы 2971 ребенок, в приемные – 981, в патронатные – 51 (по состоянию на 01.01.2013).

До настоящего времени имеет место неопределенность в правовом регулировании статуса патронатного воспитания. Необходимо указать отличие патронатного воспитания от воспитания в приемной семье, что требует дополнительного регулирования на федеральном уровне.

Следует развивать систему центров поддержки семей (в том числе педагогической и психологической поддержки), которым переданы на воспитание дети – сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей.

Приоритетной формой устройства в семью детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, является усыновление. Однако, следует отметить, что в 2012 году количество переданных на усыновление детей уменьшилось (в 2010 г. – 195, в 2011 г. – 194, в 2012 г. – 153 ребенка). Усыновление осуществляется как гражданами Российской Федерации, так и иностранными гражданами. Практика показывает, что процент усыновления детей в возрасте от 14 до 18 лет низок, что связано с объективными причинами.

В 2012 г. на воспитание в семьи были переданы 16 детей-инвалидов, из них на усыновление российскими гражданами – 0, иностранными гражданами – 4 (ВИЧ – 2, болезнь Дауна – 1, кондуктивная и нейросенсорная потеря слуха, волчья пасть - 1). На воспитание в опекунские и приемные семьи в Тверской области переданы 12 детей.

В связи с этим, следует большее внимание уделить пропаганде передачи детей на воспитание в семью.

Согласно статье 148 Семейного кодекса Российской Федерации дети, находящиеся под опекой или попечительством, имеют право на содержание, денежные средства на которое выплачиваются ежемесячно в порядке и в размере, которые установлены законами субъектов Российской Федерации, за исключением случаев, если опекуны или попечители назначаются по заявлениям родителей в порядке, определенном частью 1 статьи 13 Федерального закона «Об опеке и попечительстве». Указанные денежные средства

расходуются опекунами или попечителями в порядке, установленном статьей 37 Гражданского кодекса Российской Федерации.

В Тверской области с 01.01.2012 ежемесячная выплата на содержание детей за время пребывания в семье опекуна (попечителя), приемной или патронатной семьях установлена в твердой денежной сумме и составила 9056 руб. Предусмотрено ежегодное увеличение (индексация) размера содержания в соответствии с законом Тверской области об областном бюджете Тверской области на соответствующий финансовый год и на плановый период с учетом уровня инфляции (потребительских цен). С 01.04.2012 размер индексации составил 1,06; с 01.04.2013 – 1,055.

В соответствии со статьей 36 Гражданского кодекса Российской Федерации опекуны и попечители обязаны заботиться о содержании своих подопечных, об обеспечении их уходом и лечением. Федеральным законом от 30.12.2012 № 302-ФЗ внесены изменения в Гражданский кодекс Российской Федерации, в частности, в часть 1 статьи 37 Гражданского кодекса Российской Федерации. Согласно изменениям опекун или попечитель распоряжается доходами подопечного, в том числе доходами, причитающимися подопечному от управления его имуществом, за исключением доходов, которыми подопечный вправе распоряжаться самостоятельно, исключительно в интересах подопечного и с предварительного разрешения органа опеки и попечительства. Суммы алиментов, пенсий, пособий, возмещения вреда здоровью и вреда, понесенного в случае смерти кормильца, а также иные выплачиваемые на содержание подопечного средства, за исключением доходов, которыми подопечный вправе распоряжаться самостоятельно, подлежат зачислению на отдельный номинальный счет, открываемый опекуном или попечителем в соответствии с главой 45 названного Кодекса, и расходуются опекуном или попечителем без предварительного разрешения органа опеки и попечительства. Опекун или попечитель предоставляет отчет о расходовании сумм, зачисляемых на отдельный номинальный счет, в порядке, установленном Федеральным законом «Об опеке и попечительстве».

В указанной норме содержится предписание о необходимости открытия номинального счета. Изменения, касающиеся открытия и порядка распоряжения таким счетом, внесены в Гражданский кодекс Российской Федерации Федеральным законом от 21.12.2013 № 379-ФЗ и вступают в силу с 01.07.2014. Номинальный счет, по своей сути, является разновидностью банковского счета, что по-прежнему будет вызывать затруднения при распоряжении этим счетом опекунами и попечителями, проживающими в небольших населенных пунктах, где отсутствуют банковские или иные кредитные организации.

В Тверской области установлены дополнительные меры государственной поддержки выпускников образовательных учреждений - детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте от 18 до 23 лет. С целью их адаптации и подготовки к самостоятельной жизни введено постинтернатное сопровождение. Основными задачами постинтернатного сопровождения являются:

защита прав и интересов выпускников образовательных учреждений - детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте от 18 до 23 лет;

содействие социальной адаптации выпускников образовательных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

профилактика социального сиротства.

Необходимо совершенствование федерального законодательства по обеспечению системы сопровождения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в постинтернатный период; поддержка института наставничества. В связи с чем, необходима также и финансовая поддержка, в том числе из федерального бюджета. На федеральном уровне возможно рассмотреть вопрос об установлении права на досрочное назначение трудовой пенсии приемным родителям (патронатным воспитателям), воспитавшим пять и

более детей, переданных на воспитание в приемную (патронатную) семью, а также индивидуальным наставникам, осуществляющим наставническую деятельность не менее 25 лет.

Федеральным законом от 29.02.2012 № 15-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», в результате чего усовершенствован механизм обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями.

Федеральным законом не предусмотрена возможность обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, при наличии определенных условий жилыми помещениями на территории иных субъектов Российской Федерации (например, необходимость получения дальнейшего образования одаренными детьми в специализированных учебных заведениях, расположенных в иных субъектах Российской Федерации; необходимость изменения места жительства по состоянию здоровья или семейным обстоятельствам и т.д.).

Следует также предусмотреть поддержку детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, обеспеченных жилыми помещениями, продолжающих обучение в образовательных учреждениях, не имеющих источников дохода, в части платы за жилое помещение и коммунальные услуги.

Статьей 8 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ предусмотрена возможность обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживание которых в ранее занимаемых жилых помещениях, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых они являются, признается в соответствии с законодательством невозможным. Следует предусмотреть, что такое же право предоставляется детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые являются членами семьи собственниками жилого помещения.

Федеральным законом от 29.02.2012 № 15-ФЗ внесены изменения в статью 103 Жилищного кодекса Российской Федерации. Согласно изменениям дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не могут быть выселены из специализированных жилых помещений без предоставления других благоустроенных жилых помещений, которые должны находиться в границах соответствующего населенного пункта. Вместе с тем, термин «благоустроенное жилое помещение» является оценочным и требует уточнения. Возможно указать, например, что гражданам (из числа указанной категории) в связи с выселением из жилых помещений специализированного жилого фонда предоставляются благоустроенные жилые помещения применительно к условиям соответствующего населенного пункта.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 01.08.2012 № 1396-р утвержден план мониторинга правоприменения в Российской Федерации на 2013 год. Мероприятия, предусмотренные планом, также реализуют исполнительные органы государственной власти.

Распоряжением руководителя аппарата Законодательного Собрания Тверской области от 14.03.2013 №89-р-а утвержден План мониторинга правоприменения нормативных правовых актов в Законодательном Собрании Тверской области на 2013 год. В план мониторинга включены Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» и инее нормативные правовые акты, принятые в целях его реализации, а также законы Тверской области от 07.12.2011 № 75-ЗО «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков на территории Тверской области», от 28.12.2011 № 89-ЗО «О регулировании отдельных отношений в сфере организации деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Тверской области», от 02.08.2011 № 43-ЗО «О регулировании

отдельных вопросов добровольной пожарной охраны в Тверской области», от 26.04.2012 № 29-ЗО «О дополнительных мерах по защите прав граждан - участников строительства многоквартирных домов на территории Тверской области, пострадавших от действий (бездействия) недобросовестных застройщиков, и о внесении изменений в Закон Тверской области «Об управлении государственным имуществом Тверской области», от 28.04.2010 № 41-ЗО «О мерах государственной поддержки при создании и развитии индустриальных парков и туристско-рекреационных парков». У органов местного самоуправления запрошена информация, касающаяся реализации указанных выше законодательных актов на территории муниципальных образований. Вопросы применения этих законов в 2013 г. обсуждались на заседаниях постоянных комитетов Законодательного Собрания, являлись предметами обсуждения «круглых столов». В настоящее время информация обрабатывается в целях представления соответствующего доклада в Минюст России.

Раздел 7. Взаимодействие Законодательного Собрания Тверской области с участниками нормотворческого процесса

Содержание, качество и результативность законотворческой деятельности на региональном уровне определяется значительным количеством факторов – тенденциями развития федерального законодательства и приоритетами публичного управленческого процесса, результатами правоприменительной практики судебных органов и органов прокуратуры.

Законодательное Собрание Тверской области осуществляет нормотворческий процесс во взаимодействии с федеральными органами государственной власти, прокуратурой Тверской области, исполнительными органами государственной власти Тверской области, государственными органами, органами местного самоуправления Тверской области, институтами гражданского общества.

В рассматриваемых Законодательным Собранием Тверской области проектах нормативных правовых актах находят отражение решение задач, поставленных в ежегодных Посланиях Президента Российской Федерации Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации, ежегодных Посланиях Губернатора Тверской области.

В соответствии с конституционным принципом разделения государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации и высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляют свои полномочия самостоятельно.

Согласно статье 121 Устава Тверской области взаимоотношения Законодательного Собрания с Губернатором и Правительством области строятся, исходя из интересов области, признания прав и свобод человека и гражданина как высшей ценности, основываясь на принципах единства системы государственной власти и разделения властей, невмешательства в компетенцию друг друга, взаимного уважения и согласования деятельности.

Одним из направлений деятельности исполнительных органов государственной власти Тверской области является законопроектная деятельность. В Тверской области доля законодательных инициатив, внесенных Губернатором Тверской области, Правительством Тверской области, в общем объеме законопроектов составляет подавляющее большинство (см. раздел «Количественные характеристики деятельности Законодательного Собрания Тверской области»).

По-прежнему острой остается проблема соблюдения установленных сроков внесения законопроектов в Законодательное Собрание.

В соответствии со статьей 6 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», статьей 100 Устава Тверской

области, статьей 11 закона Тверской области от 16.03.2004 № 13-ЗО «О нормативных правовых актах Тверской области» законопроекты о введении или об отмене налогов, освобождении от их уплаты, изменении финансовых обязательств субъекта Российской Федерации, другие законопроекты, предусматривающие расходы, покрываемые за счет средств бюджета Тверской области, рассматриваются Законодательным Собранием по представлению Губернатора Тверской области либо при наличии его заключения.

Согласно части 1 статьи 5 закона Тверской области от 12.11.2013 № 99-ЗО «О законодательной инициативе граждан в Законодательном Собрании Тверской области» Совет Законодательного Собрания в случае принятия к рассмотрению законопроекта, внесенного гражданами и предусматривающего введение или отмену налогов, освобождение от их уплаты, изменение финансовых обязательств Тверской области, расходы, покрываемые за счет средств областного бюджета Тверской области, направляет его на заключение Губернатору Тверской области.

Губернатор Тверской области в установленный статьей 100 Устава Тверской области срок направляет заключение на законопроект в Законодательное Собрание.

С целью обеспечения взаимодействия и координации деятельности Законодательного Собрания Тверской области и исполнительных органов государственной власти Тверской области Председатель Законодательного Собрания и депутаты принимают участие в заседаниях Правительства Тверской области, коллегий исполнительных органов государственной власти Тверской области, в тематических совещаниях и конференциях, проводимых исполнительными органами государственной власти Тверской области. Представители исполнительных органов государственной власти принимают участие в заседаниях Законодательного Собрания Тверской области, его постоянных комитетов, рабочих групп, в проведении «круглых столов».

В целях соблюдения принципа взаимного уважения и согласования деятельности проводятся процедуры консультаций, обмена информацией, переговоров и т.д.

Для координации законопроектной деятельности исполнительных органов государственной власти Тверской области, своевременного приведения законодательства Тверской области в соответствие с федеральным законодательством, а также координации взаимодействия с Законодательным Собранием Тверской области, органами прокуратуры, федеральными органами государственной власти и органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области Правительством Тверской области образована Комиссия по координации нормотворческой деятельности Правительства Тверской области (далее – Комиссия), положение о которой утверждено постановлением Правительства Тверской области от 13.03.2012 № 83-пп. В рамках исполнения возложенных на Комиссию задач, она предварительно рассматривает и дает экспертно-правовую оценку проектам законов Тверской области и постановлениям Законодательного Собрания Тверской области, подготовленным для внесения Губернатором Тверской области, Правительством Тверской области в Законодательное Собрание Тверской области, а также внесенным в Законодательное Собрание Тверской области иными субъектами законодательной инициативы. В состав комиссии входят представители Правительства Тверской области, иных исполнительных органов государственной власти Тверской области, Контрольно-счетной палаты Тверской области, эксперты Общественной палаты Тверской области, председатели постоянных комитетов Законодательного Собрания Тверской области, руководитель правового управления Законодательного Собрания Тверской области.

Важная роль в нормотворческом процессе принадлежит прокурору Тверской области и Управлению Министерства юстиции Российской Федерации по Тверской области.

В соответствии с поправками к Уставу Тверской области от 31.03.2008 № 8-ПУ прокурор Тверской области наделен правом Законодательной инициативы в Законодательном Собрании.

Представители прокуратуры Тверской области и Управления Министерства юстиции Российской Федерации участвуют на всех стадиях принятия законопроектов, высказывая

свои замечания и предложения, в том числе при даче заключений, что положительно сказывается на качестве принимаемых правовых актов.

Правом законодательной инициативы в Законодательном Собрании Тверской области наделена избирательная комиссия Тверской области, которой разрабатываются и вносятся в Законодательное Собрание проекты законов Тверской области, как правило, касающиеся проведения выборов и референдумов.

В соответствии с Уставом Тверской области Уполномоченный по правам человека в Тверской области наделен правом законодательной инициативы в Законодательном Собрании Тверской области.

Уполномоченным по правам человека представляется в Законодательное Собрание Тверской области ежегодный доклад о соблюдении прав и свобод человека и гражданина на территории Тверской области, в том числе о своей деятельности в этой сфере. В доклад включаются вопросы, посвященные соблюдению и защите прав и интересов ребенка. Одновременно Уполномоченным по правам человека представляется отчет о расходовании финансовых средств.

Правом законодательной инициативы наделена также Общественная палата Тверской области. В соответствии с законом Тверской области от 02.10.2008 № 96-ЗО «Об Общественной палате Тверской области» Общественная палата призвана обеспечить согласование общественно значимых интересов граждан, общественных объединений, органов государственной власти, государственных органов и органов местного самоуправления для решения наиболее важных вопросов экономического и социального развития, защиты прав и свобод граждан и демократических принципов развития гражданского общества в Тверской области. Одним из средств достижения такого согласования является проведение общественной экспертизы проектов законов Тверской области, а также проектов иных нормативных правовых актов органов государственной власти, государственных органов и органов местного самоуправления.

Общественная палата проводит общественную экспертизу проектов поправок к Уставу Тверской области, проектов законов Тверской области и проектов иных нормативных правовых актов Тверской области, затрагивающих вопросы государственной политики Тверской области в сфере образования, культуры, социального и экономического развития, социально-трудовых отношений, защиты семьи, материнства, отцовства и детства; обеспечения общественной безопасности и правопорядка; межрелигиозных и межнациональных отношений; деятельности общественных объединений; налогов и налоговой политики; экологической безопасности и охраны окружающей среды.

Общественной палатой Тверской области второго созыва активизирована экспертная работа по законопроектам, внесенным в Законодательное Собрание. В Законодательное Собрание направляются замечания и предложения по внесенным законопроектам. Представители Общественной палаты участвуют в заседаниях постоянных комитетов, рабочих групп, созданных для доработки проектов.

Общественная палата направляет Законодательному Собранию Тверской области Ежегодный доклад о состоянии гражданского общества в Тверской области, который содержит итоги работы Общественной палаты, анализ состояния гражданского общества в Тверской области, формы и методы общественного контроля за деятельностью органов государственной власти, государственных органов и органов местного самоуправления, иных форм взаимодействия общества и власти.

Сотрудничество Законодательного Собрания и Общественной палаты строится также на основании заключенного Соглашения, предметом которого является взаимодействие Сторон в целях совершенствования и повышения эффективности совместной деятельности по следующим направлениям:

содействие развитию институтов гражданского общества;

создание условий для осуществления непосредственного взаимодействия населения и институтов гражданского общества с органами государственной власти Тверской области;

привлечение населения к участию в обсуждении вопросов социального и экономического развития Тверской области.

Взаимодействие Законодательного Собрания Тверской области и Общественной палаты Тверской области осуществляется в различных формах: проведение совместных пресс-конференций, семинаров, совещаний, конференций, «круглых столов» и др.; обмен информационными, аналитическими и другими материалами; участие членов Общественной палаты Тверской области в заседаниях Законодательного Собрания Тверской области, его постоянных комитетов и рабочих групп при рассмотрении проектов законов Тверской области и иных нормативных правовых актов Тверской области; участие депутатов Законодательного Собрания Тверской области в заседаниях Общественной палаты и ее комиссий.

Главы муниципальных образований и представительные органы муниципальных образований наделены правом законодательной инициативы в Законодательном Собрании. Однако предоставленное право не реализуется ими в полной мере. Процент проектов правовых актов, внесенных этими субъектами права, не высок.

Законодательное Собрание Тверской области осуществляет взаимодействие с органами местного самоуправления в различных формах, например: проведение заседаний Совета руководителей представительных органов Тверской области при Председателе Законодательного Собрания Тверской области, Собраний депутатов представительных органов Тверской области, обучающих семинаров-совещаний для руководителей представительных органов муниципальных образований Тверской области, публичных слушаний по проектам законов об областном бюджете Тверской области и программе социально-экономического развития Тверской области. На этих мероприятиях вырабатываются основные направления деятельности, оказывается методическая поддержка, обсуждаются ключевые вопросы внутренней политики региона.

При Законодательном Собрании Тверской области образована Молодежная палата, которая является совещательным и консультативным органом, осуществляет свою деятельность на общественных началах.

Основными целями Молодежной палаты являются:

установление взаимодействия между представителями молодежных и общественных объединений и Законодательным Собранием по вопросам государственной молодежной политики в Тверской области;

содействие деятельности Законодательного Собрания в области законодательного регулирования прав и законных интересов молодежи.

Молодежная палата имеет опыт внесения предложений, которые нашли свое отражение в областном законодательстве.

В настоящее время изучается предложение Молодежной палаты о возможности обращения в Правительство Российской Федерации с просьбой о внесении изменений в Правила дорожного движения и установления обязанности пешеходов при движении по обочинам или краю проезжей части в темное время суток или в условиях недостаточной видимости иметь при себе предметы со световозвращающими элементами и обеспечивать видимость этих предметов водителями транспортных средств.

При Законодательном Собрании Тверской области создан Консультативный Совет по противодействию коррупции, который является совещательным органом. Его целями являются: содействие Законодательному Собранию Тверской области в осуществлении деятельности, направленной на противодействие коррупции; анализ федерального законодательства, нормативных правовых актов Тверской области на предмет выявления положений, способствующих возникновению и распространению коррупции; подготовка предложений, направленных на совершенствование законодательства в сфере правового обеспечения противодействия коррупционным проявлениям.

В Консультативный Совет входят депутаты Законодательного Собрания Тверской области, представители исполнительных органов государственной власти Тверской области

(по согласованию), представители правоохранительных, контролирующих органов, судов, осуществляющих свою деятельность на территории Тверской области (по согласованию).

Важным шагом в сближении законодательной власти и институтов гражданского общества, обеспечении общественной экспертизы законопроектов, так называемого «нулевого чтения» проектов нормативных актов явилось создание при Законодательном Собрании Тверской области Экспертного совета. Совет формируется из числа ученых и практических работников, обладающих специальными познаниями в различных сферах общественных отношений.

Согласно Положению об Экспертном совете при Законодательном Собрании Тверской области к полномочиям Экспертного совета относится внесение предложений в Законодательное Собрание Тверской области о приоритетных направлениях законотворческой деятельности Законодательного Собрания Тверской области; участие в разработке проектов нормативных правовых актов, принятие которых находится в компетенции Законодательного Собрания Тверской области; проведение общественной экспертизы нормативных правовых актов, принятие которых находится в компетенции Законодательного Собрания Тверской области; подготовка рекомендаций о создании электронных площадок для интерактивного общения по вопросам законотворческой деятельности; изучение общественного мнения по вопросам правоприменительной практики.

Экспертный совет имеет право приглашать для участия в заседаниях Совета представителей органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений, средств массовой информации, а также привлекать в качестве экспертов-консультантов специалистов в различных сферах общественных отношений.

Законодательное Собрание Тверской области регулярно рассматривает законодательные инициативы, обращения органов государственной власти субъектов Российской Федерации, вносимые (направляемые) в федеральные органы государственной власти. Все документы предварительно рассматриваются на заседании соответствующего комитета, затем с конкретной рекомендацией комитета поддержать или ограничиться обсуждением вносятся на рассмотрение Законодательного Собрания Тверской области. Такая практика сотрудничества с законодательными (представительными) органами власти субъектов Российской Федерации позволяет использовать опыт других регионов, а также уточнять и расширять юридические основы разрабатываемых и принимаемых нормативных актов.

Законодательное Собрание Тверской области продолжает развивать межпарламентские связи, в том числе международные. С целью совершенствования законотворческого процесса, повышения качества принимаемых нормативных правовых актов, усиления парламентского контроля за исполнением законов Законодательным Собранием, укрепления межпарламентский связей в 2012-2013 гг. были заключены соглашения о взаимодействии и сотрудничестве (Соглашение о взаимодействии между Законодательным Собранием Тверской области и Управлением Министерства внутренних дел Российской Федерации по Тверской области; Договор о сотрудничестве федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Тверской государственный университет» с Законодательным Собранием Тверской области в рамках реализации программы стратегического развития»; Дополнительное Соглашение о сотрудничестве между Московской областной Думой и Законодательным Собранием Тверской области), в том числе два соглашения о сотрудничестве с международными партнерами - с Витебским областным Советом депутатов (Республика Беларусь), ландтагом федеральной земли Верхняя Австрия (Австрийская Республика).

Предметами межпарламентских соглашений являются развитие межпарламентских связей на принципах равенства и взаимного учета интересов сторон. В частности, сотрудничество осуществляется в форме обмена текстами нормативных правовых актов и их проектов (по вопросам, представляющим интерес), планами законотворческой деятельности,

аналитическими, методическими и другими материалами, опытом работы по совершенствованию организационно-технических условий парламентской деятельности; проведения совместных конференций, семинаров, встреч и консультаций по вопросам, представляющим взаимный интерес; участия представителей Сторон в парламентских заседаниях, заседаниях постоянных комитетов, комиссий, рабочих групп.

Помимо межпарламентских связей Законодательное Собрание Тверской области поддерживает взаимодействие с некоммерческими общественными объединениями, профессиональными объединениями, территориальными органами федеральных органов государственной власти, учебными заведениями. Ранее были заключены Соглашения о сотрудничестве с региональным объединением работодателей «Тверской союз промышленников и предпринимателей» и Тверской торгово-промышленной палатой», некоммерческим партнерством «Саморегулируемая организация «Тверское объединение строителей». В 2012-2013 гг. заключены соглашения с Управлением Министерства внутренних дел Российской Федерации по Тверской области, федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего профессионального образования «Тверской государственный университет».

Раздел 8. Предложения Законодательного Собрания Тверской области в федеральные органы государственной власти

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации право законодательной инициативы в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации наравне с другими субъектами права законодательной инициативы принадлежит законодательным (представительным) органам субъектов Российской Федерации.

В результате анализа практики применения федерального законодательства, изучения проектов федеральных законов, поступающих из Государственной Думы, Законодательное Собрание вносит в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, федеральные органы государственной власти предложения по совершенствованию федерального законодательства.

Законодательным Собранием Тверской области в 2012-2013 гг. направлено 5 обращений в федеральные органы государственной власти и поправка к проекту федерального закона в Государственную Думу.

Законодательным Собранием Тверской области принято постановление от 28.05.2012 № 412-П-5 «Об Обращении Законодательного Собрания Тверской области к Председателю Правительства Российской Федерации Д.А. Медведеву о принятии мер по стабилизации закупочных цен на молоко и защите отечественных сельскохозяйственных товаропроизводителей, занимающихся производством молока».

В обращении депутаты предложили инициировать на федеральном уровне меры по нормализации ситуации в отрасли молочного животноводства:

усилить государственный контроль и ответственность за выпуск продукции, не соответствующей требованиям Технического регламента на молоко и молочную продукцию;

обеспечить максимально допустимый уровень государственной поддержки отрасли молочного животноводства в связи с вступлением России в ВТО;

в целях обеспечения равных конкурентных условий внутри Таможенного союза разработать и законодательно закрепить систему планирования и контроля товарооборота, а также гармонизировать уровень государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей;

ужесточить контроль со стороны Федеральной антимонопольной службы за распределением доходов от продажи молока и молочной продукции между производителями молока, переработчиками молока и торговыми организациями с учетом рекомендуемого коридора среднемесячных цен на сырое молоко в 2012 году.

По поручению Аппарата Правительства Российской Федерации обращение рассмотрено Министерством сельского хозяйства Российской Федерации.

Поставленные в обращении вопросы являются предметом рассмотрения Правительственной комиссии по мониторингу и оперативному реагированию на изменение конъюнктуры продовольственных рынков созданной в целях обеспечения согласованных действий федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по вопросам мониторинга и стабилизации цен на продовольственных рынках и обеспечения доступности продовольственных товаров для населения.

Постановление Законодательного Собрания Тверской области от 28.06.2012 № 448-П-5 «Об обращении Законодательного Собрания Тверской области к руководителю Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии Г.И. Элькину по вопросу внесения изменений в национальный стандарт Российской Федерации ГОСТ Р 53358-2009 «Продукты пивоварения. Термины и определения» было инициировано депутатом Законодательного Собрания Тверской области М.В. Лариным.

В обращении в целях защиты прав потребителей от недобросовестных производителей «живого» пива, а также его качественного производства депутаты Законодательного Собрания Тверской области предложили внести изменения в «ГОСТ Р 53358-2009. Национальный стандарт Российской Федерации. Продукты пивоварения. Термины и определения», утвержденный приказом Ростехрегулирования от 07.07.2009 № 235-ст, дополнив следующими терминами и определениями:

неосветленное пиво: пиво, не прошедшее стадию осветления;

осветленное пиво: пиво, прошедшее стадию естественного осветления;

нефильтрованное пиво: пиво, не прошедшее стадию фильтрования;

непастеризованное нефильтрованное (неосветленное и осветленное) пиво («живое» пиво): пиво, не прошедшее тепловую обработку или холодную стерилизацию.

Росстандартом и ГНУ ВНИИ пивоваренной, безалкогольной и винодельческой промышленности Россельхозакадемии внесение изменений в ГОСТ Р 53358-2009 «Продукты пивоварения. Термины и определения» признано нецелесообразным.

Законодательным Собранием Тверской области принято постановление от 24.10.2012 № 547-П-5 «Об обращении Законодательного Собрания Тверской области к Председателю государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.Е. Нарышкину».

В обращении депутаты Законодательного Собрания Тверской области просили ускорить принятие федерального закона, регулирующего правоотношения по охране общественного порядка. На момент направления обращения в Государственной Думе находился на рассмотрении проект федерального закона № 146414-5 «Об участии граждан в охране общественного порядка».

Законопроект направлен на восполнение пробелов в законодательном регулировании на федеральном уровне правовых основ участия граждан в охране общественного порядка.

Законопроектом предлагалось реализовать ряд важных конституционных положений, имеющих значение для вовлечения населения в процесс охраны общественного порядка.

От законодательных (представительных) и высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации поступило 119 отзывов, в которых законопроект поддерживался. При этом ряд регионов высказал к законопроекту замечания неконцептуального характера.

Комитет Государственной Думы по безопасности и противодействию коррупции предложил отклонить проект федерального закона № 146414-5 «Об участии граждан в охране общественного порядка» при его рассмотрении в первом чтении. В заключении по проекту федерального закона Комитет отметил, что «…с момента внесения текста указанного законопроекта в Государственную Думу российское законодательство претерпело существенные изменения (был принят Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции», внесены изменения в Федеральный закон от 19.05.1995 № 82-ФЗ «Об

общественных объединениях», Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и др.), которые не учтены в данном законопроекте и потребуют в этой связи его существенной доработки, что может привести, в том числе, к изменению его концепции».

Постановлением от 12.03.2013 № 1853-6 ГД проект федерального закона № 146414-5 «Об участии граждан в охране общественного порядка» был отклонен.

Группой депутатов Государственной Думы внесен новый проект федерального закона № 238654-6 «Об участии граждан в охране общественного порядка», который 14.01.2014 принят Государственной Думой во втором чтении.

Законодательным Собранием Тверской области принято постановление от 31.10.2013 № 928-П-5 «Об обращении Законодательного Собрания Тверской области к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.Е. Нарышкину об ускорении принятия проекта федерального закона № 584399-5 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и другие законодательные акты Российской Федерации в части экономического стимулирования деятельности в области обращения с отходами».

По информации комитета Государственной Думы Российской Федерации по природным ресурсам, природопользованию и экологии данный законопроект с учетом поручения Президента России В.В. Путина от 26.04.2013 № Пр-99 Правительству Российской Федерации планируется рассмотреть во втором чтении в период весенней сессии 2014 г.

Межрегиональная благотворительная общественная организация «Общество инвалидов, страдающих синдромом Хантера, другими формами мукополисахаридоза и иными редкими генетическими заболеваниями» при поддержке Министерства здравоохранения Тверской области инициировала обращение Законодательного Собрания Тверской области к Председателю Правительства Российской Федерации Д.А. Медведеву по вопросу обеспечения граждан Российской Федерации лекарственными препаратами для лечения редких (орфанных) заболеваний» (постановление Законодательного Собрания Тверской области от 28.11.2013 № 970-П-5).

Законодательное Собрание Тверской области обратилось в Правительство Российской Федерации с просьбой рассмотреть возможность отнесения вопроса организации обеспечения лекарственными препаратами больных, страдающих мукополисахаридозом I, II и VI типов, к полномочиям Российской Федерации, включив эти заболевания в перечень, приведенный в пункте 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации». Это позволит обеспечить своевременность лечения граждан, страдающих данными заболеваниями.

Лечение редких (орфанных) заболеваний является чрезвычайно дорогостоящим, а его финансирование - затруднительным. Практика показала, что многие субъекты Российской Федерации в настоящее время испытывают сложности по финансированию расходов на закупку в полном объеме препаратов, необходимых для лечения редких (орфанных) заболеваний, что влечет тяжелые и даже необратимые последствия для больных и их семей.

По результатам рассмотрения обращения Законодательного Собрания Тверской области и органов государственной власти других субъектов Российской Федерации Минздравом России подготовлен проект постановления Правительства Российской Федерации об утверждении порядка формирования различных перечней лекарственных средств. После принятия правового акта существующие перечни лекарственных препаратов будут системно пересмотрены. Вопрос лекарственного обеспечения больных с редкими (орфанными) заболеваниями будет прорабатываться в рамках реализации Стратегии лекарственного обеспечения населения Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной приказом Минздрава России от 13.02.2013 № 66.

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации, статей 104 и 120 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Законодательным Собранием Тверской области внесены поправки к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 25.1 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (постановление Законодательного Собрания Тверской области от 29.11.2012 № 596-П-5).

Проектом федерального закона предлагалось дополнить часть 1 статьи 25^1 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» положением, согласно которому гражданскому служащему, достигшему предельного возраста пребывания на гражданской службе, замещающему должность гражданской службы категории «руководители», относящуюся к высшей группе должностей, срок гражданской службы с его согласия может быть продлен по решению Президента Российской Федерации, но не свыше чем до достижения им возраста 70 лет.

Как следует из пояснительной записки к рассматриваемому проекту федерального закона, в целях сохранения на гражданской службе высококвалифицированного руководящего кадрового состава законопроектом предусматривается, что федеральному государственному гражданскому служащему (что не следует из текста законопроекта), замещающему должность категории «руководители», относящуюся к высшей группе должностей, срок гражданской службы может быть продлен по решению Президента Российской Федерации до достижения возраста 70 лет. Статьей 2 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» введено сокращение «гражданские служащие», которое применяется к федеральным государственным гражданским служащим и к государственным гражданским служащим субъекта Российской Федерации. Решение вопроса только в отношении федеральных государственных гражданских служащих не согласуется с принципом единства правовых и организационных основ федеральной гражданской службы и гражданской службы субъектов Российской Федерации, установленным статьей 4 Федерального закона «О государственной гражданской службы Российской Федерации».

Если проект федерального закона был бы принят в том виде, в каком он внесен в Государственную Думу (поскольку возможно было расценить, что внесенная редакция будет распространяться и на гражданских служащих субъектов Российской Федерации), тогда возникал вопрос о механизме реализации предлагаемой нормы в отношении гражданских служащих субъектов Российской Федерации, поскольку Президент Российской Федерации не относится к нанимателю (представителю нанимателя) гражданских служащих субъектов Российской Федерации.

Поправка Законодательного Собрания Тверской области сводилась к разрешению аналогичного вопроса в отношении государственных гражданских служащих субъекта Российской Федерации, достигших предельного возраста, но была отклонена. В окончательной редакции статьи 25.1 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» была устранена правовая неопределенность субъектного состава нормы. Федеральный законодатель предоставил право продления срока гражданской службы с его согласия гражданского служащего по решению Президента Российской Федерации, но не свыше чем до достижения им возраста 70 лет, только федеральным гражданским служащим, достигшим предельного возраста пребывания на гражданской службе, замещающим должность гражданской службы категории «руководители» высшей группы должностей гражданской службы.

Раздел 9. Информация о проведении Собраний депутатов представительных органов Тверской области, Советов руководителей представительных органов местного самоуправления при Председателе Законодательного Собрания Тверской области, семинаров-совещаний для руководителей представительных органов муниципальных образований в 2012-2013 гг.

2012 год

18 февраля 2012 года состоялось шестое Собрание депутатов представительных органов Тверской области. В Собрании принимали участие депутаты Государственной Думы Российской Федерации, Законодательного Собрания Тверской области, депутаты представительных органов местного самоуправления Тверской области, главы муниципальных образований региона, представители регионального Правительства, прокуратуры, руководители федеральных органов исполнительной власти на территории области.

Тема для обсуждения «О роли представительных органов власти в решении задач по дальнейшему развитию экономики и социальной сферы Тверской области».

Одобрение участников форума получило заявление Губернатора Тверской области А.В. Шевелева о том, что для выравнивания возможностей развития городов и районов принято решение об индивидуальном подходе к софинансированию инвестиционных проектов муниципальных образований.

Председатель Законодательного Собрания Тверской области А. Н. Епишин подробно остановился на таких вопросах развития Тверской области, как государственная поддержка индустриальных парков, сотрудничество работодателей и учреждений профессионального образования в подготовке кадров для предприятий региона, развитие малого бизнеса, агропромышленного комплекса и социально-бытовой инфраструктуры сельских поселений.

12 апреля 2012 года состоялось заседание Совета руководителей представительных органов местного самоуправления при Председателе Законодательного Собрания Тверской области на тему: «Практика и проблемы оптимизации и повышения эффективности бюджетных расходов в деятельности органов местного самоуправления Тверской области».

Наиболее острой для органов местного самоуправления остается проблема наполняемости бюджетов за счет собственных источников дохода. Из-за этого муниципалитеты не могут вести среднесрочное планирование, реализовывать социально - значимые проекты. Председатель Законодательного Собрания Тверской области А. Н. Епишин отметил, что вопросы повышения эффективности расходов бюджета, совершенствование системы межбюджетных отношений носят комплексный характер. Для выравнивания возможностей развития городов и районов будет практиковаться индивидуальный подход к софинансированию инвестиционных проектов муниципальных образований.

На Совете был обозначен ряд серьезных вопросов, которые предстоит решить в ближайшее время. В частности, речь шла об оптимизации сети бюджетных учреждений и сокращении числа управленцев. В обсуждении данных вопросов приняли участие главы муниципальных образований, председатели представительных органов местного самоуправления, руководители федеральных структур.

Одна из задач Законодательного Собрания Тверской области - усиление взаимодействия с представительными органами местного самоуправления, оказание им максимальной методической и правовой помощи, привлечение к нормотворческой деятельности депутатов представительных органов Тверской области. С этой целью Законодательным Собранием организуются и проводятся семинары-совещания для руководителей представительных органов местного самоуправления. Темы семинаров носят не только теоретический, но и практический характер. В первом полугодии 2012 года был подготовлен и проведен цикл обучающих семинаров-совещаний для руководителей

представительных органов муниципальных образований. Семинары проводились на базе загородного комплекса «КОМПЬЮТЕРиЯ»:

18 мая 2012 года – Северо-Восточный регион;

30 мая 2012 года – Центральный регион;

19 июня 2012 года – Юго-Западный регион.

На семинарах обсуждались следующие вопросы:

практика и проблемы оптимизации бюджетного процесса в муниципальных образованиях Тверской области;

взаимодействие налоговых органов и органов местного самоуправления Тверской области;

об изменении избирательного законодательства и предстоящих выборах в органы местного самоуправления;

о приведении уставов муниципальных образований в соответствие с действующим законодательством;

о реализации Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Тверской области контрольных и надзорных функций в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния;

об исполнении органами местного самоуправления полномочий по вопросам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям.

С информацией по данным вопросам выступили аудитор Контрольно-счетной палаты Тверской областм А.А. Устинов, начальник отдела работы с налогоплательщиками Управления федеральной налоговой службы по Тверской области А.В. Самохина, председатель избирательной комиссии Тверской области В.Е. Дронова, начальник отдела законодательства Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Тверской области И.А. Кузина, заместитель начальника Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Тверской области С.А. Макаров, заместитель начальника главного управления МЧС России по Тверской области (ГИМС) – главный государственный инспектор по маломерным судам Тверской области Н.В. Горелик, заместитель начальника главного управления МЧС России по Тверской области по ГПС (государственной противопожарной службе) С.Г. Дмитриев.

19 июня 2012 года на заседании Совета руководителей представительных органов местного самоуправления при Председателе Законодательного Собрания Тверской области обсуждались вопросы разграничения полномочий, профилактики наркомании и ремонту автомобильных дорог местного значения.

Вопрос повестки дня, посвященный разграничению полномочий между органами государственной власти и органами местного самоуправления Тверской области, вызвал активное обсуждение. Четкое разграничение полномочий по вертикали «Центр-субъект Федерации-муниципальный район-поселение» - сегодня самый актуальный вопрос внутренней политики и дальнейшего развития государства, - подчеркнул в своем выступлении Председатель Законодательного Собрания А.Н. Епишин.

30 ноября 2012 года состоялся семинар – совещание с руководителями аппаратов представительных органов муниципальных образований Тверской области. Изменения в законодательной базе, новые требования к формам и методам работы вызывают определенные трудности в деятельности представительных органов местного самоуправления. Руководители аппаратов получили информацию по процедуре подготовки и внесению законодательных инициатив, по организации контрольных органов местного самоуправления, по созданию и наполнению сайтов муниципальных образований.

Второй цикл семинаров-совещаний для руководителей представительных органов муниципальных образований также прошел на базе загородного комплекса «КОМПЬЮТЕРиЯ»:

7 декабря 2012 года – Северо-Восточный регион;

13 декабря 2012 года – Центральный регион;

18 декабря 2012 года – Юго-Западный регион.

Программа семинаров включала следующие вопросы:

основные задачи органов местного самоуправления в части обеспечения охраны общественного порядка и профилактики правонарушений;

о некоторых вопросах организации деятельности участковых уполномоченных полиции в муниципальных образованиях Тверской области;

совершенствование законодательства Тверской области в сфере межбюджетных отношений;

изменения в Избирательный кодекс Тверской области;

внесение законотворческой инициативы – как одна из форм взаимодействия представительных органов муниципальных образований и Законодательного Собрания Тверской области;

государственный контроль и надзор за соблюдением законодательства в сфере ветеринарии;

государственный надзор за соблюдением законодательства в сфере карантина и защиты растений;

государственный надзор за соблюдением земельного законодательства на землях сельскохозяйственного назначения и земельных участках сельскохозяйственного использования в составе земель поселений.

С информацией выступали председатель постоянного комитета Законодательного Собрания Тверской области по государственному устройству и местному самоуправлению Н.А. Егорова, руководитель правового управления аппарата Законодательного Собрания Тверской области Е.В. Башмакова, председатель избирательной комиссии Тверской области В.Е. Дронова, и.о. начальника УМВД России по Тверской области В.Н. Болдырев, Министр финансов Тверской области И.А. Северина, начальник отдела земельного надзора Управления Россельхознадзора по Тверской и Псковской областям В.Ю. Белоконь, начальник отдела внутреннего карантина растений Управления Россельхознадзора по Тверской и Псковской областям М.В. Решетникова, заместитель начальника отдела внутреннего ветеринарного надзора Управления Россельхознадзора по Тверской и Псковской областям Г.И. Горохова.

2013 год

30 января 2013 года состоялось заседание Совета руководителей представительных органов местного самоуправления при Председателе Законодательного Собрания Тверской области. На повестке дня стояли следующие вопросы: «О состоянии законодательства Тверской области», «О развитии предпринимательства и инвестиционной деятельности в муниципальных образованиях Тверской области», «Подготовка к единому дню голосования на территории Тверской области в свете изменения избирательного законодательства». По итогам Совета были сформулированы предложения, направленные на привлечение инвесторов в регион. Члены Совета поддержали предложение Председателя Законодательного Собрания Тверской области А.Н. Епишин проводить деловые встречи предпринимателей и потенциальных инвесторов с представителями всех ветвей власти региона, специалистами кредитных организаций, знакомить потенциальных инвесторов с новыми инвестиционными программами, законами, проектами и кредитными продуктами.

17 апреля 2013 года состоялось седьмое Собрание депутатов представительных органов Тверской области. Участники обсудили основные направления государственной политики по правовому регулированию в сфере жилищно-коммунального хозяйства. В Собрании принимали участие депутаты Законодательного Собрания Тверской области, депутаты представительных органов муниципальных образований Тверской области, главы муниципальных образований региона, представители регионального Правительства, прокуратуры, руководители федеральных органов исполнительной власти на территории

области, члены Молодежной палаты и Молодежного правительства. Сфера ЖКХ – одна из самых проблемных, ее реформирование требует консолидированных усилий всех ветвей и уровней власти. Об этом, в частности, говорили губернатор Тверской области А. В. Шевелев, Председатель Законодательного Собрания А. Н. Епишин, и первый заместитель прокурора Тверской области А.Н. Семенов.

В течении 2013 года проводились циклы семинаров-совещаний для руководителей представительных органов муниципальных образований. В первом полугодии 2013 года семинары проводились на базе загородного комплекса «КОМПЬЮТЕРиЯ» - 19 и 21 июня 2013 года.

Программа семинара включала вопросы: «О задачах органов местного самоуправления по подготовке выборов в органы местного самоуправления в единый день голосования 8 сентября 2013 года», «Актуальные вопросы правотворческой деятельности органов местного самоуправления в области экологии», «Формирование архивных фондов поселения», «О состоянии и разработке нормативных правовых актов муниципальных образований в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», «Реализация Федерального закона от 06.05.2011 № 100-ФЗ «О добровольной пожарной охране» на территории Тверской области», «Требования Федерального законодательства в части обеспечения противопожарной защиты городских и сельских населенных пунктов, реализация которых отнесена к полномочиям органов местного самоуправления», «Работа органов местного самоуправления по организации отдыха населения и обеспечение безопасности жизни людей на водных объектах», «Реформа здравоохранения: практика и проблемы реализации».

С информацией выступали председатель избирательной комиссии Тверской области В.Е. Дронова, старший помощник прокурора Волжской межрегиональной природоохранной прокуратуры по взаимодействию с представительными (законодательными) и исполнительными органами власти, органами местного самоуправления Н.И. Прошина, начальник отдела Волжской межрегиональной природоохранной прокуратуры по надзору за исполнением законов об охране природы Д.С. Павлов, заместитель начальника Архивного отдела Тверской области О.Г. Леонтьева, заместитель начальника Главного управления МЧС России по Тверской области (по защите, мониторингу и предупреждению чрезвычайных ситуаций) - начальника управления гражданской защиты А.А. Назарко, заместитель начальника Главного управления МЧС России по Тверской области (по ГПС) С.Г. Дмитриев, заместитель начальника Главного управления МЧС России по Тверской области – начальник управления надзорной деятельности В.А. Чеканов, заместитель начальника Главного управления МЧС России по Тверской области (по государственной инспекции по маломерным судам) Н.В. Горелик, заместитель Министра здравоохранения Тверской области Е.М. Беляев.

Второй цикл семинаров-совещаний для руководителей представительных органов муниципальных образований проводился 5 и 6 декабря 2013 года.

На семинарах – совещаниях с руководителями представительных органов местного самоуправления обсуждались вопросы: «Конституционные основы местного самоуправления», «Актуальные вопросы подготовки и проведения выборов в органы местного самоуправления на территории области», «Реализация законодательства Тверской области в сфере социальной поддержки семьи, материнства и детства», «О задачах органов местного самоуправления по реализации закона Тверской области от 03.02.2010 № 12-ЗО «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере осуществления дорожной деятельности», «Бюджетный процесс в муниципальных образованиях», «О мерах по реализации Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

С информацией выступали: председатель комитета Законодательного Собрания Тверской области по аграрной политике, природопользованию и собственности В.А.

Суязов, эксперт Общественной палаты Тверской области Н.А. Антонова, председатель избирательной комиссии Тверской области В.Е. Дронова, заместитель министра социальной защиты населения Тверской области Н.В. Крылов, заместитель министра транспорта Тверской области Д.В. Воробьев, начальник отдела межбюджетных отношений Министерства финансов Тверской области Д.В. Калмыков, начальник отдела организации конкурсов и аукционов по продаже и использованию имущества министерства имущественных и земельных отношений Тверской области А.С. Гулаков.

Раздел 10. Деятельность Молодежной палаты при Законодательном Собрании Тверской области

В соответствии с Положением о Молодежной палате при Законодательном Собрании Тверской области, утвержденным постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 25.10.2007 № 793-П-4, Молодежная палата при Законодательном Собрании Тверской области (далее - Молодежная палата) является совещательным и консультативным органом, осуществляет свою деятельность на общественных началах в соответствии с Положением и Регламентом Молодежной палаты.

Впервые Молодежная палата при Законодательном Собрании Тверской области была созвана в 2007 г. Согласно названному выше Положению Молодежная палата действует в течение срока полномочий Законодательного Собрания Тверской области того созыва, при котором она была сформирована. Полномочия Молодежной палаты первого созыва истекли одновременно с полномочиями Законодательного Собрания четвертого созыва.

Постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 22.12.2011 № 264-П-5 утвержден персональный состав Молодежной палаты второго созыва. На день формирования Молодежной палаты в ее состав вошли 48 молодых парламентариев. В настоящее время Молодежную палату представляют 52 достойных представителя молодежи Верхневолжья.

Основными целями Молодежной палаты являются:

установление взаимодействия между представителями молодежных и общественных объединений и Законодательным Собранием по вопросам государственной молодежной политики в Тверской области;

содействие деятельности Законодательного Собрания в области законодательного регулирования прав и законных интересов молодежи.

Указанные цели достигаются посредством решения следующих основных задач Молодежной палаты:

приобщение молодежи к парламентской деятельности;

формирование правовой и политической культуры молодежи;

содействие повышению социальной активности молодежи, молодежных общественных объединений.

В 2012 г. Молодежной палатой проведены 3 очередных заседания и одно выездное совместное заседание с депутатами Законодательного Собрания Тверской области.

На организационном заседании 24.01.2012 были избраны председатель Молодежной палаты и его заместители, Совет Молодежной палаты.

Председателем Молодежной палаты избран А.Е. Андреев, представитель Селижаровского района Тверской области.

В соответствии с Регламентом Молодежной палаты при Законодательном Собрании Тверской области в Молодежной палате образованы профильные комиссии:

по молодежной политике в сфере бюджета;

по молодежной политике в сфере государственного устройства и местного самоуправления;

по молодежной политике в социальной сфере, образовании, культуре спорте;

по молодежной политике в сфере экономики.

На втором заседании Молодежной палаты, состоявшемся 29.05.2012, рассмотрены восемь вопросов. Наиболее важный из них – обращение к Губернатору Тверской области по вопросу, связанному с финансированием работ по восстановлению воинских захоронений на территории Тверской области.

На этом же заседании утвержден примерный план работы Молодежной палаты при Законодательном Собрании Тверской области на 2012 г.

Совместное выездное заседание депутатов Законодательного Собрания Тверской области и Молодежной палаты состоялось 12.09.2012 в п. Спирово. В заседании также приняли участие представители Советов, образованных в муниципальных образованиях Тверской области, представители исполнительных органов государственной власти Тверской области и органов местного самоуправления.

Заседание посвящено стабилизации социально-демографической ситуации в Тверской области.

На третьем заседании Молодежной палаты, состоявшемся 01.11.2012, рассмотрено одиннадцать вопросов.

Члены Молодежной палаты приняли обращение к депутатам Законодательного Собрания Тверской области с просьбой поддержать поправки в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», предусматривающие увеличение возраста, с которого допускается продажа алкогольных напитков, с 18 до 21 года.

Молодые парламентарии обратились к постоянному комитету Законодательного Собрания Тверской области по строительству, жилищно-коммунальному комплексу и тарифам с просьбой об инициировании внесения изменений в федеральную целевую программу «Жилище» на 2011 – 2015 годы, утвержденную Правительством Российской Федерации. Речь идет о молодых семьях, признанных нуждающимися в жилье. Свой сертификат по этой программе они могут потратить на уплату первоначального взноса при получении ипотеки. Проблема в том, что ждать его приходится по несколько лет.

Молодежная палата предложила поправки, которые позволят нуждающимся молодым семьям покупать жилье в кредит, не дожидаясь получения сертификата, то есть потратить эти деньги можно будет не только на первый взнос, но и на погашение процентов и основного дога по кредиту.

Молодежная палата обсудила концепцию программы, посвященной воспитанию учащейся молодежи. Инициатором и идеологом создания этой концепции выступил председатель постоянного комитета Законодательного Собрания Тверской области по социальной политике А.Э. Бабушкин. Цель программы - сформулировать единые подходы в воспитании молодежи для всех учебных заведений страны, именно им отводится ключевая роль. Разработчики концепции считают, что в условиях перехода страны на инновационный путь развития это особенно важно, поскольку возрастают требования к молодым. От традиционных программ воспитания молодежи концепцию принципиально отличает многоплановость. Кроме патриотического здесь и нравственное воспитание, и воспитание здорового образа жизни, и профориентация, и методическая помощь учебным заведениям, которым предстоит реализовывать эту программу воспитания.

В 2013 году Молодежной палатой проведено 2 очередных заседания Палаты, 1 заседание «круглого стола», реализован молодежный региональный кадровый проект «Обновление».

На заседании «круглого стола», состоявшемся 29 января 2013 года, рассмотрен вопрос «Молодежь за сохранение жизни детей и здоровья женщины».

В заседании «круглого стола» приняли участие члены Молодежной палаты при Законодательном Собрании Тверской области, депутаты Законодательного Собрания Тверской области, руководители исполнительных органов государственной власти Тверской области, представители Молодежного Правительства Тверской области, руководители

медицинских организаций. Участники заседания обсудили вопросы демографии, поддержки семьи, сохранения семейных ценностей и традиций, а также перспективы законотворческой работы в этом направлении.

По результатам заседания «круглого стола» Совету Молодежной палаты предложено детально проанализировать обсужденные вопросы и подготовить рекомендации для направления в соответствующие органы и организации.

Четвертое очередное заседание Молодежной палаты состоялось 28 марта 2013 года. Члены Молодежной палаты обратились к Законодательному Собранию Тверской области с просьбой внести предложение в Правительство Российской Федерации о внесении изменений в Правила дорожного движения, утвержденные Постановление Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 23.10.1993 № 1090. Предлагаемые изменения направлены на безопасность участников дорожного движения, суть которых сводится к установлению обязанности пешеходов при движении по обочинам или краю проезжей части в темное время суток или в условиях недостаточной видимости иметь при себе предметы со световозвращающими элементами и обеспечивать видимость этих предметов водителями транспортных средств.

Молодежной палатой одобрена Концепция молодежного регионального кадрового проекта «Обновление», предусматривающего привлечение активной молодежи к участию в муниципальных выборах и работе в представительных органах муниципальных образований. Проект призван содействовать обновлению и омоложению депутатского корпуса на муниципальном уровне, а также созданию реального кадрового резерва для местных администраций и представительных органов.

В Законодательном Собрании Тверской области 11 апреля 2013 года прошла презентация молодежного регионального кадрового проекта «Обновление». Проект представлен средствам массовой информации Председателем Молодежной палаты при Законодательном Собрании Тверской области А.Е.Андреевым и Председателем Законодательного Собрания Тверской области, почетным Председателем Молодежной палаты при Законодательном Собрании Тверской области А.Н.Епишиным.

Проект нацелен на привлечение молодежи в возрасте от 18 до 35 лет к участию в выборах 2013 г. в качестве кандидатов в депутаты. Цель проекта создать реальный кадровый резерв для местных администраций и парламентов, способствовать увеличению конкуренции - и не только на местных выборах. Проект рассчитан на конкретные кандидатуры (независимо от их политических пристрастий) с конкретными программами действий.

В основе проекта четыре направления. Первое: поиск и отбор молодых кандидатов в депутаты, их обучение и подготовка к проведению избирательной кампании. Второе: поддержка молодых депутатов на начальных этапах работы в органе представительной власти. Третье: формирование устойчивых положительных моральных принципов и установок молодых депутатов. Четвертое: создание сообщества молодых депутатов с целью их взаимодействия и обмена опытом. Девиз проекта – «Шагай в ногу со временем в надежной команде, за которой будущее региона!» Как оказалось, желающих вступить в эту надежную команду немало – подано порядка 110 заявок.

Как отметил Председатель Молодежной палаты, проект направлен на подготовку не столько политиков, сколько практиков для органов местного самоуправления, включая муниципальные парламенты. Проект живет, работает, меняется. Приходят новые участники. Все они – люди очень активные, целеустремленные. Среди участников проекта работающая и учащаяся молодежь, представители бизнеса – в возрасте 25-30 лет.

Установочная сессия участников регионального кадрового проекта «Обновление» прошла 8 июня 2013 года. На сессии представлено избирательное законодательство. Секретарь избирательной комиссии Тверской области В.М.Быкова рассказала о порядке и особенностях выдвижения кандидатов в депутаты представительных органов местного самоуправления. Конституционным основам местного самоуправления было посвящено

выступление доктора юридических наук Н.А.Антоновой. Опытом практической деятельности поделились депутаты и главы сельских поселений из числа молодежи.

Вторая учебная сессия регионального кадрового проекта «Обновление» состоялась 18 июля 2013 года – это максимум полезной информации для людей, не имеющих достаточного опыта работы в избирательных кампаниях или вовсе не участвовавших в них. И если на установочной сессии речь шла о порядке и особенностях выдвижения кандидатов в депутаты представительных органов местного самоуправления, то в этот раз цикл лекций был посвящен непосредственно агитационной кампании, всем ее «за» и «против». Но самой сложной, по мнению участников, стала лекция о межбюджетных отношениях, тем более что будущим депутатам муниципальных парламентов такие вопросы нужно знать практически досконально. Неудивительно, что соискатели задавали лекторам массу вопросов, тут же получая исчерпывающие ответы.

Презентация проекта «Обновление» состоялась на Всероссийском молодежном форуме «Селигер».

В преддверии Дня защиты детей члены Молодежной палаты при Законодательном Собрании Тверской области провели акцию «В кругу друзей». Цель акции - сбор средств на приобретение игрушек, принадлежностей для письма и рисования, спортивного инвентаря и вещей для воспитанников Эммаусской специальной (коррекционной) школы-интерната VII вида для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

На встрече с детьми в школе-интернате члены Молодежной палаты рассказали о деятельности Молодежной палаты, о том, какие вопросы решают члены палаты и чем занимаются у себя в муниципалитетах, о планах работы. Обсудили планы воспитанников на будущее, учебные заведения, в которые они планируют поступать, и профессии, которые они себе выбрали. При общении с выпускниками интерната члены Молодежной палаты обменялись контактами для помощи детям в тех районах, в которых они собираются продолжить свое обучение.

Пятое очередное заседание Молодежной палаты состоялось 3 декабря 2013 года.

Члены Молодежной палаты приняли обращение к Законодательному Собранию Тверской области по вопросу внесения изменений в Постановление Законодательного Собрания Тверской области от 25.10.2007 № 793-П-4 «О создании Молодежной палаты при Законодательном Собрании Тверской области». Внесение изменений позволит молодым парламентариям, которым 30 лет исполнилось в период работы в составе молодежного парламента, продолжить работу до завершения соответствующего созыва.

Молодежная палата обратилась к Тверскому областному организационному комитету «Победа» с просьбой рассмотреть разработанную Молодежной палатой методику поиска данных о воинах, покоящихся на воинских захоронениях.

Членами Молодежной палаты заслушана информация по вопросам: об итогах реализации регионального кадрового проекта «Обновление», об итогах Всероссийского Конгресса органов молодежного самоуправления «Управляя будущим», о реализации решения Молодежной палаты при Законодательном Собрании Тверской области от 28.03.2013 № 3/4 «Об обращении к Законодательному Собранию Тверской области по внесению законодательной инициативы в целях повышения безопасности участников дорожного движения».

Раздел 11. Перспективные направления законопроектной деятельности Законодательного Собрания Тверской области

Законопроектная деятельность Законодательного Собрания Тверской области определяется исходя из задач, сформулированных в Послании Президента Российской Федерации и Губернатора Тверской области.

Тверская область, как и большинство других субъектов Российской Федерации, сделала ставку на территориальную модернизацию: развитие отраслевых кластеров,

технопарков, промышленных площадок. В Тверской области принят закон от 28.04.2010 № 41-ЗО «О мерах государственной поддержки при создании и развитии индустриальных парков и туристско-рекреационных парков». В законе закреплен механизм предоставления преференций, продумана система снижения рисков государства при сопровождении инвестора, разделена ответственность за эти риски. Приоритетный инвестор для региона тот, который создает рабочие места с высокой производительностью труда. В части дальнейшего развития индустриальных парков и промышленных площадок стало предложение Президента России, в соответствии с которым тем регионам, которые вкладывают свои средства в создание индустриальных и технопарков, дополнительные федеральные налоги, поступающие в течение трех лет от размещенных там предприятий, должны возвращаться в форме межбюджетных трансфертов (в пределах затрат региона на создание инфраструктуры таких площадок). Отсюда следует вывод о необходимости дальнейшего создания и развития индустриальных парков. Создание индустриальных парков в муниципалитетах позволит дать возможность для формирования устойчивой экономической базы местных территорий, что послужит средством снижения дотационности муниципальных образований.

На современном этапе необходимо обратить внимание на строительство современных полигонов твердых бытовых отходов. Совместно с Московской областной Думой ведется целенаправленная работа по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации предложений, направленных на создание системы стимулов, следствием которых стала бы заинтересованность муниципалитетов в строительстве на их территории объектов размещения отходов, с соблюдением всех экологических норм и правил.

Возникла необходимость регламентации контрольной деятельности Законодательного Собрания. Контроль гарантирует ответственный подход к принятию решений, в том числе в вопросах расходования средств областного бюджета, профилактики коррупции. Планируется разработка закона Тверской области, аккумулирующего возможные формы контрольной деятельности Законодательного Собрания, а также содержащего детальную регламентацию отдельных видов контрольной деятельности.

Стоит задача укрупнения муниципалитетов, в связи с чем Законодательным Собранием будет продолжена работа по принятию законов о преобразовании муниципальных образований и установлении их границ.

До 01.01.2015 предстоит внести изменения во все законы Тверской области, устанавливающие границы муниципальных образований Тверской области, с целью выполнения требования статьи 85 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» об описании и утверждении границ муниципальных образований в соответствии с требованиями градостроительного и земельного законодательства.

Следует также продолжить работу по государственной поддержке проектов некоммерческих организаций, эта поддержка должна быть ориентирована на социальный заказ населения.

Наиболее острым в отрасли «образование» остается вопрос обеспечения детей местами в дошкольных образовательных организациях. Необходимо создать правовую базу, которая позволит принять участие в федеральной государственной программе на условиях софинансирования, реконструировать, ремонтировать детские сады; приобретать новые здания для этих целей; закупать необходимое оборудование. Возможно развивать семейные и частные детские сады; группы кратковременного пребывания детей.

Планируется утверждение Стратегии законотворческой деятельности Законодательного Собрания V созыва. Стратегией определяются главные пути совершенствования законодательства по отдельным направлениям социально-экономического развития Тверской области (совершенствование законодательства в сфере охраны семьи, материнства и детства; образования и патриотического воспитания молодежи; здравоохранения; физической культуры и спорта; экономического развития; жилищно-

коммунального хозяйства; обращения с отходами; сельского хозяйства; дорожного хозяйства).

Проект закона Тверской области «О нарушении тишины», внесенный депутатом М.Ю. Лариным, активно обсуждаемый не только парламентариями, но и простыми жителями, может стать первым шагом в создании норм поведения граждан.

Следующим логичным шагом станет внесение изменений в статью 54.1 закона Тверской области от 14.07.2003 № 46-ЗО «Об административных правонарушениях», устанавливающую административную ответственность за нарушение тишины. Рассматривается вопрос об установлении административной ответственности в сфере регионального государственного надзора в области технического состояния аттракционов.

Одновременно будет продолжена работа по созданию и совершенствованию нормативной правовой базы Тверской области, приведению ее в соответствие с изменяющимся федеральным законодательством.

Раздел 12. Рекомендации органам местного самоуправления Тверской области

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 06.10.2013 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» правовую основу местного самоуправления составляют, в том числе конституции (уставы), законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

В связи с этим органы местного самоуправления в своей деятельности должны руководствоваться, в том числе, региональными правовыми актами и принимать меры к их исполнению.

Закон Тверской области «О мерах государственной поддержки при создании и развитии индустриальных парков и туристско-рекреационных парков» перед муниципалитетами поставил дополнительные задачи по привлечению инвесторов в туристский кластер экономики Тверской области, по формированию совместно с Правительством Тверской области туристских парков и площадок, причем, что важно, располагающихся на территории не одного, а нескольких муниципалитетов.

Согласно стратегии развития туризма в Тверской области определены восемь зон: «Московское море» и Селигер, далее «Жемчужная нить» (Кашинский, Калязинский, Кимрский районы), «Карельская тропа» (Лихославльский, Спировский, Рамешковский, Максатихинский районы), «Великое Троеградье» (Калининский, Торжокский, Старицкий районы), «Балтийская стрела» (районы вдоль трассы Москва-Рига), «Русская Венеция» (Вышневолоцкий, Удомельский, Бологовский районы) и «Бежецкий верх» (районы от Бежецка и севернее). Предполагается комплексный подход к развитию туризма в этих зонах – с созданием соответствующей инфраструктуры, обеспечения всего сопутствующего в диапазоне от дорог до индустрии питания. Каждое вновь созданное рабочее место в курортно-туристической отрасли влечет за собой создание сразу нескольких рабочих мест в смежных отраслях. Необходимо создавать туристско-информационные центры.

Самим муниципальным образованиям и тверскому региону в целом туризм принесет немало пользы и станет одной из основных отраслей его экономики.

Местные власти должны быть заинтересованы в сохранении культурного наследия своих муниципальных образований. С предложением о включении населенного пункта Тверской области или его части в перечень исторических поселений регионального значения в уполномоченный орган вправе обратиться граждане, а также в пределах своих полномочий органы местного самоуправления муниципальных образований Тверской области, на территории которых находится данный населенный пункт или его часть. Такое право предоставлено законом Тверской области от 23.12.2009 № 112-ЗО «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) в Тверской области» с учетом внесенных в него изменений от 17.07.2013.

Согласно закону Тверской области от 09.10.2012 № 86-ЗО (ред. от 03.10.2013) «Об участии Тверской области в проектах государственно-частного партнерства» муниципальные образования Тверской области участвуют в проектах государственно-частного партнерства совместно с Тверской областью в случае принятия соответствующего решения органом местного самоуправления муниципального образования Тверской области. Формы и способы участия муниципальных образований Тверской области в проектах государственно-частного партнерства определяются правовым актом органа местного самоуправления муниципального образования Тверской области.

Законодательным Собранием Тверской области принят закон Тверской области от 28.06.2013 № 43-ЗО «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Тверской области». Законом на органы местного самоуправления возложена обязанность по созыву общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме для решения вопроса о выборе способа формирования фонда капитального ремонта, если такое решение не было принято собственниками.

В случае, если собственники помещений в многоквартирном доме в срок, установленный частью 2 статьи 3 закона, не выбрали способ формирования фонда капитального ремонта или выбранный ими способ не был реализован в установленный частью 2 статьи 3 закона срок, и в случаях, предусмотренных частью 7 статьи 189 Жилищного кодекса Российской Федерации, орган местного самоуправления принимает решение о формировании фонда капитального ремонта в отношении такого дома на счете регионального оператора.

В соответствии с законом органы местного самоуправления должны ежегодно утверждать краткосрочные планы реализации региональной программы по проведению капитального ремонта.

Органам местного самоуправления по результатам рассмотрения в Законодательном Собрании Тверской области проблем модернизации жилищно-коммунального комплекса рекомендовано:

1. Принять меры по регулярному информационному обеспечению мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, по предоставлению информации для включения в государственную информационную систему в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности (ГИС «Энергоэффективность»), по доведению до населения информации о Порядке оказания поддержки малоимущим гражданам на установку приборов учета в Тверской области, утвержденном постановлением Правительства Тверской области от 26.06.2012 № 355-пп.

2. Активизировать работу по разработке и реализации муниципальных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, по модернизации объектов жилищно-коммунального комплекса на территории муниципальных образований Тверской области.

3. Оказывать методическую помощь гражданам и организациям по вопросам установки приборов учета энергоресурсов, с целью упрощения и доступности процедуры установки приборов учета.

4. Рассмотреть возможность финансирования установки приборов учета потребляемых энергоресурсов в подведомственных муниципальных учреждениях.

По итогам «круглого стола» на тему: «О создании рынка управляющих организаций Тверской области для обеспечения благоприятных условий проживания граждан и надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме» Законодательным Собранием Тверской области рекомендовано органам местного самоуправления Тверской области:

1. Обеспечить:

соблюдение требований пункта 6 Правил проведения органами местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденных постановлением Правительства Российской

Федерации от 06.02.2006 № 75, при проведении конкурса на право заключения договоров управления несколькими многоквартирными домами;

организацию муниципального жилищного контроля в соответствии с законом Тверской области «О порядке осуществления муниципального жилищного контроля на территории Тверской области»;

создание условий для эффективного управления многоквартирным домом.

2. Оказывать содействие:

по объединению управляющих организаций по управлению многоквартирным домом в саморегулируемые организации;

по созданию системы общественного контроля с участием объединений защиты прав потребителей и иных некоммерческих организаций для систематизации работы с обращениями граждан по возникающим проблемам в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

Тема переселения граждан из аварийных домов многократно обсуждалась в рамках мероприятий, проводимых постоянным комитетом по строительству, жилищно-коммунальному комплексу и тарифам Законодательного Собрания Тверской области. Так, по результатам «круглого стола» на тему: «О проблемах и перспективе переселения граждан из аварийного жилищного фонда на территории Тверской области» органам местного самоуправления муниципальных районов и городских округов, городских и сельских поселений Тверской области было рекомендовано, в частности:

1. Обеспечить выполнение Положения о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания и многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28 января 2006 № 47, в части создания межведомственной комиссии по признанию помещения жилым помещением, пригодным (непригодным) для проживания граждан, а также многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции.

2. Провести актуализацию реестра аварийных многоквартирных домов на территории муниципального образования.

3. Принять муниципальные правовые акты, предусматривающие формирование благоприятных условий для образования и деятельности товариществ собственников жилья, расположенных на территории муниципального образования.

4. Завершить работы по формированию и проведению государственного кадастрового учета земельных участков, на которых расположены многоквартирные дома, до 1 января 2016 года.

5. Разработать план мероприятий по переселению граждан из всего аварийного жилищного фонда, расположенного на территории муниципального образования, до 31 декабря 2015 года.

6. Обеспечить наличие муниципальных правовых актов, предусматривающих реализацию на территориях муниципальных образований мероприятий, направленных на информирование населения о принимаемых органами местного самоуправления мерах по вопросам общественного контроля в сфере жилищно-коммунального хозяйства, а также предусматривающих проведение аукционов по продаже земельных участков из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, либо права на заключение договора аренды такого земельного участка в соответствии с требованиями статьи 38.1 Земельного кодекса Российской Федерации.

7. Завершить ранее принятые программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в установленные сроки.

8. Рассмотреть возможность предоставления земельного участка, на котором расположен многоквартирный дом, признанный аварийным и подлежащим сносу, для жилищного и малоэтажного жилищного строительства после его изъятия для муниципальных нужд.

Оздоровление региона и его территорий возможно, в том числе, при жестком контроле за расходованием средств и проведении антикоррупционной работы.

Законодательным Собранием Тверской области был принят закон Тверской области от 21.03.2012 № 11-ЗО «О внесении изменений в отдельные законы Тверской области в связи с совершенствованием законодательства в сфере противодействия коррупции». В постановлении о принятии этого закона были даны рекомендации органам местного самоуправления Тверской области принять муниципальные правовые акты, устанавливающие:

а) порядок предоставления лицом, замещающим муниципальную должность, сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;

б) иные запреты, ограничения, обязательства и правила служебного поведения помимо установленных федеральным законодательством запретов, ограничений, обязательств и правил служебного поведения;

в) порядок увольнения (освобождения от должности) в связи с утратой доверия лиц, замещающих муниципальную должность.

Органам местного самоуправления Тверской области в соответствии с изменениями, внесенными в статью 4 закона Тверской области «О противодействии коррупции в Тверской области» (закон Тверской области от 12.11.2013 № 98-ЗО), необходимо совершенствовать правовое регулирование трудовых отношений с руководителями муниципальных унитарных предприятий в целях исключения оказания на них влияния со стороны должностных лиц органов государственной власти Тверской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Тверской области; обеспечить неукоснительное исполнение, в том числе руководителями муниципальных унитарных предприятий, установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности муниципальных образований, с учетом законодательства о противодействии коррупции.

Постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 31.10.2013 № 909-П-5 «О законе Тверской области «О законе Тверской области «О внесении изменений в статью 4 закона Тверской области «О противодействии коррупции в Тверской области» органам местного самоуправления рекомендовано принять правовые акты, устанавливающие в соответствии с законодательством дополнительные меры по предотвращению проявлений коррупции лицами, замещающими выборные должности местного самоуправления Тверской области, а также должности муниципальной службы, включенные в утвержденный муниципальным правовым актом перечень должностей, при замещении которых лицо способно оказывать влияние на деятельность муниципальных унитарных предприятий; осуществлять контроль, в том числе по предложению органов государственной власти Тверской области, за деятельностью муниципальных унитарных предприятий, осуществляющих в том числе деятельность в сфере жилищно-коммунального хозяйства, включая выявление аффилированности лиц, замещающих муниципальные должности и осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, а также должности муниципальной службы, с руководителями муниципальных унитарных предприятий.

Дополнительные требования к деятельности органов местного самоуправления введены законом Тверской области от 24.12.2013 № 125-ЗО «О внесении изменений в статью 3.2 закона Тверской области «Об особенностях правового статуса лиц, замещающих муниципальные должности в Тверской области» и закон Тверской области «О регулировании отдельных вопросов муниципальной службы в Тверской области». Органы местного самоуправления должны определить порядок размещения на официальном сайте органа местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, а также предоставления для опубликования средствам массовой информации сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленных муниципальными служащими, замещающими должности муниципальной

службы, включенными в соответствующие перечни.

Уровень ответственности должностных лиц при оказании муниципальных услуг населению неизменно повышается. Закон Тверской области от 12.11.2013 № 94-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «Об административных правонарушениях» ввел административную ответственность за нарушение должностным лицом исполнительного органа государственной власти Тверской области или органа местного самоуправления муниципального образования Тверской области, работником многофункционального центра, работником иной организации, привлекаемой в соответствии с законодательством Российской Федерации для реализации функций многофункционального центра, административного регламента (порядка и стандарта) предоставления государственной или муниципальной услуги, утвержденного соответственно нормативным правовым актом Тверской области, муниципальным правовым актом, повлекшее непредоставление государственной или муниципальной услуги заявителю либо предоставление государственной или муниципальной услуги заявителю с нарушением установленных сроков; за требование указанными лицами для предоставления государственной или муниципальной услуги, документов и (или) платы, не предусмотренных действующим законодательством.

Возрастает ответственность органов местного самоуправления в создании условий для реализации мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, сохранения и развития языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории муниципальных образований, социальную и культурную адаптацию мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов. Федеральный закон от 22.10.2013 № 284-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части определения полномочий и ответственности органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и их должностных лиц в сфере межнациональных отношений» установил требования к служебному поведению муниципального служащего. В частности, муниципальный служащий обязан проявлять уважение к нравственным обычаям и традициям народов Российской Федерации; учитывать культурные и иные особенности различных этнических и социальных групп, а также конфессий; способствовать межнациональному и межконфессиональному согласию; соблюдать при исполнении должностных обязанностей права, свободы и законные интересы человека и гражданина независимо от расы, национальности, языка, отношения к религии и других обстоятельств, а также права и законные интересы организаций.

Органы местного самоуправления муниципальных образований Тверской области обязаны теперь осуществлять ведомственный контроль за соблюдением трудового законодательства в подведомственных им организациях на основании закона Тверской области от 05.07.2012 № 55-ЗО «О ведомственном контроле за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права».

Одним из актуальных законов, давно ожидаемых населением области, стал закон Тверской области от 02.07.2013 № 49-ЗО (ред. от 03.10.2013) «О наделении органов местного самоуправления Тверской области отдельными государственными полномочиями Тверской области по организации проведения на территории Тверской области мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных». В рамках этого закона органы местного самоуправления наделяются отдельными государственными полномочиями Тверской области, в том числе по регулированию численности безнадзорных животных за счет средств областного бюджета Тверской области. Однако, инициаторами принятия на себя этих полномочий стали не все муниципальные образования Тверской области. Поэтому необходимо продолжить работу по вовлечению остальных городов и районов в осуществление указанных полномочий.

Закон Тверской области от 10.03.2010 № 21-ЗО (ред. от 24.12.2013) «О физической культуре и спорте в Тверской области» определяет дополнительные меры социальной поддержки чемпионов или призеров Олимпийских, Паралимпийских, Сурдлимпийских игр и подготовивших их тренеров.

Указанным лицам по их выбору предоставляется единовременная субсидия на приобретение на территории Тверской области жилья либо земельный участок для индивидуального жилищного строительства из земель, находящихся в государственной собственности Тверской области или в муниципальной собственности муниципальных районов и городских округов Тверской области. В соответствии с законом органы местного самоуправления Тверской области своими нормативными правовыми актами устанавливают максимальные размеры земельных участков, предоставляемых для индивидуального жилищного строительства в собственность бесплатно из земель, находящихся в собственности муниципальных образований, категориям лиц, указанных в части 1 статьи 12.1 закона Тверской области № 21-ЗО.

Кроме того, органы местного самоуправления определяют порядок организации работ по предоставлению земельных участков из земель, находящихся в муниципальной собственности.

Выполнение органами местного самоуправления рекомендаций, содержащихся в федеральном и региональном законодательстве, позволит создать единую технологическую цепь оценки регулирующего воздействия, начиная от принятия законов, заканчивая – мониторингом реализации и оценки наступивших последствий.

Приложение 1

Перечень поправок к Уставу Тверской области, законов Тверской области, принятых Законодательным Собранием Тверской области в 2012-2013 гг.

26.01.2012 заседание № 13

№ п/п Дата подписания	**Опубликован в газете «Тверские ведомости»**	**Наименование закона**
1-ЗО 06.02.2012	№ 6 (1894) 7 февраля 2012 года (спецвыпуск)	О внесении изменений в закон Тверской области «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями на государственную регистрацию актов гражданского состояния»
2-ЗО 06.02.2012	№ 6 (1894) 7 февраля 2012 года (спецвыпуск)	О внесении изменения в статью 8 закона Тверской области «Об Общественной палате Тверской области»
3-ЗО 06.02.2012	№ 6 (1894) 7 февраля 2012 года (спецвыпуск)	О внесении изменений в закон Тверской области «О реализации дополнительных гарантий по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Тверской области»
4-ЗО 06.02.2012	№ 6 (1894) 7 февраля 2012 года (спецвыпуск)	О внесении изменений в закон Тверской области «О порядке пользования недрами в Тверской области»
5-ЗО 06.02.2012	№ 6 (1894) 7 февраля 2012 года (спецвыпуск)	О Территориальной программе государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации на территории Тверской области бесплатной медицинской помощи на 2012 год

16.02.2012 внеочередное заседание № 14

№ п/п Дата подписания	**Опубликован в газете «Тверские ведомости»**	**Наименование закона**
6-ЗО 21.02.2012	№ 8 (1896) 24 февраля - 1 марта 2012 года	О внесении изменений в закон Тверской области «О многодетной семье в Тверской области и мерах по ее социальной поддержке»

15.03.2012 заседание № 15

№ п/п Дата подписания	**Опубликован в газете «Тверские ведомости»**	**Наименование закона**
14-ПУ 21.03.2012	№ 12 (1900) 23-29 марта 2012 года	О Поправках к Уставу Тверской области
7-ЗО	№ 12 (1900)	О внесении изменений в закон Тверской области «Об

21.03.2012	23-29 марта 2012 года	организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом в Тверской области»
8-ЗО 21.03.2012	№ 12 (1900) 23-29 марта 2012 года	О внесении изменений в закон Тверской области «О Правительстве Тверской области»
9-ЗО 21.03.2012	№ 12 (1900) 23-29 марта 2012 года	О внесении изменений в статью 4 закона Тверской области «Об особо охраняемых природных территориях в Тверской области»
10-ЗО 21.03.2012	№ 12 (1900) 23-29 марта 2012 года	О внесении изменений в отдельные законы Тверской области
11-ЗО 21.03.2012	№ 12 (1900) 23-29 марта 2012 года	О внесении изменений в отдельные законы Тверской области в связи с совершенствованием законодательства в сфере противодействия коррупции
12-ЗО 21.03.2012	№ 12 (1900) 23-29 марта 2012 года	О Комиссии Законодательного Собрания Тверской области по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Законодательного Собрания Тверской области
13-ЗО 21.03.2012	№ 12 (1900) 23 марта 2012 года (спецвыпуск)	О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов»
14-ЗО 26.03.2012	№ 13 (1901) 30 марта – 5 апреля 2012 года	О внесении изменений в закон Тверской области «О мерах социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, пострадавших от политических репрессий»
15-ЗО 26.03.2012	№ 13 (1901) 30 марта – 5 апреля 2012 года	О внесении изменения в статью 9 закона Тверской области «О поддержке некоммерческих организаций органами государственной власти Тверской области»
16-ЗО 26.03.2012	№ 13 (1901) 30 марта – 5 апреля 2012 года	О внесении изменений в статью 1 закона Тверской области «О наделении органов местного самоуправления Тверской области государственными полномочиями Российской Федерации по обеспечению жилыми помещениями граждан в соответствии с Федеральным законом от 08.12.2010 № 342-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О статусе военнослужащих» и об обеспечении жилыми помещениями некоторых категорий граждан»
17-ЗО 26.03.2012	№ 13 (1901) 30 марта – 5 апреля 2012 года	О внесении изменения в статью 2 закона Тверской области «О прожиточном минимуме в Тверской области»
18-ЗО 26.03.2012	№ 13 (1901) 30 марта – 5 апреля 2012 года	О внесении изменения в статью 5 закона Тверской области «Об организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей в Тверской области»
19-ЗО 26.03.2012	№ 13 (1901) 30 марта –	О внесении изменений в закон Тверской области «О порядке назначения и деятельности мировых судей

	5 апреля 2012 года	Тверской области»
20-ЗО 26.03.2012	№ 13 (1901) 30 марта – 5 апреля 2012 года	О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном фонде софинансирования расходов»

19.04.2012 заседание № 16

№ п/п Дата подписания	**Опубликован в газете «Тверские ведомости»**	**Наименование закона**
21-ЗО 25.04.2012	№ 17(1905) 27 апреля – 3 мая 2012 года	О внесении изменений в Территориальную программу государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации на территории Тверской области бесплатной медицинской помощи на 2012 год
22-ЗО 26.04.2012	№ 18(1906) 4 - 10 мая 2012 года	О внесении изменения в статью 1 закона Тверской области «О ставках налога на игорный бизнес»
23-ЗО 26.04.2012	№ 18(1906) 4 - 10 мая 2012 года	О признании утратившим силу закона Тверской области «О порядке использования средств областного бюджета Тверской области для осуществления переданных полномочий Российской Федерации в области содействия занятости населения»
24-ЗО 26.04.2012	№ 18(1906) 4 - 10 мая 2012 года	О внесении изменения в статью 3 закона Тверской области «О гарантиях равенства политических партий, представленных в Законодательном Собрании Тверской области, при освещении их деятельности региональными телеканалом и радиоканалом»
25-ЗО 26.04.2012	№ 18(1906) 4 - 10 мая 2012 года	О внесении изменений в приложение 8 к закону Тверской области «О статусе и социальных гарантиях лиц, замещающих государственные должности»
26-ЗО 26.04.2012	№ 18(1906) 4 - 10 мая 2012 года	О внесении изменений в закон Тверской области «О приватизации государственного имущества Тверской области»
27-ЗО 26.04.2012	№ 18(1906) 4 - 10 мая 2012 года	О внесении изменений в закон Тверской области «Об управлении государственным имуществом Тверской области»
28-ЗО 26.04.2012	№ 18(1906) 4 - 10 мая 2012 года	О внесении изменений в закон Тверской области «О регулировании отдельных земельных отношений в Тверской области»
29-ЗО 26.04.2012	№ 18(1906) 4 - 10 мая 2012 года	О дополнительных мерах по защите прав граждан-участников строительства многоквартирных домов на территории Тверской области, пострадавших от действий (бездействия) недобросовестных застройщиков, и о внесении изменений в закон Тверской области «Об управлении государственным имуществом Тверской области»

28.05.2012 заседание № 17

№ п/п **Дата подписания**	**Опубликован в газете «Тверские ведомости»**	**Наименование закона**
30-ЗО **28.05.2012**	№ 22(1910) 29 мая 2012 года (спецвыпуск)	О внесении изменений в Прогнозный план (программу) приватизации государственного имущества Тверской области на 2011-2013 годы
31-ЗО **28.05.2012**	№ 22(1910) 29 мая 2012 года (спецвыпуск)	О преобразовании муниципальных образований Старицкое сельское поселение Старицкого района Тверской области, Красновское сельское поселение Старицкого района Тверской области и Корениченское сельское поселение Старицкого района Тверской области и внесении изменений в закон Тверской области «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Старицкий район», и наделении их статусом городского, сельского поселения»
32-ЗО **28.05.2012**	№ 22(1910) 29 мая 2012 года (спецвыпуск)	О преобразовании муниципальных образований Паньковское сельское поселение Старицкого района Тверской области и Васильевское сельское поселение Старицкого района Тверской области и внесении изменений в закон Тверской области «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Старицкий район», и наделении их статусом городского, сельского поселения»
33-ЗО **28.05.2012**	№ 22(1910) 29 мая 2012 года (спецвыпуск)	О преобразовании муниципальных образований Луковниковское сельское поселение Старицкого района Тверской области и Орешкинское сельское поселение Старицкого района Тверской области и внесении изменений в закон Тверской области «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Старицкий район», и наделении их статусом городского, сельского поселения»
34-ЗО **28.05.2012**	№ 22(1910) 29 мая 2012 года (спецвыпуск)	О внесении изменений в Избирательный кодекс Тверской области
35-ЗО **06.06.2012**	№ 23(1911) 8-14 июня 2012 года	О внесении изменений в отдельные законы Тверской области в связи с совершенствованием законодательства в сфере противодействия коррупции
36-ЗО **06.06.2012**	№ 23(1911) 8-14 июня 2012 года	Об Уполномоченном по правам человека в Тверской области и Уполномоченном по правам ребенка в Тверской области

37-ЗО 06.06.2012	№ 23(1911) 8-14 июня 2012 года	О внесении изменений в приложение к закону Тверской области «О Реестре должностей государственной гражданской службы Тверской области»
38-ЗО 06.06.2012	№ 23(1911) 8-14 июня 2012 года	О признании утратившими силу отдельных законов Тверской области и отдельных положений законов Тверской области в сфере профессиональной ориентации молодежи и незанятого населения
39-ЗО 06.06.2012	№ 23(1911) 8-14 июня 2012 года	О внесении изменений в закон Тверской области «Об административных правонарушениях»
40-ЗО 06.06.2012	№ 23(1911) 8-14 июня 2012 года	О внесении изменений в закон Тверской области «О наделении органов местного самоуправления Тверской области отдельными государственными полномочиями Тверской области в сфере осуществления дорожной деятельности»
41-ЗО 06.06.2012	№ 23(1911) 8-14 июня 2012 года	О внесении изменения в приложение 4 к закону Тверской области «О государственной поддержке кадрового потенциала сельскохозяйственных организаций и крестьянских (фермерских) хозяйств Тверской области»
42-ЗО 06.06.2012	№ 23(1911) 8-14 июня 2012 года	О внесении изменений в Приложение № 3 к закону Тверской области «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Осташковский район», и наделении их статусом городского, сельского поселения»
43-ЗО 06.06.2012	№ 23(1911) 8-14 июня 2012 года	О внесении изменений в закон Тверской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов»
44-ЗО 06.06.2012	№ 23(1911) 8-14 июня 2012 года	О внесении изменений в отдельные законы Тверской области
45-ЗО 06.06.2012	№ 23(1911) 8-14 июня 2012 года	О внесении изменений в закон Тверской области «О регулировании отдельных вопросов муниципальной службы в Тверской области»
46-ЗО 06.06.2012	№ 23(1911) 8-14 июня 2012 года	О внесении изменений в закон Тверской области «Об основаниях, условиях и порядке обязательного государственного страхования жизни и здоровья работников противопожарной службы Тверской области»

28.06.2012 заседание № 18

№ п/п Дата подписания	**Опубликован в газете «Тверские ведомости»**	**Наименование закона**
15-ПУ 05.07.2012	№ 27(1915) 6 июля 2012 года	Поправки к Уставу Тверской области

	(спецвыпуск)	
47-ЗО 28.06.2012	№ 26(1914) 29 июня - 5 июля 2012 года	О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов»
48-ЗО 28.06.2012	№ 26(1914) 29 июня - 5 июля 2012 года	О внесении изменений в закон Тверской области «О многодетной семье в Тверской области и мерах по ее социальной поддержке»
49-ЗО 28.06.2012	№ 26(1914) 29 июня - 5 июля 2012 года	О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, а также возврата транспортных средств
50-ЗО 05.07.2012	№ 27(1915) 6 июля 2012 года (спецвыпуск)	О внесении изменений в закон Тверской области «О Правительстве Тверской области»
51-ЗО 05.07.2012	№ 27(1915) 6 июля 2012 года (спецвыпуск)	О внесении изменений в Избирательный кодекс Тверской области
52-ЗО 05.07.2012	№ 27(1915) 6 июля 2012 года (спецвыпуск) № 29(1917) 20-26 июля 2012 года	О внесении изменений и дополнений в закон Тверской области «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Старицкий район», и наделении их статусом городского, сельского поселения»
53-ЗО 05.07.2012	№ 27(1915) 6 июля 2012 года (спецвыпуск)	О внесении изменения в статью 3 закона Тверской области «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности в Тверской области»
54-ЗО 05.07.2012	№ 27(1915) 6 июля 2012 года (спецвыпуск)	О регулировании отдельных вопросов охраны здоровья граждан в Тверской области
55-ЗО 05.07.2012	№ 27(1915) 6 июля 2012 года (спецвыпуск)	О ведомственном контроле за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права
56-ЗО 05.07.2012	№ 28(1916) 13 июля - 19 июля 2012 года	О внесении изменений в закон Тверской области «О мерах по государственному регулированию производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Тверской области»
57-ЗО 05.07.2012	№ 28(1916) 13 июля - 19 июля 2012 года	О внесении изменений в статьи 1 и 2 закона Тверской области «О создании и упразднении судебных участков и установлении количества мировых судей Тверской области»
58-ЗО 05.07.2012	№ 28(1916) 13 июля -	Об утверждении отчета о результатах приватизации государственного имущества Тверской области за 2011

	19 июля 2012 года	год
59-ЗО 05.07.2012	№ 28(1916) 13 июля - 19 июля 2012 года	Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области за 2011 год
60-ЗО 09.07.2012	№ 28(1916) 13 июля - 19 июля 2012 года	Об исполнении областного бюджета Тверской области за 2011 год

12.07.2012 заседание № 19

№ п/п Дата подписания	**Опубликован в газете «Тверские ведомости»**	**Наименование закона**
61-ЗО 12.07.2012	№ 28(1916) 13 июля - 19 июля 2012 года	О роспуске Тверской городской Думы
62-ЗО 12.07.2012	№ 28(1916) 13 июля - 19 июля 2012 года	О внесении изменений в закон Тверской области «О регулировании отдельных земельных отношений в Тверской области»
63-ЗО 12.07.2012	№ 28(1916) 13 июля - 19 июля 2012 года	О представительных органах и главах вновь образованных муниципальных образований – сельских поселений «Луковниково», «Паньково», «станция Старица» Старицкого района Тверской области
64-ЗО 20.07.2012	№ 30(1918) 27 июля - 2 августа 2012 года	О внесении изменений в закон Тверской области «Об административно-территориальном устройстве Тверской области»
65-ЗО 24.07.2012	№ 30(1918) 27 июля - 2 августа 2012 года	О внесении изменения в статью 2 закона Тверской области «Об установлении границ муниципальных образований Тверской области и наделении их статусом городских округов, муниципальных районов»
66-ЗО 24.07.2012	№ 30(1918) 27 июля - 2 августа 2012 года	О внесении изменений в закон Тверской области «О защите населения и территорий области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»
67-ЗО 24.07.2012	№ 30(1918) 27 июля - 2 августа 2012 года	О внесении изменения в статью 2 закона Тверской области «О ежемесячной денежной компенсации стоимости оплаты жилья и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, проживающим и работающим в сельской местности, поселках городского типа (рабочих поселках)»
68-ЗО 24.07.2012	№ 30(1918) 27 июля - 2 августа 2012 года	О бесплатной юридической помощи в Тверской области
69-ЗО	№ 30(1918)	О внесении изменений в закон Тверской области

24.07.2012	27 июля - 2 августа 2012 года	«Об основах деятельности по опеке и попечительству»
70-ЗО 24.07.2012	№ 30(1918) 27 июля - 2 августа 2012 года	О внесении изменений в закон Тверской области «О регулировании отдельных отношений в сфере организации деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Тверской области»
71-ЗО 24.07.2012	№ 30(1918) 27 июля - 2 августа 2012 года	О внесении изменения в статью 7.2 закона Тверской области «Об управлении государственным имуществом Тверской области»
72-ЗО 24.07.2012	№ 30(1918) 27 июля - 2 августа 2012 года	О внесении изменений в закон Тверской области «О бюджетном процессе в Тверской области»
73-ЗО 24.07.2012	№ 30(1918) 27 июля - 2 августа 2012 года	О признании утратившими силу отдельных законов Тверской области
74-ЗО 24.07.2012	№ 30(1918) 27 июля - 2 августа 2012 года	О внесении изменений в закон Тверской области «Об административных правонарушениях»
75-ЗО 24.07.2012	№ 30(1918) 27 июля - 2 августа 2012 года	О наделении органов местного самоуправления Тверской области отдельными государственными полномочиями Тверской области по организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом в межмуниципальном и пригородном сообщении Тверской области
76-ЗО 24.07.2012	№ 30(1918) 27 июля - 2 августа 2012 года	О внесении изменения в статью 2 закона Тверской области «О создании и упразднении судебных участков и установлении количества мировых судей Тверской области»
77-ЗО 24.07.2012	№ 30(1918) 27 июля - 2 августа 2012 года	О градостроительной деятельности на территории Тверской области
78-ЗО 25.07.2012	№ 30(1918) 27 июля - 2012 года (спецвыпуск)	О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов»

27.09.2012 заседание № 20

№ п/п Дата подписания	**Опубликован в газете «Тверские ведомости»**	**Наименование закона**
79-ЗО 27.09.2012	№ 39(1927) 28 сентября – 4 октября 2012 года	О порядке взаимодействия органов муниципального жилищного контроля с органом государственного жилищного надзора Тверской области при организации и осуществлении муниципального жилищного контроля

		на территории Тверской области
80-ЗО 27.09.2012	№ 39(1927) 28 сентября – 4 октября 2012 года	О внесении изменений в отдельные законы Тверской области
81-ЗО 27.09.2012	№ 39(1927) 28 сентября – 4 октября 2012 года	О внесении изменений в закон Тверской области «Об Уполномоченном по правам человека в Тверской области и Уполномоченном по правам ребенка в Тверской области»
82-ЗО 27.09.2012	№ 39(1927) 28 сентября – 4 октября 2012 года	Об утверждении Государственного контракта о предоставлении кредитных ресурсов областному бюджету Тверской области в форме возобновляемой кредитной линии с установлением лимита задолженности
83-ЗО 27.09.2012	№ 39(1927) 28 сентября – 4 октября 2012 года	Об утверждении Государственных контрактов о предоставлении кредитных ресурсов областному бюджету Тверской области в форме возобновляемой кредитной линии с установлением лимита задолженности
84-ЗО 27.09.2012	№ 39(1927) 28 сентября – 4 октября 2012 года	Об утверждении Государственных контрактов о предоставлении кредитных ресурсов областному бюджету Тверской области в форме возобновляемой кредитной линии с установлением лимита задолженности
85-ЗО 09.10.2012	№ 41(1929) 12-18 октября 2012 года	О внесении изменений в отдельные законы Тверской области
86-ЗО 09.10.2012	№ 41(1929) 12-18 октября 2012 года	Об участии Тверской области в проектах государственно-частного партнерства
87-ЗО 09.10.2012	№ 41(1929) 12-18 октября 2012 года	О внесении изменений в статью 5 закона Тверской области «О бюджетном процессе в Тверской области»
88-ЗО 09.10.2012	№ 41(1929) 12-18 октября 2012 года	О внесении изменений в закон Тверской области «Об архивном деле в Тверской области»
89-ЗО 09.10.2012	№ 41(1929) 12-18 октября 2012 года	О внесении изменений в статью 13 закона Тверской области «О дополнительных мерах по защите прав граждан – участников строительства многоквартирных домов на территории Тверской области, пострадавших от действий (бездействия) недобросовестных застройщиков, и о внесении изменений в закон Тверской области «Об управлении государственным имуществом Тверской области»
90-ЗО 09.10.2012	№ 41(1929) 12-18 октября 2012 года	О внесении изменения в статью 5 закона Тверской области «О социальном и постинтернатном сопровождении»

91-ЗО 09.10.2012	№ 41(1929) 12-18 октября 2012 года	О внесении изменений в статью 11 закона Тверской области «О пожарной безопасности в Тверской области»
92-ЗО 09.10.2012	№ 41(1929) 12-18 октября 2012 года	О внесении изменений в статьи 4 и 5 закона Тверской области «О порядке назначения и деятельности мировых судей Тверской области»
93-ЗО 10.10.2012	№ 41(1929) 12-18 октября 2012 года	О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов»

24.10.2012 заседание № 21

№ п/п Дата подписания	**Опубликован в газете «Тверские ведомости»**	**Наименование закона**
94-ЗО 29.10.2012	№ 44(1932) 31 октября 2012 года (спецвыпуск)	О величине прожиточного минимума пенсионера в Тверской области на 2013 год
95-ЗО 29.10.2012	№ 44(1932) 31 октября 2012 года (спецвыпуск)	О формировании списков граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, построенного или строящегося на земельных участках Федерального фонда содействия развитию жилищного строительства, переданных в безвозмездное срочное пользование или аренду для строительства жилья экономического класса, в том числе для их комплексного освоения в целях строительства такого жилья, о порядке включения указанных граждан в эти списки
96-ЗО 31.10.2012	№ 44(1932) 2-8 ноября 2012 года	О внесении изменений в Территориальную программу государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации на территории Тверской области бесплатной медицинской помощи на 2012 год
97-ЗО 31.10.2012	№ 44(1932) 2-8 ноября 2012 года	О внесении изменений в закон Тверской области «О нормативных правовых актах Тверской области»
98-ЗО 31.10.2012	№ 44(1932) 2-8 ноября 2012 года	О внесении изменения в приложение 3 к закону Тверской области «О регулировании отдельных вопросов муниципальной службы в Тверской области»
99-ЗО 31.10.2012	№ 44(1932) 2-8 ноября 2012 года	О внесении изменений в закон Тверской области «Об административных правонарушениях»
100-ЗО 31.10.2012	№ 44(1932) 2-8 ноября 2012 года	О внесении изменений в закон Тверской области «О народных дружинах в Тверской области»
101-ЗО 31.10.2012	№ 44(1932) 2-8 ноября 2012 года	О внесении изменений в закон Тверской области «Об административных правонарушениях»
102-ЗО	№ 44(1932)	О внесении изменений в закон Тверской области «О

31.10.2012	2-8 ноября 2012 года	науке и научно-технической политике Тверской области»
103-ЗО 31.10.2012	№ 44(1932) 2-8 ноября 2012 года	О внесении изменений в закон Тверской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов»
104-ЗО 31.10.2012	№ 44(1932) 2-8 ноября 2012 года	О внесении изменений в закон Тверской области «О порядке предоставления государственных гарантий Тверской области»
105-ЗО 31.10.2012	№ 44(1932) 2-8 ноября 2012 года	Об утверждении Государственных контрактов о предоставлении кредитных ресурсов областному бюджету Тверской области в форме возобновляемой кредитной линии с установлением лимита задолженности
106-ЗО 31.10.2012	№ 44(1932) 2-8 ноября 2012 года	О внесении изменений в статью 3 закона Тверской области «О транспортном налоге в Тверской области»
107-ЗО 31.10.2012	№ 44(1932) 2-8 ноября 2012 года	О внесении изменений в закон Тверской области «О порядке ведения органами местного самоуправления Тверской области учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма»

29.11.2012 заседание № 22

№ п/п Дата подписания	**Опубликован в газете «Тверские ведомости»**	**Наименование закона**
108-ЗО 29.11.2012	№ 48(1936) 30 ноября- 6 декабря 2012 года	О внесении изменений в закон Тверской области «О дополнительных мерах по защите прав граждан - участников строительства многоквартирных домов на территории Тверской области, пострадавших от действий (бездействия) недобросовестных застройщиков, и о внесении изменений в закон Тверской области «Об управлении государственным имуществом Тверской области»
109-ЗО 29.11.2012	№ 48(1936) 30 ноября- 6 декабря 2012 года	О внесении изменений в статьи 4 и 7 закона Тверской области «Об особо охраняемых природных территориях в Тверской области»
110-ЗО 29.11.2012	№ 48(1936) 30 ноября- 6 декабря 2012 года	О патентной системе налогообложения в Тверской области
111-ЗО 07.12.2012	№ 50(1938) 14 - 20 декабря 2012 года	О внесении изменений в закон Тверской области «Об административно-территориальном устройстве Тверской области»
112-ЗО 07.12.2012	№ 50(1938) 14 - 20 декабря 2012 года	О внесении изменений в отдельные законы Тверской области

113-ЗО 07.12.2012	№ 50(1938) 14 - 20 декабря 2012 года	О внесении изменений в статьи 3 и 4 закона Тверской области «О регулировании отдельных вопросов охраны здоровья граждан в Тверской области»
114-ЗО 07.12.2012	№ 50(1938) 14 - 20 декабря 2012 года	О внесении изменений в закон Тверской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов Тверской области государственными полномочиями Тверской области по расчету и предоставлению бюджетам поселений, входящих в состав муниципальных районов, дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений за счет средств областного бюджета Тверской области»
115-ЗО 07.12.2012	№ 50(1938) 14 - 20 декабря 2012 года	О внесении изменений в закон Тверской области «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Тверской области по предоставлению компенсации части родительской платы за содержание ребенка в образовательных организациях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования»
116-ЗО 07.12.2012	№ 50(1938) 14 - 20 декабря 2012 года	О внесении изменений в закон Тверской области «Об образовании в Тверской области»
117-ЗО 07.12.2012	№ 50(1938) 14 - 20 декабря 2012 года	О внесении изменений в отдельные законы Тверской области в связи с совершенствованием законодательства в сфере регулирования межбюджетных отношений в Тверской области
118-ЗО 07.12.2012	№ 50(1938) 14 - 20 декабря 2012 года	О внесении изменений в статью 5 закона Тверской области «О физической культуре и спорте в Тверской области»
119-ЗО 07.12.2012	№ 50(1938) 14 - 20 декабря 2012 года	О признании утратившим силу пункта 4 статьи 5 закона Тверской области «О порядке назначения и деятельности мировых судей Тверской области»

11.12.2012 заседание № 23

№ п/п Дата подписания	**Опубликован в газете «Тверские ведомости»**	**Наименование закона**
120-ЗО 13.12.2012	№ 50(1938) 14 декабря 2012 года (спецвыпуск)	О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов»

20.12.2012 заседание № 24

№ п/п Дата подписания	**Опубликован в газете «Тверские ведомости»**	**Наименование закона**
121-ЗО 20.12.2012	№ 51(1939) 21-27 декабря 2012 года	О порядке осуществления муниципального жилищного контроля на территории Тверской области

122-ЗО 20.12.2012	№ 51(1939) 21-27 декабря 2012 года	Об отдельных вопросах государственного регулирования тарифов на тепловую энергию (мощность), теплоноситель
123-ЗО 20.12.2012	№ 51(1939) 21-27 декабря 2012 года	О внесении изменений в закон Тверской области «О порядке подачи уведомления о проведении публичного мероприятия на территории Тверской области»
124-ЗО 20.12.2012	№ 51(1939) 21-27 декабря 2012 года	«О внесении изменений в Территориальную программу государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации на территории Тверской области бесплатной медицинской помощи на 2012 год»
125-ЗО 20.12.2012	№ 52(1940) 28 декабря 2012 года	О внесении изменений в закон Тверской области «О статусе и социальных гарантиях лиц, замещающих государственные должности»
126-ЗО 26.12.2012	№ 52(1940) 28 декабря 2012 года	О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов»
127-ЗО 26.12.2012	№ 52(1940) 28 декабря 2012 года	О внесении изменений в статью 8 закона Тверской области «О народных дружинах в Тверской области»
128-ЗО 26.12.2012	№ 52(1940) 28 декабря 2012 года	О признании утратившими силу отдельных законов Тверской области и отдельных положений законов Тверской области в сфере социально-экономического развития Тверской области на перспективу
129-ЗО 29.12.2012	№ 52(1940) 28 декабря 2012 года	О внесении изменений в статью 6^3 закона Тверской области «О многодетной семье в Тверской области и мерах по ее социальной поддержке»
130-ЗО 26.12.2012	№ 52(1940) 28 декабря 2012 года	Об утверждении государственных контрактов о предоставлении кредита областному бюджету Тверской области в 2012 году
131-ЗО 26.12.2012	№ 52(1940) 28 декабря 2012 года	Об утверждении государственных контрактов о предоставлении кредитных ресурсов областному бюджету Тверской области в форме возобновляемой кредитной линии с установлением лимита задолженности
132-ЗО 27.12.2012	№ 52(1940) 29 декабря 2012 года (спецвыпуск)	Об областном бюджете Тверской области на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов
133-ЗО 27.12.2012	№ 52(1940) 28 декабря 2012 года	О внесении изменений в Избирательный кодекс Тверской области
134-ЗО 27.12.2012	№ 52(1940) 28 декабря 2012 года	Об отзыве Губернатора Тверской области
135-ЗО 27.12.2012	№ 52(1940) 28 декабря 2012 года	О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов
136-ЗО 27.12.2012	№ 52(1940) 28 декабря	О Территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам

	2012 года	Российской Федерации на территории Тверской области медицинской помощи на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов

31.01.2013 заседание № 25

№ п/п Дата подписания	**Опубликован в газете «Тверские ведомости»**	**Наименование закона**
1-ЗО 04.02.2013	№ 6(1946) 8 – 14 февраля 2013 года	О внесении изменений в закон Тверской области «Об Общественной палате Тверской области»
2-ЗО 06.02.2013	№ 6(1946) 8 – 14 февраля 2013 года	Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей
3-ЗО 06.02.2013	№ 6(1946) 8 – 14 февраля 2013 года	О внесении изменений в отдельные законы Тверской области в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей
4-ЗО 06.02.2013	№ 6(1946) 8 – 14 февраля 2013 года	О внесении изменений в статью 7 закона Тверской области «О регулировании отдельных отношений в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов в Тверской области»
5-ЗО 06.02.2013	№ 6(1946) 8 – 14 февраля 2013 года	О внесении изменений в закон Тверской области «О государственной гражданской службе Тверской области»

28.02.2013 заседание № 26

№ п/п Дата подписания	**Опубликован в газете «Тверские ведомости»**	**Наименование закона**
6-ЗО 11.03.2013	№ 11(1951) 15-21 марта 2013 года	О внесении изменений в закон Тверской области «О градостроительной деятельности на территории Тверской области»
7-ЗО 11.03.2013	№ 11(1951) 15-21 марта 2013 года	О внесении изменений в закон Тверской области «О порядке назначения и деятельности мировых судей Тверской области»
8-ЗО 11.03.2013	№ 11(1951) 15-21 марта 2013 года	О внесении изменений в закон Тверской области «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Конаковский район», и наделении их статусом городского, сельского поселения»
9-ЗО 11.03.2013	№ 11(1951) 15-21 марта 2013 года	О внесении изменений в закон Тверской области «О прожиточном минимуме в Тверской области»
10-ЗО	№ 11(1951)	О внесении изменений в закон Тверской области

11.03.2013	15-21 марта 2013 года	«О Территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам Российской Федерации на территории Тверской области медицинской помощи на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов»
11-ЗО 11.03.2013	№ 11(1951) 15-21 марта 2013 года	О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов»
12-ЗО 11.03.2013	№ 11(1951) 15-21 марта 2013 года	О внесении изменений в закон Тверской области «О бюджетном процессе в Тверской области»
13-ЗО 11.03.2013	№ 11(1951) 15-21 марта 2013 года	О внесении изменений в отдельные законы Тверской области
14-ЗО 11.03.2013	№ 11(1951) 15-21 марта 2013 года	О гарантиях правовой и социальной защиты спасателей
15-ЗО 11.03.2013	№ 11(1951) 15-21 марта 2013 года	Об утверждении дополнительного соглашения от 25.12.2012 № 3 к Соглашению от 23.12.2010 № 01-01-06/06-606 о предоставлении бюджету Тверской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Тверской области

21.03.2013 заседание № 27

№ п/п Дата подписания	**Опубликован в газете «Тверские ведомости»**	**Наименование закона**
16-ЗО 28.03.2013	№ 13(1953) 29 марта - 4 апреля 2013 года	О преобразовании муниципальных образований Щучьенское сельское поселение Осташковского района Тверской области и Святосельское сельское поселение Осташковского района Тверской области и внесении изменений в закон Тверской области «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав муниципального образования Тверской области «Осташковский район», и наделении их статусом городского, сельского поселения»
17-ЗО 28.03.2013	№ 13(1953) 29 марта - 4 апреля 2013 года	О преобразовании муниципальных образований Краснохолмского района Тверской области и внесении изменений в закон Тверской области «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Краснохолмский район», и наделении их статусом городского, сельского поселения»
18-ЗО	№ 13(1953)	О преобразовании муниципальных образований

28.03.2013	29 марта - 4 апреля 2013 года	Топоровское сельское поселение Сандовского района Тверской области и Старосандовское сельское поселение Сандовского района Тверской области и внесении изменений в закон Тверской области «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Сандовский район», и наделении их статусом городского, сельского поселения»
19-ЗО 28.03.2013	№ 13(1953) 29 марта - 4 апреля 2013 года	О преобразовании муниципальных образований Жарковского района Тверской области и внесении изменений в закон Тверской области «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Жарковский район», и наделении их статусом городского, сельского поселения»
20-ЗО 28.03.2013	№ 13(1953) 29 марта - 4 апреля 2013 года	О преобразовании муниципальных образований Торопецкого района Тверской области и внесении изменений в закон Тверской области «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Торопецкий район», и наделении их статусом городского, сельского поселения»
21-ЗО 28.03.2013	№ 13(1953) 29 марта - 4 апреля 2013 года	О преобразовании муниципальных образований «Максимковское сельское поселение» Селижаровского района Тверской области и «Дмитровское сельское поселение» Селижаровского района Тверской области и внесении изменений в закон Тверской области «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Селижаровский район», и наделении их статусом городского, сельского поселения»
22-ЗО 28.03.2013	№ 13(1953) 29 марта - 4 апреля 2013 года	О преобразовании муниципальных образований сельское поселение «Шолохово» Ржевского района Тверской области и сельское поселение «Итомля» Ржевского района Тверской области и внесении изменений в закон Тверской области «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Ржевский район», и наделении их статусом сельского поселения»
23-ЗО 01.04.2013	№ 14(1954) 5-11 апреля 2013 года	О внесении изменений в закон Тверской области «О физической культуре и спорте в Тверской области»
24-ЗО 01.04.2013	№ 14(1954) 5-11 апреля 2013 года	О внесении изменений в Прогнозный план (программу) приватизации государственного имущества Тверской области на 2011-2013 годы
25-ЗО 01.04.2013	№ 14(1954) 5-11 апреля	О внесении изменений в закон Тверской области «Об установлении порядка и нормативов заготовки

	2013 года	гражданами древесины для собственных нужд и порядка заключения договора купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд»
26-ЗО 01.04.2013	№ 14(1954) 5-11 апреля 2013 года	О внесении изменений в закон Тверской области «О государственной гражданской службе Тверской области»
27-ЗО 01.04.2013	№ 14(1954) 5-11 апреля 2013 года	О потребительской корзине в Тверской области
28-ЗО 01.04.2013	№ 14(1954) 5-11 апреля 2013 года	О внесении изменений в закон Тверской области «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Тверской области»

24.04.2013 заседание № 28

№ п/п Дата подписания	**Опубликован в газете «Тверские ведомости»**	**Наименование закона**
29-ЗО 25.04.2013	№ 17(1957) 26 - 29 апреля 2013 года	О внесении изменений в статью 9 закона Тверской области «Об управлении государственным имуществом Тверской области».
30-ЗО 29.04.2013	№ 19(1959) 8 – 16 мая 2013 года	О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов»
31-ЗО 29.04.2013	№ 18(1958) 30 апреля – 7 мая 2013 года	О внесении изменений в закон Тверской области «О порядке проведения на территории Тверской области публичных мероприятий на объектах транспортной инфраструктуры, используемых для транспорта общего пользования»

30.05.2013 заседание № 29

№ п/п Дата подписания	**Опубликован в газете «Тверские ведомости»**	**Наименование закона**
16-ПУ 10.06.2013	№ 24(1964) 14 - 20 июня 2013 года	Поправки к Уставу Тверской области
32-ЗО 30.05.2013	№ 22(1962) 31 мая – 6 июня 2013 года	О внесении изменений в Избирательный кодекс Тверской области
33-ЗО 30.05.2013	№ 22(1962) 31 мая – 6 июня 2013 года	О представительных органах и главах вновь образованных муниципальных образований Тверской области и внесении изменений в отдельные законы Тверской области
34-ЗО 10.06.2013	№ 24(1964) 14 - 20 июня 2013 года	О внесении изменений в закон Тверской области «О референдуме Тверской области»
35-ЗО 10.06.2013	№ 24(1964) 14 - 20 июня	О внесении изменения в статью 2 закона Тверской области «О порядке назначения и деятельности

	2013 года	мировых судей Тверской области»
36-ЗО 10.06.2013	№ 24(1964) 14 - 20 июня 2013 года	О внесении изменений в статьи 10 и 21 закона Тверской области «О Правительстве Тверской области»
37-ЗО 10.06.2013	№ 24(1964) 14 - 20 июня 2013 года	О внесении изменений в статью 5 закона Тверской области «О поддержке некоммерческих организаций органами государственной власти Тверской области»
38-ЗО 10.06.2013	№ 24(1964) 14 - 20 июня 2013 года	О внесении изменений в закон Тверской области «О мерах государственной поддержки при создании и развитии индустриальных парков»
39-ЗО 10.06.2013	№ 24(1964) 14 - 20 июня 2013 года	О внесении изменений в закон Тверской области «О статусе депутата Законодательного Собрания Тверской области» и закон Тверской области «О Комиссии Законодательного Собрания Тверской области по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Законодательного Собрания Тверской области» в связи с совершенствованием законодательства в сфере противодействия коррупции»
40-ЗО 10.06.2013	№ 24(1964) 14 - 20 июня 2013 года	О внесении изменений в отдельные законы Тверской области
41-ЗО 10.06.2013	№ 24(1964) 14 - 20 июня 2013 года	О внесении изменений в закон Тверской области «Об особенностях правового статуса лиц, находящихся на муниципальных должностях муниципальных образований Тверской области»
42-ЗО 10.06.2013	№ 24(1964) 14 - 20 июня 2013 года	О внесении изменений в закон Тверской области «О регулировании отдельных вопросов муниципальной службы в Тверской области»

27.06.2013 заседание № 31

№ п/п Дата подписания	**Опубликован в газете «Тверские ведомости»**	**Наименование закона**
17-ПУ 01.07.2013	№ 27(1967) 5 - 11 июля 2013 года	Поправки к Уставу Тверской области
43-ЗО 28.06.2013	№ 27(1967) 5 - 11 июля 2013 года	Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Тверской области
44-ЗО 02.07.2013	№ 27(1967) 5 - 11 июля 2013 года	Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области за 2012 год
45-ЗО 02.07.2013	№ 27(1967) 5 - 11 июля 2013 года	Об утверждении отчета о результатах приватизации государственного имущества Тверской области за 2012 год
46-ЗО 02.07.2013	№ 27(1967) 5 - 11 июля 2013 года	О внесении изменений в статью 2 закона Тверской области «О дорожном фонде Тверской области»

47-ЗО 02.07.2013	№ 27(1967) 5 - 11 июля 2013 года	О внесении изменений в статью 1 закона Тверской области «О бюджетном процессе в Тверской области»
48-ЗО 02.07.2013	№ 27(1967) 5 - 11 июля 2013 года	О внесении изменения в статью 5 закона Тверской области «О дополнительных мерах по защите прав граждан – участников строительства многоквартирных домов на территории Тверской области, пострадавших от действий (бездействия) недобросовестных застройщиков, и о внесении изменений в закон Тверской области «Об управлении государственным имуществом Тверской области»
49-ЗО 02.07.2013	№ 27(1967) 5 - 11 июля 2013 года	О наделении органов местного самоуправления Тверской области отдельными государственными полномочиями Тверской области по организации проведения на территории Тверской области мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных
50-ЗО 02.07.2013	№ 27(1967) 5 - 11 июля 2013 года	О внесении изменений в закон Тверской области «Об административных правонарушениях»
51-ЗО 02.07.2013	№ 27(1967) 5 - 11 июля 2013 года	О внесении изменений в статьи 4 и 6 закона Тверской области «О порядке пользования недрами в Тверской области»
52-ЗО 02.07.2013	№ 27(1967) 5 - 11 июля 2013 года	О внесении изменений в закон Тверской области «О защите населения и территорий области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»
53-ЗО 02.07.2013	№ 27(1967) 5 - 11 июля 2013 года	Об утверждении заключения соглашений Тверской области с отдельными субъектами Российской Федерации о взаимодействии в сфере организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси
54-ЗО 04.07.2013	№ 27(1967) 5 июля 2013 года (спецвыпуск)	О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов»
55-ЗО 10.07.2013	№ 28(1968) 12 - 18 июля 2013 года	Об исполнении областного бюджета Тверской области за 2012 год

11.07.2013 заседание № 32

№ п/п Дата подписания	**Опубликован в газете «Тверские ведомости»**	**Наименование закона**
56-ЗО 17.07.2013	№ 29(1969) 19 - 25 июля 2013 года	О внесении изменений в закон Тверской области «О Правительстве Тверской области»
57-ЗО 17.07.2013	№ 29(1969) 19 - 25 июля 2013 года	Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Тверской области

58-ЗО 17.07.2013	№ 29(1969) 19 - 25 июля 2013 года	О внесении изменений в закон Тверской области «О статусе и социальных гарантиях лиц, замещающих государственные должности»
59-ЗО 17.07.2013	№ 29(1969) 19 - 25 июля 2013 года	О внесении изменений в статью 30 закона Тверской области «Об управлении государственным имуществом Тверской области»
60-ЗО 17.07.2013	№ 29(1969) 19 - 25 июля 2013 года	О регулировании отдельных вопросов в сфере образования в Тверской области
61-ЗО 17.07.2013	№ 29(1969) 19 - 25 июля 2013 года	О внесении изменений в закон Тверской области «О регулировании отдельных вопросов, связанных с приемными семьями»
62-ЗО 17.07.2013	№ 29(1969) 19 - 25 июля 2013 года	О внесении изменений в закон Тверской области «О государственной социальной помощи в Тверской области»
63-ЗО 17.07.2013	№ 29(1969) 19 - 25 июля 2013 года	О внесении изменений в закон Тверской области «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) в Тверской области»
64-ЗО 17.07.2013	№ 29(1969) 19 - 25 июля 2013 года	О компенсации части расходов граждан на оплату коммунальных услуг в связи с ростом платы за данные услуги
65-ЗО 17.07.2013	№ 29(1969) 19 - 25 июля 2013 года	О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Тверской области по компенсации части расходов граждан на оплату коммунальных услуг в связи с ростом платы за данные услуги
66-ЗО 17.07.2013	№ 29(1969) 19 - 25 июля 2013 года	О внесении изменений в закон Тверской области «Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом в Тверской области»
67-ЗО 17.07.2013	№ 29(1969) 19 - 25 июля 2013 года	О внесении изменений в закон Тверской области «Об административных правонарушениях»
68-ЗО 17.07.2013	№ 29(1969) 19 - 25 июля 2013 года	Об отдельных вопросах организации деятельности по выпуску, выдаче и обслуживанию универсальных электронных карт в Тверской области

26.09.2013 заседание № 33

№ п/п Дата подписания	**Опубликован в газете «Тверские ведомости»**	**Наименование закона**
69-ЗО 26.09.2013	№ 39(1979) 27 сентября – 03 октября 2013 года	О внесении изменений в закон Тверской области «О порядке пользования недрами в Тверской области»
70-ЗО 26.09.2013	№ 39(1979) 27 сентября – 03 октября 2013 года	О внесении изменений в приложение к закону Тверской области «О Реестре должностей государственной гражданской службы Тверской области»
71-ЗО	№ 40(1980)	О внесении изменений в закон Тверской области «Об

01.10.2013	04 – 10 октября 2013 года	областном бюджете Тверской области на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов»
72-ЗО 03.10.2013	№ 40(1980) 04 – 10 октября 2013 года	О внесении изменений в приложение к закону изменений в приложение к закону Тверской области «О дополнительных мерах по защите прав граждан-участников строительства многоквартирных домов на территории Тверской области, пострадавших от действий (бездействия) недобросовестных застройщиков, и о внесении изменений в закон Тверской области «Об управлении государственным имуществом Тверской области»
73-ЗО 03.10.2013	№ 40(1980) 04 – 10 октября 2013 года	Об утверждении заключения учредительного договора Ассоциации межрегионального социально-экономического взаимодействия «Центральный Федеральный Округ»
74-ЗО 03.10.2013	№ 40(1980) 04 – 10 октября 2013 года	О внесении изменений в Территориальную программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам на территории Тверской области медицинской помощи на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов
75-ЗО 03.10.2013	№ 40(1980) 04 – 10 октября 2013 года	О величине прожиточного минимума пенсионера в Тверской области на 2014 год
76-ЗО 03.10.2013	№ 40(1980) 04 – 10 октября 2013 года	О внесении изменения в статью 1 закона Тверской области «О ежемесячном государственном пособии на ребенка гражданам, имеющим детей»
77-ЗО 03.10.2013	№ 40(1980) 04 – 10 октября 2013 года	О внесении изменений в статью 1 закона Тверской области «О наделении органов местного самоуправления Тверской области отдельными государственными полномочиями Тверской области по организации проведения на территории Тверской области мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных»
78-ЗО 03.10.2013	№ 40(1980) 04 – 10 октября 2013 года	О внесении изменений в закон Тверской области «О наделении органов местного самоуправления Тверской области отдельными государственными полномочиями Тверской области в сфере осуществления дорожной деятельности»
79-ЗО 03.10.2013	№ 40(1980) 04 – 10 октября 2013 года	О внесении изменения в статью 8 закона Тверской области «О регулировании отдельных отношений в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов в Тверской области»
80-ЗО 03.10.2013	№ 40(1980) 04 – 10 октября 2013 года	О внесении изменений в Прогнозный план (программу) приватизации государственного имущества Тверской области на 2011-2013 года
81-ЗО	№ 40(1980)	О внесении изменений в статью 2 закона Тверской

03.10.2013	04 – 10 октября 2013 года	области «О налоге на имущество организаций»
82-ЗО 03.10.2013	№ 40(1980) 04 – 10 октября 2013 года	Об установлении дополнительных оснований признания безнадежными к взысканию недоимки по региональным налогам, задолженности по пеням и штрафам по этим налогам
83-ЗО 03.10.2013	№ 40(1980) 04 – 10 октября 2013 года	Об утверждении заключения государственных контрактов о предоставлении кредита областному бюджету Тверской области
84-ЗО 03.10.2013	№ 40(1980) 04 – 10 октября 2013 года	Об утверждении заключения государственных контрактов о предоставлении кредитных ресурсов областному бюджету Тверской области в форме возобновляемой кредитной линии с установлением лимита задолженности
85-ЗО 03.10.2013	№ 40(1980) 04 – 10 октября 2013 года	О внесении изменений в закон Тверской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов»
86-ЗО 03.10.2013	№ 40(1980) 04 – 10 октября 2013 года	О внесении изменений в статью 3 закона Тверской области «О транспортном налоге в Тверской области»
87-ЗО 03.10.2013	№ 40(1980) 04 – 10 октября 2013 года	О видах объектов регионального и местного значения, подлежащих отображению в документах территориального планирования
88-ЗО 03.10.2013	№ 40(1980) 04 – 10 октября 2013 года	О внесении изменений в статьи 2 и 8 закона Тверской области «Об участии Тверской области в проектах государственно-частного партнерства»
89-ЗО 03.10.2013	№ 40(1980) 04 – 10 октября 2013 года	О внесении изменения в статью 2 закона Тверской области «О науке и научно-технической политике Тверской области»
90-ЗО 03.10.2013	№ 40(1980) 04 – 10 октября 2013 года	О внесении изменений в статью 1 закона Тверской области «О наделении органов местного самоуправления Тверской области государственными полномочиями Российской Федерации по обеспечению жилыми помещениями граждан в соответствии с Федеральным законом от 08.12.2010 № 342-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О статусе военнослужащих» и об обеспечении жилыми помещениями некоторых категорий граждан»
91-ЗО 03.10.2013	№ 42 (1982) 18-24 октября 2013 года	О Программе социально-экономического развития Тверской области на период до 2020 года

№ п/п Дата подписания	Опубликован в газете «Тверские ведомости»	Наименование закона
92-ЗО 12.11.2013	№ 46(1986) 15-21 ноября 2013 года	О внесении изменений в закон Тверской области «О государственной молодежной политике в Тверской области»
93-ЗО 12.11.2013	№ 46(1986) 15-21 ноября 2013 года	О внесении изменений в закон Тверской области «О проведении на территории Тверской области работ по поиску павших в годы Великой Отечественной войны (1941-1945 гг.) защитников Отечества»
94-ЗО 12.11.2013	№ 46(1986) 15-21 ноября 2013 года	О внесении изменений в закон Тверской области «Об административных правонарушениях»
95-ЗО 12.11.2013	№ 46(1986) 15-21 ноября 2013 года	О внесении изменений в закон Тверской области «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Фировский район», и наделении их статусом городского, сельского поселения»
96-ЗО 12.11.2013	№ 46(1986) 15-21 ноября 2013 года	О внесении изменений в статью 8 закона Тверской области «О защите населения и территорий области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»
97-ЗО 12.11.2013	№ 46(1986) 15-21 ноября 2013 года	О внесении изменений в закон Тверской области «О государственной гражданской службе Тверской области».
98-ЗО 12.11.2013	№ 46(1986) 15-21 ноября 2013 года	О внесении изменений в статью 4 закона Тверской области «О противодействии коррупции в Тверской области»
99-ЗО 12.11.2013	№ 46(1986) 15-21 ноября 2013 года	О законодательной инициативе граждан в Законодательном Собрании Тверской области
100-ЗО 12.11.2013	№ 46(1986) 15-21 ноября 2013 года	О внесении изменения в статью 11 закона Тверской области «О нормативных правовых актах Тверской области»
101-ЗО 12.11.2013	№ 46(1986) 15-21 ноября 2013 года	О внесении изменений в закон Тверской области «Об управлении государственным имуществом Тверской области»
102-ЗО 12.11.2013	№ 46(1986) 15-21 ноября 2013 года	О внесении изменения в статью 1 закона Тверской области «Об установлении исключительных случаев заготовки древесины, елей и (или) деревьев других хвойных пород на основании договоров купли-продажи лесных насаждений на территории Тверской области»
103-ЗО 12.11.2013	№ 46(1986) 15-21 ноября 2013 года	О признании утратившими силу отдельных законов Тверской области
104-ЗО 12.11.2013	№ 46(1986) 15-21 ноября 2013 года	О внесении изменений в закон Тверской области «О бюджетном процессе в Тверской области»

105-ЗО 12.11.2013	№ 46(1986) 15-21 ноября 2013 года	О внесении изменения в статью 4 закона Тверской области «О формировании списков граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, построенного или строящегося на земельных участках Федерального фонда содействия развитию жилищного строительства, переданных в безвозмездное срочное пользование или аренду для строительства жилья экономического класса, в том числе для их комплексного освоения в целях строительства такого жилья, о порядке включения указанных граждан в эти списки»
106-ЗО 12.11.2013	№ 46(1986) 15-21 ноября 2013 года	О внесении изменений в Территориальную программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам на территории Тверской области медицинской помощи на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов
107-ЗО 12.11.2013	№ 46(1986) 15-21 ноября 2013 года	О внесении изменений в отдельные законы Тверской области и признании утратившими силу отдельных законов Тверской области или их отдельных положений в связи с совершенствованием законодательства в сфере регулирования межбюджетных отношений в Тверской области

28.11.2013 заседание № 35

№ п/п **Дата подписания**	**Опубликован в газете «Тверские ведомости»**	**Наименование закона**
108-ЗО 28.11.2013	№ 48(1988) 29 ноября -5 декабря 2013 года	О внесении изменений в статью 2 закона Тверской области «О налоге на имущество организаций»
109-ЗО 28.11.2013	№ 48(1988) 29 ноября -5 декабря 2013 года	О внесении изменений в статью 2 закона Тверской области «О патентной системе налогообложения в Тверской области»
110-ЗО 02.12.2013	№ 49(1989) 2 декабря 2013 года	О внесении изменений в закон Тверской области «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Селижаровский район», и наделении их статусом городского, сельского поселения
111-ЗО 04.12.2013	№ 49(1989) 6-12 декабря 2013 года	О внесении изменений в закон Тверской области «О статусе и социальных гарантиях лиц, замещающих государственные должности» и в приложение 11 к закону Тверской области «О государственной гражданской службе Тверской области»
112-ЗО 04.12.2013	№ 49(1989) 6-12 декабря 2013 года	О внесении изменений в отдельные законы Тверской области
113-ЗО	№ 49(1989)	О внесении изменений в статью 10 закона Тверской

04.12.2013	6-12 декабря 2013 года	области «Об административных правонарушениях»
114-ЗО 04.12.2013	№ 49(1989) 6-12 декабря 2013 года	О внесении изменений в закон Тверской области «Об основах деятельности по опеке и попечительству»
115-ЗО 04.12.2013	№ 49(1989) 6-12 декабря 2013 года	О внесении изменений в отдельные законы Тверской области
116-ЗО 04.12.2013	№ 49(1989) 6-12 декабря 2013 года	О внесении изменений в статью 4 закона Тверской области «О бесплатной юридической помощи в Тверской области»
117-ЗО 04.12.2013	№ 49(1989) 6-12 декабря 2013 года	Об утверждении заключения государственных контрактов о предоставлении кредита областному бюджету Тверской области» (вх. № 13/5088)
118-ЗО 04.12.2013	№ 49(1989) 6-12 декабря 2013 года	Об утверждении заключения государственных контрактов о предоставлении кредита областному бюджету Тверской области» (вх. № 13/5089)
119-ЗО 04.12.2013	№ 49(1989) 6-12 декабря 2013 года	Об утверждении Прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Тверской области на 2014-2016 годы»
120-ЗО 04.12.2013	№ 49(1989) 6-12 декабря 2013 года	О внесении изменений в закон Тверской области «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Тверской области»
121-ЗО 10.12.2013	№ 50(1990) 10 декабря 2013 года (спецвыпуск)	О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов»

19.12.2013 заседание № 36

№ п/п **Дата подписания**	**Опубликован в газете «Тверские ведомости»**	**Наименование закона**
122-ЗО 19.12.2013	№ 51(1991) 20-26 декабря 2013 года	О внесении изменений в Избирательный кодекс Тверской области
123-ЗО 24.12.2013	№ 52(1992) 27 - 31 декабря 2013 года	О внесении изменений в закон Тверской области «Об отзыве Губернатора Тверской области»
124-ЗО 24.12.2013	№ 52(1992) 27 - 31 декабря 2013 года	О внесении изменений в закон Тверской области «О Правительстве Тверской области»
125-ЗО 24.12.2013	№ 52(1992) 27 - 31 декабря 2013 года	О внесении изменений в статью 3^2 закона Тверской области «Об особенностях правового статуса лиц, замещающих муниципальные должности в Тверской области» и закон Тверской области «О регулировании отдельных вопросов муниципальной службы в Тверской области»
126-ЗО 04.12.2013	№ 52(1992) 27 - 31 декабря	О внесении изменений в отдельные законы Тверской области» (вх. № 13/5769)

	2013 года	
127-ЗО 04.12.2013	№ 52(1992) 27 - 31 декабря 2013 года	О внесении изменений в закон Тверской области «О дополнительных гарантиях реализации права граждан на обращение в Тверской области»
128-ЗО 24.12.2013	№ 52(1992) 27 - 31 декабря 2013 года	О внесении изменений в закон Тверской области «О наделении органов местного самоуправления Тверской области отдельными государственными полномочиями Тверской области в сфере осуществления дорожной деятельности»
129-ЗО 24.12.2013	№ 52(1992) 27 - 31 декабря 2013 года	О внесении изменений в закон Тверской области «О государственной поддержке кадрового потенциала сельскохозяйственных организаций и крестьянских (фермерских) хозяйств Тверской области»
130-ЗО 24.12.2013	№ 52(1992) 27 - 31 декабря 2013 года	О внесении изменений в закон Тверской области «О квотировании рабочих мест на предприятиях, в учреждениях и организациях для граждан, особо нуждающихся в социальной защите»
131-ЗО 24.12.2013	№ 52(1992) 27 - 31 декабря 2013 года	О внесении изменений в Территориальную программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам на территории Тверской области медицинской помощи на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов
132-ЗО 24.12.2013	№ 52(1992) 27 - 31 декабря 2013 года	О внесении изменений в закон Тверской области «О реализации дополнительных гарантий по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Тверской области»
133-ЗО 24.12.2013	№ 52(1992) 27 - 31 декабря 2013 года	О внесении изменений в закон Тверской области «О патронате» и закон Тверской области «О социальном и постинтернатном сопровождении»
134-ЗО 24.12.2013	№ 52(1992) 27 - 31 декабря 2013 года	О внесении изменений в закон Тверской области «О физической культуре и спорте в Тверской области»
135-ЗО 24.12.2013	№ 52(1992) 27 - 31 декабря 2013 года	О внесении изменений в отдельные законы Тверской области» (вх. № 13/5249)
136-ЗО 24.12.2013	№ 52(1992) 27 - 31 декабря 2013 года	О Территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам на территории Тверской области медицинской помощи на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов
137-ЗО 24.12.2013	№ 52(1992) 27 - 31 декабря 2013 года	Об утверждении заключения государственных контрактов о предоставлении кредита областному бюджету Тверской области (вх. № 13/5722)
138-ЗО 24.12.2013	№ 52(1992) 27 - 31 декабря 2013 года	Об утверждении заключения государственных контрактов о предоставлении кредита областному бюджету Тверской области (вх. № 13/5786)
139-ЗО 24.12.2013	№ 52(1992) 27 - 31 декабря 2013 года	Об утверждении заключения государственных контрактов о предоставлении кредитных ресурсов областному бюджету Тверской области в форме возобновляемой кредитной линии с установлением лимита задолженности

140-ЗО 24.12.2013	№ 52(1992) 27 - 31 декабря 2013 года	О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»
141-ЗО 24.12.2013	№ 52(1992) 27 - 31 декабря 2013 года	О внесении изменений в приложение к закону Тверской области «О дополнительных мерах по защите прав граждан – участников строительства многоквартирных домов на территории Тверской области, пострадавших от действий (бездействия) недобросовестных застройщиков, и о внесении изменений в закон Тверской области «Об управлении государственным имуществом Тверской области»
142-ЗО 27.12.2013	№ 52(1992) 30 декабря 2013 года (спецвыпуск)	Об областном бюджете Тверской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов

Приложение 2

Информация о выполнении примерных программ законопроектных работ Законодательного Собрания Тверской области в 2012-2013 гг.

2012 г.

№№	Рабочее наименование законопроекта	Принятый Законодательным Собранием Тверской области нормативный правовой акт
Постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области по аграрной политике, природопользованию и собственности		
1 квартал		
1.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом в Тверской области»	Закон Тверской области от 21.03.2012 № 7-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом в Тверской области»
2.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об управлении государственным имуществом Тверской области»	Закон Тверской области от 26.04.2012 № 27-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «Об управлении государственным имуществом Тверской области»
3.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О регулировании отдельных земельных отношений в Тверской области»	Закон Тверской области от 26.04.2012 № 28-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «О регулировании отдельных земельных отношений в Тверской области»
4.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О приватизации государственного имущества Тверской области»	Закон Тверской области от 26.04.2012 № 26-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «О приватизации государственного имущества Тверской области»
II квартал		
1.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О государственной поддержке кадрового потенциала сельскохозяйственных организаций и крестьянских (фермерских) хозяйств Тверской области»	Закон Тверской области от 06.06.2012 № 41-ЗО «О внесении изменения в приложение 4 к закону Тверской области «О государственной поддержке кадрового потенциала сельскохозяйственных организаций и крестьянских (фермерских) хозяйств Тверской области»
2.	Проект закона Тверской области «О внесении изменения в Прогнозный план (программу) приватизации государственного имущества Тверской области на 2011-2013 годы»	Закон Тверской области от 28.05.2012 № 30-ЗО «О внесении изменений в Прогнозный план (программу) приватизации государственного имущества Тверской области на 2011 - 2013 годы»
3.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О бюджете Территориального фонда обязательного	Закон Тверской области от 06.06.2012 № 43-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «О бюджете

	медицинского страхования Тверской области на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов»	Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов»
4.	Проект закона Тверской области «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, а также возврата транспортных средств»	Закон Тверской области от 28.06.2012 № 49-ЗО «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, а также возврата транспортных средств»
III квартал		
1.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О регулировании отдельных отношений в сфере организации деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Тверской области»	Закон Тверской области от 24.07.2012 № 70-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «О регулировании отдельных отношений в сфере организации деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Тверской области»
2.	Проект закона Тверской области «О внесении изменения в статью 7.2 закона Тверской области «Об управлении государственным имуществом Тверской области»	Закон Тверской области от 24.07.2012 № 71-ЗО «О внесении изменения в статью 7.2 закона Тверской области «Об управлении государственным имуществом Тверской области»
3.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О регулировании отдельных земельных отношений в Тверской области»	Закон Тверской области от 12.07.2012 № 62-ЗО О внесении изменений в закон Тверской области «О регулировании отдельных земельных отношений в Тверской области»
4..	Проект закона Тверской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Тверской области в сфере организации проведения мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных»	Не внесен. Субъект права законодательной инициативы Губернатор Тверской области.
IV квартал		
1.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в статью 4 закона Тверской области «Об особо охраняемых природных территориях в Тверской области»	Закон Тверской области от 29.11.2012 № 109-ЗО «О внесении изменений в статьи 4 и 7 закона Тверской области «Об особо охраняемых природных территориях в Тверской области»
2.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об утверждении Прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Тверской области на 2011-2013 годы»	Не внесен. Субъект права законодательной инициативы Губернатор Тверской области
3.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в статью 7 закона Тверской области «О регулировании отдельных отношений в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов в Тверской области»	Внесен в Законодательное Собрание Тверской области 29.12.2012.

Постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области по бюджету и налогам		
1 квартал		
1..	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов»	Закон Тверской области от 21.03.2012 № 13-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов»
2.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в статью 1 закона Тверской области «О ставках налога на игорный бизнес»	Закон Тверской области от 26.04.2012 № 22-ЗО «О внесении изменений в статью 1 закона Тверской области «О ставках налога на игорный бизнес»
II квартал		
1.	Проект закона Тверской области «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области за 2011 год»	Закон Тверской области от 05.07.2012 № 59-ЗО «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области за 2011 год»
2.	Проект закона Тверской области «Об исполнении областного бюджета Тверской области за 2011 год»	Закон Тверской области от 09.07.2012 № 60-ЗО «Об исполнении областного бюджета Тверской области за 2011 год»
3.	Проект закона Тверской области «О резервном фонде Тверской области»	Не внесен. Субъект права законодательной инициативы Губернатор Тверской области
4.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О порядке предоставления государственных гарантий Тверской области»	Во II квартале не внесен. Субъект права законодательной инициативы Губернатор Тверской области. Включен в примерную программу III квартала.
5.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов»	Закон Тверской области от 06.06.2012 № 43-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов»
6.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов»	Закон Тверской области от 25.07.2012 № 78-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов»
III квартал		
1.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов»	Закон Тверской области от 25.07.2012 № 78-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» и Закон Тверской области от 10.10.2012 № 93-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном

		бюджете Тверской области на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов»
2.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О порядке предоставления государственных гарантий Тверской области»	Закон Тверской области от 31.10.2012 № 104-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «О порядке предоставления государственных гарантий Тверской области»
3.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О межбюджетных отношениях в Тверской области»	В III квартале не внесен. Субъект права законодательной инициативы Губернатор Тверской области. Включен в примерную программу IV квартала.
4.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном фонде софинансирования расходов»	В III квартале не внесен. Субъект права законодательной инициативы Губернатор Тверской области
5.	Проект закона Тверской области «Об установлении дифференцированных налоговых ставок для организаций и индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения с объектом налогообложения в виде доходов, уменьшенных на величину расходов»	Не внесен. Субъект права законодательной инициативы постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области по бюджету и налогам
6.	Проект закона Тверской области «О ставке налога на прибыль организаций, являющихся участниками консолидированной группы налогоплательщиков»	Не внесен. Субъект права законодательной инициативы депутат А.Э. Клиновский
7.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О бюджетном процессе в Тверской области»	Закон Тверской области от 24.07.2012 № 72-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «О бюджетном процессе в Тверской области»
8.	Проект закона Тверской области «Об утверждении Государственного контракта о предоставлении кредитных ресурсов областному бюджету Тверской области в форме возобновляемой кредитной линии с установлением лимита задолженности»	Закон Тверской области от 27.09.2012 № 82-ЗО «Об утверждении государственного контракта о предоставлении кредитных ресурсов областному бюджету Тверской области в форме возобновляемой кредитной линии с установлением лимита задолженности»; Закон Тверской области от 27.09.2012 № 83-ЗО «Об утверждении государственных контрактов о предоставлении кредитных ресурсов областному бюджету Тверской области в форме возобновляемой кредитной линии с установлением лимита задолженности»; Закон Тверской области от 27.09.2012 № 84-ЗО «Об утверждении государственных контрактов о предоставлении кредитных ресурсов областному бюджету Тверской области в форме возобновляемой кредитной линии с установлением лимита задолженности»; Закон Тверской области от 31.10.2012 № 105-ЗО

		«Об утверждении Государственных контрактов о предоставлении кредитных ресурсов областному бюджету Тверской области в форме возобновляемой кредитной линии с установлением лимита задолженности»
IV квартал		
1.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О порядке предоставления государственных гарантий Тверской области»	Закон Тверской области от 31.10.2012 № 104-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «О порядке предоставления государственных гарантий Тверской области»
2.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов»	Закон Тверской области от 31.10.2012 № 103-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов»
3.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в отдельные законы Тверской области в связи с совершенствованием законодательства в сфере регулирования межбюджетных отношений в Тверской области»	Закон Тверской области от 07.12.2012 № 117-ЗО «О внесении изменений в отдельные законы Тверской области в связи с совершенствованием законодательства в сфере регулирования межбюджетных отношений в Тверской области»
4.	Проект закона Тверской области «О патентной системе налогообложения в Тверской области»	Закон Тверской области от 29.11.2012 № 110-ЗО «О патентной системе налогообложения в Тверской области»
5.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в статью 3 закона Тверской области «О транспортном налоге в Тверской области»	Закон Тверской области от 31.10.2012 № 106-ЗО «О внесении изменений в статью 3 закона Тверской области «О транспортном налоге в Тверской области»
6.	Проект закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов»	Закон Тверской области от 27.12.2012 № 132-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов»
7.	Проект закона Тверской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов»	Закон Тверской области от 27.12.2012 № 135-ЗО «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов»
8.	Проект закона Тверской области «О установлении дифференцированных налоговых ставок для организаций и индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения с объектом налогообложения в виде доходов, уменьшенных на величину расходов»	На законопроект получено отрицательное заключение Губернатора Тверской области 30.10.2012
9.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов»	Законы Тверской области от 13.12.2012 № 120-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов»; от 26.12.2012 № 126-ЗО

		«О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов»
Постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области по государственному устройству и местному самоуправлению		
I квартал		
1.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О порядке назначения и деятельности мировых судей Тверской области»	Закон Тверской области от 26.03.2012 № 19-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «О порядке назначения и деятельности мировых судей Тверской области»
2.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Фировский район», и наделении их статусом городского, сельского поселения»	Проект закона Тверской области отозван субъектом права законодательной инициативы 15.05.2012
3.	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «Об утверждении членов Общественной палаты Тверской области»	Постановление Законодательного Собрания Тверской области от 16.02.2012 № 291-П-5 Об утверждении членов Общественной палаты Тверской области»
4.	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О ходатайстве о присвоении городу Белому Тверской области почетного звания Российской Федерации «Город воинской славы»	Постановление Законодательного Собрания Тверской области от 16.02.2012 № 292-П-5 «О ходатайстве о присвоении городу Белому Тверской области почетного звания Российской Федерации «Город воинской славы»
5.	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О примерной программе законопроектных работ Законодательного Собрания Тверской области на I квартал 2012 года»	Постановление Законодательного Собрания Тверской области от 16.02.2012 № 294-П-5 «О примерной программе законопроектных работ Законодательного Собрания Тверской области на I квартал 2012 года»
6.	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «Об изменении в составе постоянного комитета Законодательного Собрания Тверской области»	Постановление Законодательного Собрания Тверской области от 16.02.2012 № 293-П-5 «Об изменении в составе постоянного комитета Законодательного Собрания Тверской области»
7.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О гарантиях равенства политических партий, представленных в Законодательном Собрании Тверской области, при освещении их деятельности региональными телеканалом и радиоканалом»	Закон Тверской области от 26.04.2012 № 24-ЗО «О внесении изменения в статью 3 закона Тверской области «О гарантиях равенства политических партий, представленных в Законодательном Собрании Тверской области, при освещении их деятельности региональными телеканалом и радиоканалом»
8.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в отдельные законы Тверской области в связи с совершенствованием	Закон Тверской области от 21.03.2012 № 11-ЗО «О внесении изменений в отдельные законы Тверской области в связи с

	законодательства в сфере противодействия коррупции»	совершенствованием законодательства в сфере противодействия коррупции»
9.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об административно-территориальном устройстве Тверской области»	Закон Тверской области от 04.12.2013 № 113-ЗО «О внесении изменения в статью 10 Закона Тверской области «Об административных правонарушениях»
10.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О нормативных правовых актах Тверской области»	Внесен в ЗСТО 26.06.2012 Закон Тверской области от 31.10.2012 № 97-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «О нормативных правовых актах Тверской области»
11.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в статьи 1 и 2 закона Тверской области «О создании и упразднении судебных участков и установлении количества мировых судей Тверской области»	Закон Тверской области от 05.07.2012 № 57-ЗО «О внесении изменений в статьи 1 и 2 закона Тверской области «О создании и упразднении судебных участков и установлении количества мировых судей Тверской области»
12.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в Приложение № 3 к закону Тверской области «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Осташковский район», и наделении их статусом городского, сельского поселения»	Закон Тверской области от 06.06.2012 № 42-ЗО «О внесении изменений в Приложение № 3 к закону Тверской области «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Осташковский район», и наделении их статусом городского, сельского поселения»
13.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Тверской области по предоставлению компенсации части родительской платы за содержание ребенка в образовательных организациях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования»	В 1-м квартале не внесен. Субъект права законодательной инициативы Губернатор Тверской области. Включен в план IV квартала.
II квартал		
1.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в отдельные законы Тверской области»	Закон Тверской области от 06.06.2012 № 44-ЗО «О внесении изменений в отдельные законы Тверской области»
2.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О регулировании отдельных вопросов муниципальной службы в Тверской области»	Закон Тверской области от 06.06.2012 № 45-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «О регулировании отдельных вопросов муниципальной службы в Тверской области»
3.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в статью 9 закона Тверской области «Об основаниях, условиях и порядке обязательного государственного страхования жизни и здоровья работников противопожарной службы Тверской области»	Закон Тверской области от 06.06.2012 № 46-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «Об основаниях, условиях и порядке обязательного государственного страхования жизни и здоровья работников противопожарной службы Тверской области»
4.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в	Закон Тверской области от 06.06.2012 № 45-ЗО

	приложение 8 к закону Тверской области «О статусе и социальных гарантиях лиц, замещающих государственные должности»	«О внесении изменений в закон Тверской области «О регулировании отдельных вопросов муниципальной службы в Тверской области»
5.	Проект закона Тверской области «О внесении изменения в статью 3 закона Тверской области «О гарантиях равенства политических партий, представленных в Законодательном Собрании Тверской области, при освещении их деятельности региональными телеканалом и радиоканалом»	Закон Тверской области от 26.04.2012 № 24-ЗО «О внесении изменения в статью 3 закона Тверской области «О гарантиях равенства политических партий, представленных в Законодательном Собрании Тверской области, при освещении их деятельности региональными телеканалом и радиоканалом»
6.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О порядке назначения и деятельности мировых судей Тверской области»	Субъектом права законодательной инициативы принято решение о преждевременности внесении законопроекта
7.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об административно-территориальном устройстве Тверской области»	Закон Тверской области от 20.07.2012 № 64-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «Об административно-территориальном устройстве Тверской области»
8.	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О Комиссии Законодательного Собрания Тверской области по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Законодательного Собрания Тверской области»	Постановление Законодательного Собрания Тверской области от 19.04.2012 № 361-П-5 «О Комиссии Законодательного Собрания Тверской области по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Законодательного Собрания Тверской области»
9.	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О назначении представителей общественности в квалификационную коллегию судей Тверской области»	Постановление Законодательного Собрания Тверской области от 19.04.2012 № 362-П-5 «О назначении представителей общественности в квалификационную коллегию судей Тверской области»
10.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О наделении органов местного самоуправления Тверской области отдельными государственными полномочиями Тверской области в сфере осуществления дорожной деятельности»	Закон Тверской области от 06.06.2012 № 40-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «О наделении органов местного самоуправления Тверской области отдельными государственными полномочиями Тверской области в сфере осуществления дорожной деятельности»
11.	Проект закона Тверской области «Об определении пределов нотариальных округов в границах территории Тверской области и количества должностей нотариусов в нотариальных округах»	Не внесен. Субъект права законодательной инициативы постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области по государственному устройству и местному самоуправлению
12.	Проект закона Тверской области «О некоторых вопросах организации межведомственного информационного взаимодействия при предоставлении государственных и муниципальных услуг на территории Тверской области»	Не внесен. Субъект права законодательной инициативы Губернатор Тверской области
13.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в отдельные законы Тверской области в связи с совершенствованием	Закон Тверской области от 06.06.2012 № 35-ЗО «О внесении изменений в отдельные законы Тверской области в связи с совершенствованием

	законодательства в сфере противодействия коррупции»	законодательства в сфере противодействия коррупции»
14.	Проект закона Тверской области «О преобразовании муниципальных образований Старицкое сельское поселение Старицкого района Тверской области, Красновское сельское поселение Старицкого района Тверской области и Корениченское сельское поселение Старицкого района Тверской области и внесении изменений в закон Тверской области от 28 февраля 2005 г. № 48-ЗО «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Старицкий район», и наделении их статусом городского, сельского поселения»	Закон Тверской области от 28.05.2012 № 31-ЗО «О преобразовании муниципальных образований Старицкое сельское поселение Старицкого района Тверской области, Красновское сельское поселение Старицкого района Тверской области и Корениченское сельское поселение Старицкого района Тверской области и внесении изменений в закон Тверской области «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Старицкий район», и наделении их статусом городского, сельского поселения»
15.	Проект закона Тверской области «О преобразовании муниципальных образований Паньковское сельское поселение Старицкого района Тверской области и Васильевское сельское поселение Старицкого района Тверской области и внесении изменений в закон Тверской области от 28 февраля 2005 г. № 48-ЗО «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Старицкий район», и наделении их статусом городского, сельского поселения»	Закон Тверской области от 28.05.2012 № 32-ЗО «О преобразовании муниципальных образований Паньковское сельское поселение Старицкого района Тверской области и Васильевское сельское поселение Старицкого района Тверской области и внесении изменений в закон Тверской области «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Старицкий район», и наделении их статусом городского, сельского поселения»
16.	Проект закона Тверской области «О преобразовании муниципальных образований Луковниковское сельское поселение Старицкого района Тверской области и Орешкинское сельское поселение Старицкого района Тверской области и внесении изменений в закон Тверской области от 28 февраля 2005 г. № 48-ЗО «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Старицкий район», и наделении их статусом городского, сельского поселения»	Закон Тверской области от 28.05.2012 № 33-ЗО «О преобразовании муниципальных образований Луковниковское сельское поселение Старицкого района Тверской области и Орешкинское сельское поселение Старицкого района Тверской области и внесении изменений в закон Тверской области «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Старицкий район», и наделении их статусом городского, сельского поселения»
17.	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О конкурсе по созданию гимна Тверской области»	Постановление Законодательного Собрания Тверской области от 28.05.2012 № 411-П-5 «О конкурсе по созданию гимна Тверской области»
18.	Проект закона Тверской области «Об Уполномоченном по правам человека в Тверской области и Уполномоченном по правам ребенка в Тверской области»	Закон Тверской области от 06.06.2012 № 36-ЗО «Об Уполномоченном по правам человека в Тверской области и Уполномоченном по правам ребенка в Тверской области»
19.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в приложение к закону Тверской области «О Реестре должностей государственной гражданской службы Тверской области»	Закон Тверской области от 06.06.2012 № 37-ЗО «О внесении изменений в приложение к закону Тверской области «О Реестре должностей государственной гражданской службы Тверской области»
20.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в Приложение № 3 к закону Тверской области «Об установлении границ	Закон Тверской области от 06.06.2012 № 42-ЗО «О внесении изменений в Приложение № 3 к закону Тверской области «Об установлении

	муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Осташковский район», и наделении их статусом городского, сельского поселения»	границ муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Осташковский район», и наделении их статусом городского, сельского поселения»
21.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О нормативных правовых актах Тверской области»	Внесен в Законодательное Собрание Тверской области 26.06.2012, во II квартале не рассматривался. Включен в план работы III квартала
22.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об административных правонарушениях»	Закон Тверской области от 06.06.2012 № 39-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «Об административных правонарушениях»
23.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в статью 11 закона Тверской области «О пожарной безопасности в Тверской области»	Во II квартале не внесен. Субъект права законодательной инициативы Губернатор Тверской области. Включен в примерную программу III квартала.
24.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в статью 4 закона Тверской области «Об основаниях, условиях и порядке обязательного государственного страхования жизни и здоровья работников противопожарной службы Тверской области»	Закон Тверской области от 06.06.2012 № 46-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «Об основаниях, условиях и порядке обязательного государственного страхования жизни и здоровья работников противопожарной службы Тверской области»
25.	Проект закона Тверской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями»	Закон Тверской области от 06.06.2012 № 40-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «О наделении органов местного самоуправления Тверской области отдельными государственными полномочиями Тверской области в сфере осуществления дорожной деятельности»
26.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Тверской области по предоставлению компенсации части родительской платы за содержание ребенка в образовательных организациях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования»	Не внесен во II квартале. Субъект права законодательной инициативы Губернатор Тверской области. Включен в примерную программу IV квартала.
27.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в Избирательный кодекс Тверской области»	Закон Тверской области от 05.07.2012 № 51-ЗО «О внесении изменений в Избирательный кодекс Тверской области»
28.	Проект закона Тверской области «О порядке отзыва Губернатора Тверской области»	Не внесен во II квартале. Субъект права законодательной инициативы избирательная комиссия Тверской области Включен в примерную программу IV квартала.
29.	Проект Поправок к Уставу Тверской области (в части избрания высшего должностного лица Тверской области)	Поправки к Уставу Тверской области от 05.07.2012 № 15-ПУ «Поправки к Уставу Тверской области»
III квартал		
1.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон	Закон Тверской области от 31.10.2012 № 97-ЗО «О внесении изменений

	Тверской области «О нормативных правовых актах Тверской области»	в закон Тверской области «О нормативных правовых актах Тверской области»
2.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О защите населения и территорий области от чрезвычайных ситуаций	Закон Тверской области от 24.07.2012 № 66-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «О защите населения и территорий области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»
3.	Проект закона Тверской области «О представительных органах и главах вновь образованных муниципальных образований – сельских поселений «Луковниково», «Паньково», «станция Старица» Старицкого района Тверской области»	Закон Тверской области от 12.07.2012 № 63-ЗО «О представительных органах и главах вновь образованных муниципальных образований - сельских поселений «Луковниково», «Паньково», «станция Старица» Старицкого района Тверской области»
4.	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О внесении изменений в Регламент Законодательного Собрания Тверской области и Положение о постоянных комитетах Законодательного Собрания Тверской области»	Постановление Законодательного Собрания Тверской области от 12.07.2012 № 487-П-5 «О внесении изменений в Регламент Законодательного Собрания Тверской области и Положение о постоянных комитетах Законодательного Собрания Тверской области»
5.	Проект закона Тверской области «О внесении изменения в статью 2 закона Тверской области «Об установлении границ муниципальных образований Тверской области и наделении их статусом городских округов, муниципальных районов»	Закон Тверской области от 24.07.2012 № 65-ЗО «О внесении изменения в статью 2 закона Тверской области «Об установлении границ муниципальных образований Тверской области и наделении их статусом городских округов, муниципальных районов»
6.	Проект закона Тверской области «О роспуске Тверской городской Думы»	Закон Тверской области от 12.07.2012 № 61-ЗО «О роспуске Тверской городской Думы»
7.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об административных правонарушениях»	Закон Тверской области от 24.07.2012 № 74-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «Об административных правонарушениях»
8.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в статью 11 закона Тверской области «О пожарной безопасности в Тверской области»	Закон Тверской области от 09.10.2012 № 91-ЗО «О внесении изменений в статью 11 закона Тверской области «О пожарной безопасности в Тверской области»
9.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об административных правонарушениях»	Закон Тверской области от 31.10.2012 № 99-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «Об административных правонарушениях»
10.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О порядке подачи уведомления о проведении публичного мероприятия на территории Тверской области»	В III квартале не внесен. Субъект права законодательной инициативы Губернатор Тверской области Включен в примерную программу IV квартала.
11.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в Избирательный кодекс Тверской области»	В III квартале не внесен. Субъект права законодательной инициативы избирательная комиссия Тверской области Включен в примерную программу IV квартала.
12.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Тверской области по предоставлению компенсации части родительской платы за	В III квартале не внесен. Субъект права законодательной инициативы Губернатор Тверской области. Включен в примерную программу IV квартала.

	содержание ребенка в образовательных организациях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования»	
13.	Проект закона Тверской области «О порядке взаимодействия органов муниципального жилищного контроля с органом государственного жилищного надзора Тверской области при осуществлении муниципального жилищного контроля»	Закон Тверской области от 27.09.2012 № 79-ЗО «О порядке взаимодействия органов муниципального жилищного контроля с органом государственного жилищного надзора Тверской области при организации и осуществлении муниципального жилищного контроля на территории Тверской области»
14.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в отдельные законы Тверской области»	Закон Тверской области от 27.09.2012 № 80-ЗО «О внесении изменений в отдельные законы Тверской области»
15.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в статьи 4 и 5 закона Тверской области «О порядке назначения и деятельности мировых судей Тверской области»	Закон Тверской области от 09.10.2012 № 92-ЗО «О внесении изменений в статьи 4 и 5 закона Тверской области «О порядке назначения и деятельности мировых судей Тверской области»
IV квартал		
1.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об административных правонарушениях»	Закон Тверской области от 31.10.2012 № 99-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «Об административных правонарушениях»
2.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О народных дружинах в Тверской области»	Закон Тверской области от 31.10.2012№ 100-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «О народных дружинах в Тверской области»
3.	Проект закона Тверской области «О внесении изменения в приложение 3 к закону Тверской области «О регулировании отдельных вопросов муниципальной службы в Тверской области»	Закон Тверской области от 31.10.2012 № 98-ЗО «О внесении изменения в приложение 3 к закону Тверской области «О регулировании отдельных вопросов муниципальной службы в Тверской области»
4.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об административно-территориальном устройстве Тверской области»	Закон Тверской области от 07.12.2012 № 111-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «Об административно-территориальном устройстве Тверской области»
5.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в отдельные законы Тверской области»	Закон Тверской области от 07.12.2012 № 112-ЗО «О внесении изменений в отдельные законы Тверской области»
6.	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «Об обращении Законодательного Собрания Тверской области к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.Е. Нарышкину»	Постановление Законодательного Собрания Тверской области от 24.10.2012 № 547-П-5 «Об обращении Законодательного Собрания Тверской области к Председателю государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.Е. Нарышкину»
7.	Проект закона Тверской области «О преобразовании муниципальных образований «Щучьенское сельское поселение» Осташковского района Тверской области и «Святосельское сельское поселение»	Внесен. Рассмотрение планируется в феврале-марте 2013 г.

	Осташковского района Тверской области и внесении изменений в закон Тверской области от 28 февраля 2005 года № 40-ЗО «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав муниципального образования Тверской области «Осташковский район», и наделении их статусом городского, сельского поселения»	
8.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О государственной гражданской службе Тверской области»	Внесен в Законодательное Собрание Тверской области 06.12.2012. Включен в примерную программу I квартала 2013.
9.	Проект закона Тверской области «О регулировании отдельных вопросов проведения публичных мероприятий на территории Тверской области»	Закон Тверской области от 20.12.2012 № 123-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «О порядке подачи уведомления о проведении публичного мероприятия на территории Тверской области»
10.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в Избирательный кодекс Тверской области»	Закон Тверской области от 27.12.2012 № 133-ЗО «О внесении изменений в Избирательный кодекс Тверской области»
11.	Проект закона Тверской области «О порядке отзыва Губернатора Тверской области»	Закон Тверской области от 27.12.2012 № 134-ЗО «Об отзыве Губернатора Тверской области»
12.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Тверской области по предоставлению компенсации части родительской платы за содержание ребенка в образовательных организациях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования»	Закон Тверской области от 07.12.2012 № 115-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Тверской области по предоставлению компенсации части родительской платы за содержание ребенка в образовательных организациях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования»
13.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об административных правонарушениях»	Закон Тверской области от 31.10.2012 № 101-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «Об административных правонарушениях»
Постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области по социальной политике		
I квартал		
1.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей в Тверской области»	Закон Тверской области от 26.03.2012 № 18-ЗО «О внесении изменения в статью 5 закона Тверской области «Об организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей в Тверской области»
2.	Проект закона Тверской области «О внесении изменения в закон Тверской области «О многодетной семье в Тверской области и мерах	Закон Тверской области от 21.02.2012 № 6-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «О многодетной

	по ее социальной поддержке»	семье в Тверской области и мерах по ее социальной поддержке»
3.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О мерах социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, пострадавших от политических репрессий»	Закон Тверской области от 26.03.2012 № 14-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «О мерах социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, пострадавших от политических репрессий»
4.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в отдельные законы Тверской области, регулирующие вопросы назначения и выплаты денежных средств на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей, переданных на воспитание в приемные семьи»	Закон Тверской области от 21.03.2012 № 10-ЗО «О внесении изменений в отдельные законы Тверской области»
5.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в статью 2 закона Тверской области «О прожиточном минимуме в Тверской области»	Закон Тверской области от 26.03.2012 № 17-ЗО «О внесении изменения в статью 2 закона Тверской области «О прожиточном минимуме в Тверской области»
6.	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О внесении изменений в постановление Законодательного Собрания Тверской области «Об объявлении объектов историко-культурного наследия исторических городов и г. Кимры Тверской области памятниками истории и культуры местного значения»	Не внесен. Субъект права законодательной инициативы Губернатор Тверской области
II квартал		
1.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в Территориальную программу государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации на территории Тверской области бесплатной медицинской помощи на 2012 год»	Закон Тверской области от 25.04.2012 № 21-ЗО «О внесении изменений в Территориальную программу государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации на территории Тверской области бесплатной медицинской помощи на 2012 год»
2.	Проект закона Тверской области «О регулировании отдельных вопросов охраны здоровья граждан в Тверской области»	Закон Тверской области от 05.07.2012 № 54-ЗО «О регулировании отдельных вопросов охраны здоровья граждан в Тверской области»
3.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об основах деятельности по опеке и попечительству»	Закон Тверской области от 24.07.2012 № 69-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «Об основах деятельности по опеке и попечительству»
4.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об оказании юридической помощи бесплатно на территории Тверской области отдельным категориям граждан Российской Федерации»	Закон Тверской области от 24.07.2012 № 68-ЗО «О бесплатной юридической помощи в Тверской области»
5.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об архивном деле в Тверской области»	Принят в 1-ом чтении на 19 заседании ЗСТО 12.07.2012 Включен в примерную программу III квартала
6.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон	Не внесен. Субъект права законодательной инициативы Губернатор

	Тверской области «Об образовании в Тверской области»	Тверской области
7.	Проект закона Тверской области «О физической культуре и спорте в Тверской области»	Во II квартале не внесен. Субъект права законодательной инициативы Губернатор Тверской области. Включен в примерную программу III квартала.
III квартал		
1.	Проект закона Тверской области «О бесплатной юридической помощи в Тверской области»	Закон Тверской области от 24.07.2012 № 68-ЗО «О бесплатной юридической помощи в Тверской области»
2.	Проект закона Тверской области «О внесении изменения в закон Тверской области «Об основах деятельности по опеке и попечительству»	Закон Тверской области от 24.07.2012 № 69-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «Об основах деятельности по опеке и попечительству»
3.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в статью 2 закона Тверской области «О ежемесячной денежной компенсации стоимости оплаты жилья и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, проживающим и работающим в сельской местности, поселках городского типа (рабочих поселках)»	Закон Тверской области от 24.07.2012 № 67-ЗО «О внесении изменения в статью 2 закона Тверской области «О ежемесячной денежной компенсации стоимости оплаты жилья и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, проживающим и работающим в сельской местности, поселках городского типа (рабочих поселках)»
4.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об архивном деле в Тверской области»	Закон Тверской области от 09.10.2012 № 88-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «Об архивном деле в Тверской области»
5.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О Территориальной программе государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации на территории Тверской области бесплатной медицинской помощи на 2012 год»	Внесен в примерную программу IV квартала.
6.	Проект закона Тверской области «О физической культуре и спорте в Тверской области»	Внесен в Законодательное Собрание Тверской области 05.10.2012 № 13/4647 Закон Тверской области от 07.12.2012 № 118-ЗО «О внесении изменений в статью 5 закона Тверской области «О физической культуре и спорте в Тверской области»
7.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об основах деятельности по опеке и попечительству»	В III квартале не внесен. Субъект права законодательной инициативы Губернатор Тверской области
8.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О реализации дополнительных гарантий по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Тверской области»	В III квартале не внесен. Субъект права законодательной инициативы Губернатор Тверской области
9.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О социальном и постинтернатном сопровождении»	Закон Тверской области от 09.10.2012 № 90-ЗО «О внесении изменения в статью 5 закона Тверской области «О

		социальном и постинтернатном сопровождении»
10.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об образовании в Тверской области»	Внесен в Законодательное Собрание Тверской области 29.10.2012. Включен в примерную программу IV квартала.
IV квартал		
1.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О Территориальной программе государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации на территории Тверской области бесплатной медицинской помощи на 2012 год»	Закон Тверской области от 31.10.2012 № 96-ЗО «О внесении изменений в Территориальную программу государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации на территории Тверской области бесплатной медицинской помощи на 2012 год»
2.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Тверской области в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»	Принят в 1 чтении на заседании Законодательного Собрания Тверской области 20.12.2012.
3.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об образовании в Тверской области»	Закон Тверской области от 07.12.2012 № 116-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «Об образовании в Тверской области»
4.	Проект закона Тверской области «О величине прожиточного минимума пенсионера в Тверской области на 2013 год»	Закон Тверской области от 29.10.2012 № 94-ЗО «О величине прожиточного минимума пенсионера в Тверской области на 2013 год»
5.	Проект закона Тверской области «О Территориальной программе государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации на территории Тверской области бесплатной медицинской помощи на 2013-2015 годы»	Закон Тверской области от 27.12.2012 № 136-ЗО «О Территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам на территории Тверской области медицинской помощи на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов»
6.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Тверской области по предоставлению компенсации части родительской платы за содержание ребенка в образовательных организациях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования»	Закон Тверской области от 07.12.2012 № 115-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Тверской области по предоставлению компенсации части родительской платы за содержание ребенка в образовательных организациях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования»
7.	Проект закона Тверской области «О гарантиях правовой и социальной защиты спасателей»	Направлен на рассмотрение в постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области по государственному устройству и местному самоуправлению. Закон Тверской области от 11.03.2013 № 14-ЗО

		«О гарантиях правовой и социальной защиты спасателей»
Постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области по строительству, жилищно-коммунальному комплексу и тарифам		
I квартал		
1.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в статью 1 закона Тверской области «О наделении органов местного самоуправления Тверской области государственными полномочиями Российской Федерации по обеспечению жилыми помещениями граждан в соответствии с Федеральным законом от 08.12.2010 № 342-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О статусе военнослужащих» и об обеспечении жилыми помещениями некоторых категорий граждан»	Закон Тверской области от 26.03.2012 № 16-ЗО «О внесении изменений в статью 1 закона Тверской области «О наделении органов местного самоуправления Тверской области государственными полномочиями Российской Федерации по обеспечению жилыми помещениями граждан в соответствии с Федеральным законом от 08.12.2010 № 342-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О статусе военнослужащих» и об обеспечении жилыми помещениями некоторых категорий граждан»
2.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О градостроительной деятельности на территории Тверской области»	Рассмотрен в 1-м чтении на заседании Законодательного Собрания Тверской области 28.05.2012. Включен в примерную программу II квартала.
II квартал		
1.	Проект закона Тверской области «О мерах государственной поддержки граждан – участников долевого строительства многоквартирных домов на территории Тверской области, пострадавших от действий (бездействия) недобросовестных застройщиков»	Закон Тверской области от 26.04.2012 № 29-ЗО «О дополнительных мерах по защите прав граждан - участников строительства многоквартирных домов на территории Тверской области, пострадавших от действий (бездействия) недобросовестных застройщиков, и о внесении изменений в закон Тверской области «Об управлении государственным имуществом Тверской области»
2.	Проект закона Тверской области «О градостроительной деятельности на территории Тверской области»	Закон Тверской области от 24.07.2012№ 77-ЗО «О градостроительной деятельности на территории Тверской области»
3.	Проект закона Тверской области «О дополнительных мерах по защите прав граждан участников долевого строительства многоквартирных домов на территории Тверской области»	Внесен Проект закона Тверской области «О мерах государственной поддержки граждан – участников долевого строительства многоквартирных домов на территории Тверской области, пострадавших от действий (бездействия) недобросовестных застройщиков» и принят закон Тверской области от 26.04.2012 № 29-ЗО «О дополнительных мерах по защите прав граждан - участников строительства многоквартирных домов на территории Тверской области, пострадавших от действий (бездействия) недобросовестных застройщиков, и о внесении изменений в закон Тверской области «Об управлении государственным имуществом Тверской области»
4.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон	Закон Тверской области от 05.07.2012 № 53-ЗО

	Тверской области «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности в Тверской области»	«О внесении изменения в статью 3 закона Тверской области «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности в Тверской области»
5.	Проект закона Тверской области «О содействии проведению капитального ремонта многоквартирных домов в Тверской области»	Не внесен. Субъект права законодательной инициативы Губернатор Тверской области
6.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О порядке ведения органами местного самоуправления Тверской области учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма»	Не внесен в III квартале. Субъект права законодательной инициативы Губернатор Тверской области. Включен в примерную программу III квартала.
III квартал		
1.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О порядке ведения органами местного самоуправления Тверской области учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма»	Закон Тверской области от 31.10.2012 № 107-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «О порядке ведения органами местного самоуправления Тверской области учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма»
2.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О предоставлении жилых помещений жилищного фонда Тверской области»	В III квартале не внесен. Субъект права законодательной инициативы Губернатор Тверской области
3.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О наделении органов местного самоуправления Тверской области государственными полномочиями Тверской области по обеспечению жилыми помещениями отдельных категорий граждан»	В III квартале не внесен. Субъект права законодательной инициативы Губернатор Тверской области
4.	Проект закона Тверской области «О содействии проведению капитального ремонта многоквартирных домов в Тверской области»	В III квартале не внесен. Субъект права законодательной инициативы Губернатор Тверской области
IV квартал		
1.	Проект закона Тверской области «О правилах формирования списков граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, построенного или строящегося на земельных участках Федерального фонда содействия развитию жилищного строительства, переданных в безвозмездное срочное пользование или аренду для строительства жилья экономического класса, в том числе для их комплексного освоения в целях строительства такого жилья, о порядке и очередности включения указанных граждан в эти списки»	Закон Тверской области от 29.10.2012 № 95-ЗО «О формировании списков граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, построенного или строящегося на земельных участках Федерального фонда содействия развитию жилищного строительства, переданных в безвозмездное срочное пользование или аренду для строительства жилья экономического класса, в том числе для их комплексного освоения в целях строительства такого жилья, о порядке включения указанных граждан в эти списки»
2.	Проект закона Тверской области «О порядке организации и осуществления муниципального жилищного контроля на территории	Закон Тверской области от 20.12.2012 № 121-ЗО «О порядке осуществления муниципального жилищного контроля на

	Тверской области»	территории Тверской области»
Постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области по экономической политике, инвестиционной деятельности и предпринимательству		
I квартал		
1.	Проект закона Тверской области «О признании утратившим силу закона Тверской области «О градообразующих предприятиях»	Во I квартале не внесен. Субъект права законодательной инициативы Губернатор Тверской области. Включен в примерную программу III квартала с изменением наименования законопроекта.
2.	Проект закона Тверской области «О признании утратившим силу закона Тверской области «О порядке использования средств областного бюджета Тверской области для осуществления переданных полномочий Российской Федерации в области содействия занятости населения»	Закон Тверской области от 26.04.2012 № 23-ЗО «О признании утратившим силу закона Тверской области «О порядке использования средств областного бюджета Тверской области для осуществления переданных полномочий Российской Федерации в области содействия занятости населения»
II квартал		
1.	Проект закона Тверской области «Об участии Тверской области в проектах государственно-частного партнерства»	Закон Тверской области от 09.10.201№ 86-ЗО «Об участии Тверской области в проектах государственно-частного партнерства»
2.	Проект закона Тверской «О внесении изменений в закон Тверской области «О развитии и совершенствовании профессиональной ориентации молодежи и незанятого населения в Тверской области»	Закон Тверской области от 06.06.2012 № 38-ЗО «О признании утратившими силу отдельных законов Тверской области и отдельных положений законов Тверской области в сфере профессиональной ориентации молодежи и незанятого населения»
3.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О мерах по государственному регулированию производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Тверской области»	Закон Тверской области от 05.07.2012 № 56-ЗО «О внесении изменений в Закон Тверской области «О мерах по государственному регулированию производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Тверской области»
4.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах Тверской области»	Не внесен. Субъект права законодательной инициативы Губернатор Тверской области
5.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О науке и научно-технической политике Тверской области»	Внесен в Законодательное Собрание Тверской области 18.07.2012. Включен в примерную программу Ш квартала.
Ш квартал		
1.	Проект закона Тверской области «О признании утратившими силу отдельных законов Тверской области»	Закон Тверской области от 24.07.2012 № 73-ЗО «О признании утратившими силу отдельных законов Тверской области»

2.	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О признании утратившими силу отдельных постановлений Законодательного Собрания Тверской области»	Постановление Законодательного Собрания Тверской области от 27.09.2012 № 528-П-5 «О признании утратившими силу отдельных постановлений Законодательного Собрания Тверской области»
3.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О науке и научно-технической политике Тверской области»	Закон Тверской области от 31.10.2012 № 102-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «О науке и научно-технической политике Тверской области»
IV квартал		
1.	Проект закона Тверской области «О признании утратившими силу отдельных законов Тверской области и отдельных положений законов Тверской области в сфере социально-экономического развития Тверской области на перспективу»	Закон Тверской области от 26.12.2012 № 128-ЗО «О признании утратившими силу отдельных законов Тверской области и отдельных положений законов Тверской области в сфере социально-экономического развития Тверской области на перспективу»

2013 год

№№	Рабочее наименование законопроекта	Принятый Законодательным Собранием Тверской области нормативный правовой акт
Постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области по аграрной политике, природопользованию и собственности		
1 квартал		
1.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в статью 7 закона Тверской области «О регулировании отдельных отношений в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов в Тверской области»	Закон Тверской области от 06.02.2013 № 4-ЗО «О внесении изменений в статью 7 закона Тверской области «О регулировании отдельных отношений в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов в Тверской области»
2.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об установлении порядка и нормативов заготовки гражданами древесины для собственных нужд и порядка заключения договора купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд»	Закон Тверской области от 01.04.2013 № 25-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «Об установлении порядка и нормативов заготовки гражданами древесины для собственных нужд и порядка заключения договора купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд»
3.	Проект закона Тверской области «О внесении изменения в статью 7 закона Тверской области «О регулировании отдельных отношений в сфере оборота древесины на территории Тверской области»	Исключен. Письмо Правительства Тверской области от 28.03.2013 № 24/1804-08.
4.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об утверждении Прогнозного плана (программы)	Закон Тверской области от 01.04.2013 № 24-ЗО «О внесении изменений в Прогнозный план (программу) приватизации государственного

	приватизации государственного имущества Тверской области на 2011-2013 годы»	имущества Тверской области на 2011 - 2013 годы»
II квартал		
5.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О порядке пользования недрами в Тверской области»	Закон Тверской области от 02.07.2013 № 51-ЗО «О внесении изменений в статьи 4 и 6 закона Тверской области «О порядке пользования недрами в Тверской области»
6.	Проект закона Тверской области «Об отдельных вопросах организации деятельности по выпуску, выдаче и обслуживанию универсальных электронных карт в Тверской области»	Принят в 1 чтении 30.05.2013 Законодательным Собранием Тверской области
7.	Проект закона Тверской области «О наделении органов местного самоуправления Тверской области государственными полномочиями Тверской области по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных»	Закон Тверской области от 02.07.2013 № 49-ЗО «О наделении органов местного самоуправления Тверской области отдельными государственными полномочиями Тверской области по организации проведения на территории Тверской области мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных»
8.	Проект закона Тверской области «Об утверждении отчета о результатах приватизации государственного имущества Тверской области за 2012 год»	Закон Тверской области от 02.07.2013 № 45-ЗО «Об утверждении отчета о результатах приватизации государственного имущества Тверской области за 2012 год»
III квартал		
9.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом в Тверской области»	Закон Тверской области от 17.07.2013 № 66-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом в Тверской области»
10.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в статью 30 закона Тверской области «Об управлении государственным имуществом Тверской области»	Закон Тверской области от 17.07.2013 № 59-ЗО «О внесении изменений в статью 30 закона Тверской области «Об управлении государственным имуществом Тверской области»
11.	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О внесении изменений в Методику определения и расчета арендной платы за пользование имуществом, находящимся в государственной собственности Тверской области»	Постановление Законодательного Собрания Тверской области от 11.07.2013 № 826-П-5 «О внесении изменений в Методику определения и расчета арендной платы за пользование имуществом, находящимся в государственной собственности Тверской области»
12.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О наделении органов местного самоуправления Тверской области отдельными государственными полномочиями Тверской области в сфере осуществления дорожной деятельности»	Закон Тверской области от 03.10.2013 № 78-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «О наделении органов местного самоуправления Тверской области отдельными государственными полномочиями Тверской области в сфере осуществления дорожной деятельности»

IV квартал		
13.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О регулировании отдельных земельных отношений в Тверской области»	Внесен проект закона с другим названием, направлен в постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области по строительству, жилищно-коммунальному комплексу и тарифам.
14.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О государственной поддержке кадрового потенциала сельскохозяйственных организаций и крестьянских (фермерских) хозяйств Тверской области»	Закон Тверской области от 24.12.2013 № 129-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «О государственной поддержке кадрового потенциала сельскохозяйственных организаций и крестьянских (фермерских) хозяйств Тверской области»
Постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области по бюджету и налогам		
1 квартал		
15.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в отдельные законы Тверской области»	Закон Тверской области от 11.03.2013 № 13-ЗО «О внесении изменений в отдельные законы Тверской области»
16.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О бюджетном процессе в Тверской области»	Закон Тверской области от 11.03.2013 № 12-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «О бюджетном процессе в Тверской области»
17.	Проект закона Тверской области «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области за 2012 год»	Не внесен. Субъект права законодательной инициативы Правительство Тверской области. Включен в примерную программу II квартала.
18.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов»	Не внесен. Письмо Правительства Тверской области от 28.03.2013 № 24/1804-08
II квартал		
19.	Проект закона Тверской области «Об исполнении областного бюджета Тверской области за 2012 год»	Закон Тверской области от 10.07.2013 № 55-ЗО «Об исполнении областного бюджета Тверской области за 2012 год»
20.	Проект закона Тверской области «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области за 2012 год»	Закон Тверской области от 02.07.2013 № 44-ЗО «Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области за 2012 год»
21.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О дорожном фонде Тверской области»	Закон Тверской области от 02.07.2013 № 46-ЗО «О внесении изменений в статью 2 закона Тверской области «О дорожном фонде Тверской области»
22.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон	Во II квартале не внесен. Субъект права законодательной инициативы

	Тверской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов»	Правительство Тверской области. Включен в примерную программу III квартала.
23.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов»	Законы Тверской области от 29.04.2013 № 30-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» и от 04.07.2013 № 54-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов»
III квартал		
24.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов»	Закон Тверской области от 03.10.2013 № 85-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов»
25.	Проект закона Тверской области «Об установлении дополнительных оснований для признания безнадежными к взысканию и списанию недоимки, задолженности по пеням и штрафам по региональным налогам»	Закон Тверской области от 03.10.2013 № 82-ЗО «Об установлении дополнительных оснований признания безнадежными к взысканию недоимки по региональным налогам, задолженности по пеням и штрафам по этим налогам»
26.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в статьи 2 и 3 закона Тверской области «О налоге на имущество организаций»	Закон Тверской области от 03.10.2013 № 81-ЗО «О внесении изменений в статью 2 закона Тверской области "О налоге на имущество организаций»
27.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в отдельные законы Тверской области в связи с совершенствованием законодательства в сфере регулирования межбюджетных отношений в Тверской области»	Принят Законодательным Собранием Тверской области в 1-ом чтении 26.09.2013 Закон Тверской области от 12.11.2013 № 107-ЗО «О внесении изменений в отдельные законы Тверской области и признании утратившими силу отдельных законов Тверской области или их отдельных положений в связи с совершенствованием законодательства в сфере регулирования межбюджетных отношений в Тверской области»
IV квартал		
28.	Проект закона Тверской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»	Закон Тверской области от 24.12.2013 № 140-ЗО «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»
29.	Проект закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»	Закон Тверской области от 27.12.2013 № 142-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»
30.	Проект закона Тверской области «О признании утратившими силу	Закон Тверской области от 12.11.2013 № 103-ЗО «О признании

	отдельных законов Тверской области» (о налоговый льготах)	утратившими силу отдельных законов Тверской области"
Постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области по государственному устройству и местному самоуправлению		
I квартал		
31.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О государственной гражданской службе Тверской области»	Закон Тверской области от 06.02.2013 № 5-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «О государственной гражданской службе Тверской области»
32.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об административных правонарушениях»	Внесен Губернатором 11.01.2013 № 13/47 Закон Тверской области от 02.07.2013 № 50-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «Об административных правонарушениях»
33.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О референдуме Тверской области»	Принят в 1 чтении на 26 заседании. Закон Тверской области от 10.06.2013 № 34-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «О референдуме Тверской области»
34.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О статусе депутата Законодательного Собрания Тверской области»	Не внесен. Субъект права законодательной инициативы постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области по государственному устройству и местному самоуправлению. Включен в примерную программу II квартала.
35.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О государственной гражданской службе Тверской области»	Закон Тверской области от 01.04.2013 № 26-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «О государственной гражданской службе Тверской области»
36.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О Комиссии Законодательного Собрания Тверской области по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Законодательного Собрания Тверской области»	Не внесен. Субъект права законодательной инициативы постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области по государственному устройству и местному самоуправлению. Включен в примерную программу II квартала.
37.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в Избирательный кодекс Тверской области»	В I квартале не внесен. Субъект права законодательной избирательная комиссия Тверской области Включен в примерную программу IIквартала.
38.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О порядке проведения на территории Тверской области публичных мероприятий на объектах транспортной инфраструктуры, используемых для транспорта общего пользования»	Принят в 1 чтении на 27 заседании. Закон Тверской области от 29.04.2013 № 31-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «О порядке проведения на территории Тверской области публичных мероприятий на объектах транспортной инфраструктуры, используемых для

		транспорта общего пользования»
II квартал		
39.	Проект закона Тверской области «О внесении изменения в статью 5 закона Тверской области «О поддержке некоммерческих организаций органами государственной власти Тверской области»	Закон Тверской области от 10.06.2013 № 37-ЗО «О внесении изменений в статью 5 закона Тверской области «О поддержке некоммерческих организаций органами государственной власти Тверской области»
40.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О защите населения и территорий области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»	Закон Тверской области от 02.07.2013 № 52-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «О защите населения и территорий области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»
41.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об административных правонарушениях»	Закон Тверской области от 02.07.2013 № 50-ЗО «О внесении изменений в Закон Тверской области «Об административных правонарушениях»
42.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О статусе депутата Законодательного Собрания Тверской области» и закон Тверской области «О Комиссии Законодательного Собрания Тверской области по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Законодательного Собрания Тверской области» в связи с совершенствованием законодательства в сфере противодействия коррупции»	Закон Тверской области от 10.06.2013 № 39-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «О статусе депутата Законодательного Собрания Тверской области» и закон Тверской области «О Комиссии Законодательного Собрания Тверской области по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Законодательного Собрания Тверской области» в связи с совершенствованием законодательства в сфере противодействия коррупции»
43.	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О внесении изменений в приложения к отдельным постановлениям Законодательного Собрания Тверской области»	Постановление Законодательного Собрания Тверской области от 24.04.2013 № 736-П-5 «О внесении изменений в приложения к отдельным постановлениям Законодательного Собрания Тверской области»
44.	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О примерной программе законопроектных работ Законодательного Собрания Тверской области на II квартал 2013 года»	Постановление Законодательного Собрания Тверской области от 24.04.2013 № 738-П-5 «О примерной программе законопроектных работ Законодательного Собрания Тверской области на II квартал 2013 года»
45.	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О внесении изменения в постановление Законодательного Собрания Тверской области «Об объединенной комиссии Московской областной Думы и Законодательного Собрания Тверской области»	Постановление Законодательного Собрания Тверской области от 24.04.2013 № 739-П-5 «О внесении изменения в постановление Законодательного Собрания Тверской области "Об объединенной комиссии Московской областной Думы и Законодательного Собрания Тверской области»
46.	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «Об изменениях в составах постоянных комитетов Законодательного Собрания Тверской области»	Постановление Законодательного Собрания Тверской области от 24.04.2013 № 737-П-5 «Об изменениях в составах постоянных комитетов Законодательного Собрания Тверской области»
47.	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О ежегодном отчете Губернатора Тверской области о	Постановление Законодательного Собрания Тверской области от 24.04.2013 № 726-П-5 «О ежегодном отчете Губернатора Тверской

	результатах деятельности Правительства Тверской области»	области о результатах деятельности Правительства Тверской области в 2012 году»
48.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в Избирательный кодекс Тверской области»	Закон Тверской области от 30.05.2013 № 32-ЗО «О внесении изменений в Избирательный кодекс Тверской области»
49.	Проект закона Тверской области «О внесении изменения в статью 2 закона Тверской области «О порядке назначения и деятельности мировых судей Тверской области»	Закон Тверской области от 10.06.2013 № 35-ЗО «О внесении изменения в статью 2 Закона Тверской области «О порядке назначения и деятельности мировых судей Тверской области»
50.	Проект закона Тверской области «О законодательной инициативе граждан в Законодательном Собрании Тверской области»	Принят в 1 чтении 27.06.2013 на заседании Законодательном Собрании Тверской области Закон Тверской области от 12.11.2013 № 99-ЗО «О законодательной инициативе граждан в Законодательном Собрании Тверской области»
51.	Проект закона Тверской области «О представительных органах и главах вновь образованных муниципальных образований Тверской области»	Закон Тверской области от 30.05.2013 № 33-ЗО «О представительных органах и главах вновь образованных муниципальных образований Тверской области и внесении изменений в отдельные законы Тверской области»
52.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О регулировании отдельных вопросов муниципальной службы в Тверской области»	Закон Тверской области от 10.06.2013 № 42-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «О регулировании отдельных вопросов муниципальной службы в Тверской области»
III квартал		
53.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О Правительстве Тверской области»	Закон Тверской области от 17.07.2013 № 56-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «О Правительстве Тверской области»
54.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О статусе и социальных гарантиях лиц, замещающих государственные должности»	Закон Тверской области от 17.07.2013 № 58-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «О статусе и социальных гарантиях лиц, замещающих государственные должности»
55.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об административных правонарушениях»	Закон Тверской области от 17.07.2013 № 67-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «Об административных правонарушениях»
56.	Проект закона Тверской области «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Тверской области»	Закон Тверской области от 17.07.2013 № 57-ЗО «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Тверской области»
57.	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О внесении изменений в Регламент Законодательного Собрания Тверской области и Положение о постоянных комитетах Законодательного Собрания Тверской области»	Постановление Законодательного Собрания Тверской области от 11.07.2013 № 814-П-5 «О внесении изменений в Регламент Законодательного Собрания Тверской области и Положение о постоянных комитетах Законодательного Собрания Тверской области»
58.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области государственной гражданской службе Тверской области»	Перенесен на IV квартал 2013 (письмо от 01.10.2013 № 24/5960-08). Включен в примерную программу IV квартала 2013.
IV квартал		
59.	Проект закона Тверской области «О внесении изменения в статью 11	Закон Тверской области от 12.11.2013 № 100-ЗО

	закона Тверской области «О нормативных правовых актах Тверской области»	«О внесении изменения в статью 11 закона Тверской области «О нормативных правовых актах Тверской области»
60.	Проект закона Тверской области «О нарушении тишины»	Принят в 1-ом чтении на 34 заседании Законодательного Собрания Тверской области
61.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об административных правонарушениях» (в части установления административной ответственности за правонарушения в сфере предоставления государственных и муниципальных услуг)	Закон Тверской области от 04.12.2013 № 113-ЗО «О внесении изменения в статью 10 закона Тверской области "Об административных правонарушениях»
62.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Фировский район», и наделении их статусом городского, сельского поселения»	Закон Тверской области от 12.11.2013 № 95-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Фировский район», и наделении их статусом городского, сельского поселения»
63.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в отдельные законы Тверской области»	Закон Тверской области от 24.12.2013 № 126-ЗО «О внесении изменений в отдельные законы Тверской области»
64.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О государственной гражданской службе Тверской области»	Закон Тверской области от 12.11.2013 № 97-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «О государственной гражданской службе Тверской области»
65.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О защите населения и территорий области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»	Закон Тверской области от 12.11.2013 № 96-ЗО «О внесении изменений в статью 8 закона Тверской области «О защите населения и территорий области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»
66.	Проект закона Тверской области «О внесении изменения в статью 54.1 закона Тверской области «Об административных правонарушениях» (в части установления административной ответственности за нарушение тишины)	Рассмотрение перенесено на январь 2014 года
67.	Проект закона Тверской области «О дополнительных гарантиях реализации права граждан на обращение в Тверской области»	Закон Тверской области от 24.12.2013 № 127-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «О дополнительных гарантиях реализации права граждан на обращение в Тверской области»
68.	Проект закона Тверской области «О внесении изменения в приложение к закону Тверской области «О наделении органов местного самоуправления Тверской области отдельными государственными полномочиями Тверской области по созданию административных комиссий и определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях»	Закон Тверской области от 04.12.2013 № 112-ЗО «О внесении изменений в отдельные законы Тверской области»
69.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон	Не внесен. Субъект права законодательной инициативы избирательная

	Тверской области «О референдуме Тверской области»	комиссия Тверской области
70.	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О внесении изменений в Регламент Законодательного Собрания Тверской области»	Постановление Законодательного Собрания Тверской области от 28.11.2013 № 967-П-5 «О внесении изменений в статьи 37 и 41-3 Регламента Законодательного Собрания Тверской области»
71.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об административных правонарушениях»	Закон Тверской области от 12.11.2013 № 94-ЗО «О внесении изменений в Закон Тверской области "Об административных правонарушениях»
Постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области по социальной политике		
I квартал		
72.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О Территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам Российской Федерации на территории Тверской области медицинской помощи на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов»	Закон Тверской области от 11.03.2013 № 10-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «О Территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам Российской Федерации на территории Тверской области медицинской помощи на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов»
73.	Проект закона Тверской области «О потребительской корзине в Тверской области»	Закон Тверской области от 01.04.2013 № 27-ЗО «О потребительской корзине в Тверской области»
74.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О прожиточном минимуме в Тверской области»	Закон Тверской области от 11.03.2013 № 9-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «О прожиточном минимуме в Тверской области»
75.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) в Тверской области»	Перенесен на май 2013 года. Письмо Правительства Тверской области от 28.03.2013 № 24/1804-08. Включен в примерный план IIквартала.
76.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О реализации дополнительных гарантий по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Тверской области»	Перенесен на июнь 2013 года. Письмо Правительства Тверской области от 28.03.2013 № 24/1804-08. Включен в примерный план IIквартала.
II квартал		
77.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О государственной социальной помощи в Тверской области»	Принят в 1 чтении 30.05.2013 на 29 заседании Законодательного Собрания Тверской области Закон Тверской области от 17.07.2013 № 62-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «О государственной социальной помощи в Тверской области»
78.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) в Тверской области»	Принят в 1 чтении 30.05.2013 на 29 заседании Законодательного Собрания Тверской области Закон Тверской области от 17.07.2013 № 63-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «Об объектах

		культурного наследия (памятниках истории и культуры) в Тверской области»
79.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О Территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам Российской Федерации на территории Тверской области медицинской помощи на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов»	Не внесен. Субъект права законодательной инициативы Губернатор Тверской области.
80.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О реализации дополнительных гарантий по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Тверской области».	Не внесен. Субъект права законодательной инициативы Губернатор Тверской области.
81.	Проект закона Тверской области «Об образовании в Тверской области».	Внесен 27.06.2013 Закон Тверской области от 17.07.2013 № 60-ЗО «О регулировании отдельных вопросов в сфере образования в Тверской области»
III квартал		
82.	Проект закона Тверской области «О регулировании отдельных вопросов в сфере образования»	Закон Тверской области от 17.07.2013 № 60-ЗО «О регулировании отдельных вопросов в сфере образования в Тверской области»
83.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О проведении на территории Тверской области работ по поиску павших в годы Великой Отечественной войны (1941-1945гг.) защитников Отечества»	Принят Законодательным Собранием Тверской области в 1-ом чтении 26.09.2013 Закон Тверской области от 12.11.2013 № 93-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «О проведении на территории Тверской области работ по поиску павших в годы Великой Отечественной войны (1941 - 1945 гг.) защитников Отечества»
84.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О государственной молодежной политике в Тверской области»	Принят Законодательным Собранием Тверской области в 1-ом чтении 26.09.2013. Закон Тверской области от 12.11.2013 № 92-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «О государственной молодежной политике в Тверской области»
85.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Тверской области»	Внесен 27.09.2013 Закон Тверской области от 01.04.2013 № 28-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Тверской области»
86.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в статью 3 закона Тверской области «О регулировании отдельных вопросов, связанных с приемными семьями»	Перенесен на IV квартал 2013 (письмо от 01.10.2013 № 24/5960-08) Включен в примерную программу IV квартала 2013
87.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон	Закон Тверской области от 03.10.2013 № 76-ЗО «О внесении изменения

	Тверской области «О ежемесячном государственном пособии на ребенка гражданам, имеющим детей»	в статью 1 закона Тверской области "О ежемесячном государственном пособии на ребенка гражданам, имеющим детей»
88.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О реализации дополнительных гарантий по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Тверской области»	Перенесен на IV квартал 2013 (письмо от 01.10.2013 № 24/5960-08) Включен в примерную программу IV квартал 2013
89.	Проект закона Тверской области «О величине прожиточного минимума пенсионера в Тверской области на 2014 год»	Закон Тверской области от 03.10.2013 № 75-ЗО «О величине прожиточного минимума пенсионера в Тверской области на 2014 год»
IV квартал		
90.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О Территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам на территории Тверской области медицинской помощи на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов»	Закон Тверской области от 12.11.2013 № 106-ЗО «О внесении изменений в Территориальную программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам на территории Тверской области медицинской помощи на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов»
91.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О регулировании отдельных вопросов, связанных с приемными семьями»	Не внесен, в связи с исключением из Плана законопроектной деятельности Правительства Тверской области на IV квартал 2013 (письмо от 24.12 2013 № 24/8035-08)
92.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об основах деятельности по опеке и попечительству»	Закон Тверской области от 04.12.2013 № 114-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «Об основах деятельности по опеке и попечительству»
93.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О бесплатной юридической помощи в Тверской области»	Закон Тверской области от 04.12.2013 № 116-ЗО «О внесении изменений в статью 4 закона Тверской области «О бесплатной юридической помощи в Тверской области»
94.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Тверской области по предоставлению компенсации части родительской платы за содержание ребенка (присмотр и уход за ребенком) в образовательных организациях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования»	Закон Тверской области от 24.12.2013 № 135-ЗО «О внесении изменений в отдельные законы Тверской области»
95.	Проект закона Тверской области «О Территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам на территории Тверской области медицинской помощи на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»	Закон Тверской области от 24.12.2013 № 136-ЗО «О Территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам на территории Тверской области медицинской помощи на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»
96.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в отдельные законы Тверской области» (в связи с принятием Федерального закона	Закон Тверской области от 24.12.2013 № 135-ЗО «О внесении изменений в отдельные законы Тверской области»

	«Об образовании в Российской Федерации»)	
97.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О регулировании отдельных вопросов охраны здоровья граждан в Тверской области»	Принят в 1-ом чтении на 36 заседании Законодательного Собрания Тверской области
98.	Проект закона Тверской области «О реализации дополнительных гарантий по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Тверской области»	Закон Тверской области от 24.12.2013 № 132-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «О реализации дополнительных гарантий по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Тверской области»
Постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области по строительству, жилищно-коммунальному комплексу и тарифам		
I квартал		
99.	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «Об обращении Законодательного Собрания Тверской области к Председателю Правительства Российской Федерации Д.А. Медведеву о совершенствовании федерального законодательства, регулирующего вопросы производства и поставки тепловой энергии, а также расчетов теплоснабжающих организаций с поставщиками энергоресурсов»	Перенесен на апрель 2013 года. (Протокол заседания рабочей группы при Председателе Законодательного Собрания Тверской области от 19.03.2013).
100.	Проект закона Тверской области «О видах объектов регионального и местного значения»	Не внесен. Субъект права законодательной инициативы Губернатор Тверской области. Включен в примерную программу II квартала.
101.	Проект закона Тверской области «О содержании и защите домашних животных на территории Тверской области»	Не принят.
II квартал		
102.	Проект закона Тверской области «О видах объектов регионального и местного значения»	Принят в 1 чтении 27.06.2013 на 31 заседании Законодательного Собрания Тверской области Закон Тверской области от 03.10.2013 № 87-ЗО «О видах объектов регионального и местного значения, подлежащих отображению в документах территориального планирования»
103.	Проект закона Тверской области «О капитальном ремонте многоквартирных домов в Тверской области»	Закон Тверской области от 28.06.2013 № 43-ЗО «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Тверской области»
III квартал		
104.	Проект закона Тверской области «О компенсации части расходов граждан на оплату коммунальных услуг в связи с ростом платы за данные услуги»	Закон Тверской области от 17.07.2013 № 64-ЗО «О компенсации части расходов граждан на оплату коммунальных услуг в связи с ростом платы за данные услуги»
105.	Проект закона Тверской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями	Закон Тверской области от 17.07.2013 № 65-ЗО «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными

	Тверской области по компенсации части расходов граждан на оплату коммунальных услуг в связи с ростом платы за данные услуги»	полномочиями Тверской области по компенсации части расходов граждан на оплату коммунальных услуг в связи с ростом платы за данные услуги»
106.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О наделении органов местного самоуправления Тверской области государственными полномочиями Российской Федерации по обеспечению жилыми помещениями граждан в соответствии с Федеральным законом от 08.12.2010 № 342-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О статусе военнослужащих» и об обеспечении жилыми помещениями некоторых категорий граждан»	Закон Тверской области от 03.10.2013 № 90-ЗО «О внесении изменений в статью 1 закона Тверской области «О наделении органов местного самоуправления Тверской области государственными полномочиями Российской Федерации по обеспечению жилыми помещениями граждан в соответствии с Федеральным законом от 08.12.2010 № 342-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О статусе военнослужащих» и об обеспечении жилыми помещениями некоторых категорий граждан»
IV квартал		
107.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в статью 4 закона Тверской области «О формировании списков граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, построенного или строящегося на земельных участках Федерального фонда содействия развитию жилищного строительства, переданных в безвозмездное срочное пользование или аренду для строительства жилья экономического класса, в том числе для их комплексного освоения в целях строительства такого жилья, о порядке включения указанных граждан в эти списки»	Закон Тверской области от 12.11.2013 № 105-ЗО «О внесении изменения в статью 4 закона Тверской области «О формировании списков граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, построенного или строящегося на земельных участках Федерального фонда содействия развитию жилищного строительства, переданных в безвозмездное срочное пользование или аренду для строительства жилья экономического класса, в том числе для их комплексного освоения в целях строительства такого жилья, о порядке включения указанных граждан в эти списки»
108.	Проект закона Тверской области «О содействии отдельным категориям граждан в улучшении жилищных условий путем привлечения их к участию в создании жилищно-строительных кооперативов на территории Тверской области»	Внесен в Законодательное Собрание Тверской области 24.12.2013
Постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области по экономической политике, инвестиционной деятельности и предпринимательству		
I квартал		
109.	Постановление Законодательного Собрания Тверской области «О законодательной инициативе Законодательного Собрания Тверской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О лицензировании отдельных видов деятельности»	При подготовке данной инициативы было установлено, что нет оснований для разработки и внесения изменений в федеральное законодательство.

110.	Закон Тверской области «О программе социально-экономического развития Тверской области на период до 2020 года»	Включен в примерную программу II квартала.
II квартал		
111.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О мерах государственной поддержки при создании и развитии индустриальных парков»	Закон Тверской области от 10.06.2013 № 38-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «О мерах государственной поддержки при создании и развитии индустриальных парков»
112.	Проект закона Тверской области «О программе социально-экономического развития Тверской области на период до 2020 года»	Внесен в Законодательное Собрание Тверской области 19.06.2013.
III квартал		
113.	Проект закона Тверской области «О Программе социально-экономического развития Тверской области на период до 2020 года	Закон Тверской области от 03.10.2013 № 91-ЗО «О Программе социально-экономического развития Тверской области на период до 2020 года»
114.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О науке и научно-технической политике Тверской области»	Закон Тверской области от 03.10.2013 № 89-ЗО «О внесении изменения в статью 2 закона Тверской области «О науке и научно-технической политике Тверской области»
IV квартал		
115.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О квотировании рабочих мест на предприятиях, в учреждениях и организациях для граждан, особо нуждающихся в социальной защите»	Закон Тверской области от 24.12.2013 № 130-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «О квотировании рабочих мест на предприятиях, в учреждениях и организациях для граждан, особо нуждающихся в социальной защите»
116.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О развитии малого и среднего предпринимательства в Тверской области»	Принят в 1-ом чтении на 36 заседании

Приложение 3

Информация о рассмотрении актов прокурорского реагирования, экспертных заключений Управления Министерства юстиции по Тверской области в 2012-2013 гг.

2012 год

№ п/п	Наименование нормативного правового акта, принятого Законодательным Собранием Тверской области	Экспертное заключение территориального органа Минюста России	Акт прокурорского реагирования	Решение суда	Меры, принятые Законодательным Собранием Тверской области
1	Закон Тверской области от 02.08.2011 № 44-ЗО «О Правительстве Тверской области»	Экспертное заключение от 24.01.2012 № 02-05/151	Протест от 09.02.2012 № 7-6-12		Внесены изменения законом Тверской области от 21.03.2012 № 8-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «О Правительстве Тверской области»
2	Закон Тверской области от 08.12.2010 № 109-ЗО «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности в Тверской области»	Экспертное заключение от 24.01.2012 № 02-05/143	Протест от 29.03.2012 № 7-6б-12		Внесены изменения законом Тверской области от 05.07.2012 № 53-ЗО «О внесении изменений в статью 3 закона Тверской области «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности в Тверской области»
3	Закон Тверской области от 05.12.2003 №87-ЗО «Об оказании юридической помощи бесплатно на территории Тверской области отдельным категориям граждан Российской Федерации»	Экспертное заключение от 30.01.2012 № 02-05/216			Принят закон Тверской области от 24.07.2012 № 68-ЗО «О бесплатной юридической помощи в Тверской области», которым признан утратившим силу закон Тверской области от 05.12.2003 №87-ЗО «Об оказании юридической помощи бесплатно на территории Тверской области отдельным категориям граждан Российской Федерации»
4	Закон Тверской области от 29.12.2004 №80-ЗО «О мерах социальной	Экспертное заключение от 01.02.2012			Внесены изменения законом Тверской области от 26.03.2012 № 14-ЗО в закон Тверской области «О мерах социальной поддержки реабилитированных

	поддержки реабилитированных лиц и лиц, пострадавших от политических репрессий»	№ 02-05/254			лиц и лиц, пострадавших от политических репрессий»
5	Закон Тверской области от 24.06.1999 № 65-ОЗ-2 «О здравоохранении Тверской области»		Представление от 22.02.2012 № 7-6а-12		Принят закон Тверской области от 05.07.2012 № 54-ЗО «О регулировании отдельных вопросов охраны здоровья граждан в Тверской области», которым признан утратившим силу закон Тверской области от 24.06.1999 № 65-ОЗ-2 «О регулировании отдельных вопросов охраны здоровья граждан в Тверской области»
6	Закон Тверской области от 06.02.2012 № 5-ЗО « О Территориальной программе государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации на территории Тверской области бесплатной медицинской помощи на 2012 год»	Экспертное заключение от 07.03.2012 № 02-05/605	Заявление прокурора Тверской области в суд от 13.03.2012	Определение Тверского областного суда от 03.05.2012 Дело прекращено в связи с внесением изменений	Внесены изменения законом Тверской области от 25.04.2012 № 21-ЗО в Территориальную программу государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации на территории Тверской области бесплатной медицинской помощи на 2012 год
7	Закон Тверской области от 14.07.2003 № 46-ЗО «Об административных правонарушениях»	Экспертное заключение от 18.09.2012 № 205/2003-718/2012	Представление от 20.09.2012 № 7-06-12		Внесены изменения законом Тверской области от 31.10.2012 № 99-ЗО в закон Тверской области «Об административных нарушениях»
8	Закон Тверской области от 05.07.2012 № 54-ЗО «О регулировании отдельных вопросов охраны здоровья граждан в Тверской области»	Экспертное заключение от 30.07.2012 № 02.13/2403			Внесены изменения статьей 5 закона Тверской области от 27.09.2012 №80-ЗО в закон Тверской области «О регулировании отдельных вопросов охраны здоровья граждан в Тверской области»

9	Закон Тверской области от 09.04.2008 № 49-ЗО «О регулировании отдельных земельных отношений в Тверской области»	Экспертное заключение от 11.03.2012 № 02-05/615			Внесены изменения законом Тверской области от 26.04.2012 № 28-ЗО в закон Тверской области «О регулировании отдельных земельных отношений в Тверской области»

2013 год

№ п/п	Наименование правового акта, принятого Законодательным Собранием Тверской области	Экспертное заключение территориального органа Минюста России	Акт прокурорского реагирования (реквизиты)	Решение суда	Меры, принятые Законодательным Собранием Тверской области
1	Закон Тверской области от 09.12.2005 № 143-ЗО «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Тверской области»		Представление от 28.02.2013 № 21-06-13		Внесены изменения законом Тверской области от 01.04.2013 № 28-ЗО в закон Тверской области «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Тверской области»
2	Закон Тверской области от 27.12.2012 № 136-ЗО «О Территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам на территории Тверской области медицинской помощи на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов»	Экспертное заключение от 21.03.2013 № 1464/2012-151/2013			Внесены изменения законом Тверской области от 11.03.2013 № 10-ЗО в Территориальную программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам на территории Тверской области медицинской помощи на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов
3	Закон Тверской области от 23.12.2009 № 112-ЗО	Экспертное заключение от			Внесены изменения законом Тверской области от 17.07.2013 № 63-ЗО в закон Тверской

	«Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) в Тверской области»	04.04.2013 № 692/2009-154/2013			области «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) в Тверской области»
4	Постановление Законодательного Собрания Тверской области от 16.12.2010 № 1936-П-4 «Об утверждении Положения о комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Тверской области, замещающих должности государственной гражданской службы Тверской области в Законодательном Собрании Тверской области, и урегулированию конфликта интересов»	Экспертное заключение от 19.04.2003 №878/2010			Внесены изменения постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 30.05.2013 № 772-П-5 в Положение о комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Тверской области, замещающих должности государственной гражданской службы Тверской области в Законодательном Собрании Тверской области, и урегулированию конфликта интересов
6	Закон Тверской области от 10.03.2010 № 20-ЗО «Об установлении исключительных случаев заготовки древесины, елей и (или) деревьев других хвойных пород на основании договоров купли-продажи лесных насаждений на территории		Протест прокурора Тверской области от 22.10.2013 № 7-06-13		Внесены изменения законом Тверской области от 12.11.2013 № 102-ЗО в закон Тверской области «Об установлении исключительных случаев заготовки древесины, елей и (или) деревьев других хвойных пород на основании договоров купли-продажи лесных насаждений на территории Тверской области»

	Тверской области»				
7	Закон Тверской области от 24.07.2012 № 68-ЗО «О бесплатной юридической помощи в Тверской области»	Экспертное заключение от 23.10.2013 № 712/2012			Внесены изменения законом Тверской области от 04.12.2013 № 116-ЗО в закон Тверской области «О бесплатной юридической помощи в Тверской области»
8	Закон Тверской области от 09.12.2005 № 150-ЗО «О реализации дополнительных гарантий по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Тверской области»	Экспертное заключение от 25.10.2013 № 473/2005-55/2013			Внесены изменения законом Тверской области от 24.12.2013 № 132-ЗО в закон Тверской области «О реализации дополнительных гарантий по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Тверской области»
9	Закон Тверской области от 25.02.2005 № 16-ЗО «О статусе и социальных гарантиях лиц, замещающих государственные должности»	Экспертное заключение от 06.11.2013 № 65/2005 – 605/2013			Внесены изменения законом Тверской области от 04.12.2013 № 111-ЗО в закон Тверской области «О статусе и социальных гарантиях лиц, замещающих государственные должности»

СОДЕРЖАНИЕ

		Предисловие	2
		Введение	4
Раздел 1		**Пять созывов Законодательного Собрания Тверской области (историческая справка)**	4
	1	Первый созыв (1994 - 1997 гг.)	4
	2	Второй созыв (1998 - 2001 гг.)	7
	3	Третий созыв (2001 – 2005 гг.)	9
	4	Четвертый созыв (2005 – 2011 гг.)	14
	5	Пятый созыв (с 2011 гг.)	20
Раздел 2		**Количественные характеристики деятельности Законодательного Собрания Тверской области**	24
Раздел 3		**Законодательство Тверской области**	35
	3.1	**Законодательство в сфере государственного устройства и местного самоуправления**	35
	3.1.1	Законодательство в сфере государственного устройства	35
	3.1.2	Законодательство о выборах, референдумах, отзыве высшего должностного лица	53
	3.1.3	Законодательство в сфере местного самоуправления	57
	3.1.4	Законодательство в сфере административных правонарушений	66
	3.1.5	Законодательство в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина, обеспечения законности, правопорядка	69
	3.1.6	Законодательство в сфере защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера; борьбы со стихийными бедствиями; ликвидации их последствий	71
	3.1.7	Законодательство Тверской области в сфере правосудия, адвокатуры	74
	3.1.8	Законодательство в сфере регулирования институтов гражданского общества	76
	3.1.9	Законодательство в сфере административно – территориального устройства Тверской области	77
	3.1.10	Законодательство в сфере государственной поддержки некоммерческих организаций	79
	3.2	**Законодательство в социальной сфере**	80
	3.2.1	Законодательство в сфере здравоохранения	80
	3.2.2	Законодательство в сфере защиты семьи, материнства, отцовства и детства, а также в сфере социальной защиты	84
	3.2.3	Законодательство в сфере образования, науки и научно-технической политики	94
	3.2.4	Законодательство в сфере трудовых правоотношений	96
	3.2.5	Законодательство в сфере молодежной политики	96
	3.2.6	Законодательство в сфере патриотического	97

		воспитания граждан	
	3.2.7	Законодательство в сфере охраны памятников истории и культуры	97
	3.2.8	Законодательство в сфере физической культуры и спорта	98
	3.3	**Законодательство в сфере экономики, аграрной и промышленной политики**	99
	3.3.1	Законодательство о недрах, природопользовании, охране окружающей среды	99
	3.3.2	Законодательство в сфере земельных отношений	103
	3.3.3	Законодательство в сфере управления государственным имуществом и приватизации	106
	3.3.4	Законодательство в сфере защиты прав и законных интересов граждан - участников строительства многоквартирных домов на территории Тверской области	113
	3.3.5	Законодательство в жилищной сфере и сфере градостроительства	117
	3.3.6	Законодательство в сфере регулирования вопросов кадрового потенциала сельскохозяйственных предприятий	121
	3.3.7	Законодательство в сфере транспортного обслуживания, организации деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, перемещения транспортных средств на специализированную стоянку	122
	3.3.8	Законодательство в сфере государственных и муниципальных услуг	127
	3.3.9	Законодательство в сфере государственного регулирования производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции	128
	3.3.10	Законодательство в сфере экономической политики, инвестиционной деятельности	129
	3.3.11	Законодательство в сфере энергосбережения и энергетической эффективности, государственного регулирования тарифов на тепловую энергию	133
	3.4	**Законодательство в сфере бюджетных отношений и налогообложения**	135
Раздел 4		**Деятельность Законодательного Собрания Тверской области по реализации посланий Президента Российской Федерации и Губернатора Тверской области**	145
Раздел 5		**Контрольная деятельность Законодательного Собрания Тверской области**	151
Раздел 6		**Мониторинг правоприменения**	160
Раздел 7		**Взаимодействие Законодательного Собрания Тверской области с участниками нормотворческого процесса**	165
Раздел 8		**Предложения Законодательного Собрания Тверской области в федеральные органы**	170

		государственной власти	
Раздел 9		**Информация о проведении Собраний депутатов представительных органов Тверской области, Советов руководителей представительных органов местного самоуправления при Председателе Законодательного Собрания Тверской области, семинаров-совещаний для руководителей представительных органов муниципальных образований в 2012-2013 гг.**	174
Раздел 10		**Деятельность Молодежной палаты при Законодательном Собрании Тверской области**	178
Раздел 11		**Перспективные направления законопроектной деятельности Законодательного Собрания Тверской области**	181
Раздел 12		**Рекомендации органам местного самоуправления Тверской области**	183
Приложение 1		Перечень поправок к Уставу Тверской области, законов Тверской области, принятых Законодательным Собранием Тверской области в 2012-2013 гг.	189
Приложение 2		Информация о выполнении примерных программ законопроектных работ Законодательного Собрания Тверской области в 2012-2013 гг.	216
Приложение 3		Информация о рассмотрении актов прокурорского реагирования, экспертных заключений Управления Министерства юстиции по Тверской области в 2012-2013 гг.	249